

UNIVERSIDAD DE MADRID
FACULTAD DE DERECHO



TESIS DOCTORAL

Los servicios sociales y la seguridad social

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR
PRESENTADA POR

María de los Santos Alonso Ligeró

DIRECTOR:

Gaspar Bayón Chacón

Madrid, 2015

Reg: 390038

TE 1886

*Trabajo
según las instrucciones
Centro de Seg. Social*

LOS SERVICIOS SOCIALES Y LA
SEGURIDAD SOCIAL

Tesis presentada por D^a M^a de los Santos Alonso Ligero, licenciada en Derecho, dirigida por el Excelentísimo Sr. D. - Gaspar Bayón Chacón, para optar al título de Doctor en - Derecho por la Universidad de Madrid.✓

Al recuerdo de mi madre

S U M A R I O

PARTE PRIMERA

1. LOS SERVICIOS SOCIALES Y LA SEGURIDAD -
SOCIAL.
- 1.1 - INTRODUCCION.
- 1.2 - ANALISIS DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD SO-
CIAL.
- 1.3 - EVOLUCION DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD SO
CIAL.
 - 1.3.1 - Generalización de la protección.
 - 1.3.2 - Transformación del concepto ne-
cesidad.
 - 1.3.3 - Perfeccionamiento de los medios
de protección.
- 1.4 - ANALISIS DEL CONCEPTO "SERVICIOS SOCIA
LES".

II.

1.4.1 - Servicio Social en sentido amplio.

1.4.2 - Servicio Social en sentido estricto.

1.5 - LA SEGURIDAD SOCIAL Y LOS SERVICIOS SOCIALES.

1.5.1 - Organización de los Servicios Sociales.

1.5.2 - Financiación de los Servicios Sociales.

1.6 - DIVERSOS TIPOS DE SERVICIOS SOCIALES.

1.6.1 - Servicios Sociales como complemento de las prestaciones económicas.

1.6.2 - Servicios Sociales en sustitución de las prestaciones económicas.

1.6.3 - Servicios Sociales para ayudar a utilizar de manera efectiva las prestaciones de Seguridad Social.

III.

1.7 - SERVICIOS SOCIALES PRESTADOS POR LAS - INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.

- 1.7.1 - Servicio Social de Colocación.
- 1.7.2 - Servicio Social de Orientación-
Profesional.
- 1.7.3 - Servicio Social de Formación y-
Reeducación Profesional.
- 1.7.4 - Servicio Social de Readaptación
Profesional.
- 1.7.5 - Servicio Social de Talleres Prote
gidos.
- 1.7.6 - Servicio Social de Guarderías -
diurnas para niños.
- 1.7.7 - Servicio Social de Centros diuros
nos para personas de edad avanza
da.
- 1.7.8 - Servicio Social de cuidado de nios
ños por familias adoptivas.
- 1.7.9 - Servicio Social de cuidado de -
adultos por familias adoptivas.

IV.

- 1.7.10 - Servicio Social de Instituciones para niños.
- 1.7.11 - Servicio Social de Instituciones para personas ancianas o inválidas.
- 1.7.12 - Servicio Social de ayuda en el hogar.
- 1.7.13 - Servicio Social de Asistentes-Sociales.
- 1.7.14 - Servicio Social de Enfermeras-Visitadoras.
- 1.7.15 - Servicio Social de alimentación para niños.
- 1.7.16 - Servicio Social de alimentos - para adultos.
- 1.7.17 - Servicio Social de consultas - para familias.
- 1.7.18 - Servicio Social de protección para niños, ancianos y personas incapacitadas.
- 1.7.19 - Servicio Social de Información.
- 1.7.20 - Servicios Sociales Recreativos.

- 1.7.21 - Servicio Social de Préstamos -
para la construcción de vi--
viendas.
- 1.7.22 - Servicios Sociales de Crédito.
- 1.8 - EXPERIENCIAS POSITIVAS DE LOS SERVI---
CIOS SOCIALES PRESTADOS POR LOS ORGA
NISMOS DE SEGURIDAD SOCIAL.
- 1.9 - LA SEGURIDAD SOCIAL Y LOS SERVICIOS SQ
CIALES EN LOS TEXTOS INTERNACIONALES.
 - 1.9.1 - Antecedentes históricos.
 - 1.9.2 - Declaración de Filadelfia - -
(O.I.T.).
 - 1.9.3 - Norma mínima de Seguridad Social
(O.I.T.).
 - 1.9.4 - Declaración Universal de los de
rechos del hombre.
 - 1.9.5 - Carta Social Europea.
 - 1.9.6 - Conferencia Interamericana de -
Seguridad Social.

VI.

- 1.9.6.1 - Declaración de Santia
go de Chile.
- 1.9.6.2 - II Conferencia Intera
mericana de Seguri-
dad Social.
- 1.9.6.3 - Carta de Buenos Aires.
- 1.9.6.4 - Carta de México.
- 1.9.6.5 - VII Conferencia Inte-
ramericana de Segu-
ridad Social.
- 1.9.6.6 - VIII Conferencia Inte
ramericana de Segui-
ridad Social.
- 1.9.7 - Programa de Ottawa de Seguridad-
Social para las Américas.
- 1.9.8 - Comisión Jurídica de la Asocia-
ción Internacional de Seguri-
dad Social (A.I.S.S.).
- 1.10 - LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA DOCTRINA PON
TIFICIA.

PARTE SEGUNDA

2. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA SEGURIDAD -
SOCIAL ESPAÑOLA.

2.1 - FUNDAMENTOS LEGISLATIVOS DE LOS SERVI-
CIOS SOCIALES EN LA SEGURIDAD SOCIAL
ESPAÑOLA.

2.1.1 - Ley de Bases de la Seguridad de
28 de Diciembre de 1963.

2.1.2 - Texto articulado I de la Ley de
Bases de Seguridad Social, -
aprobado por Decreto de 22 de
Abril de 1966.

2.1.2.1 - Acción protectora del-
sistema de la Seguri-
dad Social.

2.1.2.2 - Servicios Sociales.

2.1.2.3 - Enumeración de los Ser-
vicios Sociales.

VIII.

2.1.3 - Ley de 31 de Mayo de 1966, regulando el Régimen Especial -- Agrario de la Seguridad Social.

2.1.4 - Ley de 30 de Diciembre de 1969, regulando el Régimen Especial de Seguridad Social de los -- Trabajadores del Mar.

2.2 - ESTUDIO DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN -- EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL ESPAÑOLA.

2.2.1 - SERVICIO SOCIAL DE HIGIENE Y SEGURIDAD DEL TRABAJO.

2.2.1.1 - Fuentes legales

2.2.1.2 - Plan Nacional del Servicio Social de Higiene y Seguridad del Trabajo.

2.2.1.2.1 - Objetivos

2.2.1.2.2 - Organización del Plan Nacional.

IX.

2.2.1.2.3 - Contenido del -
Plan.

2.2.1.3 - Consejo Superior de -
Higiene y Seguridad
del Trabajo.

2.2.1.3.1 - Funciones del --
Consejo.

2.2.1.3.2 - Organización del
Consejo.

2.2.1.3.3 - Funcionamiento.

2.2.1.4 - La Seguridad e Higie-
ne en el Trabajo, -
en el Régimen Gene-
ral de la Seguridad
Social.

2.2.1.4.1 - Beneficiarios.

2.2.1.4.2 - Contenido.

2.2.1.4.2.1 - Autorización

2.2.1.4.2.2 - Asesoramien-
to.

X.

2.2.1.4.2.3 - Paralización o-
Suspensión.

2.2.1.4.2.4 - Prohibiciones.

2.2.1.4.2.5 - Servicios de Se-
guridad e Hi-
giene en el -
Trabajo.

2.2.1.4.2.6 - Reconocimiento-
médico.

2.2.2 - SERVICIO SOCIAL DE MEDICINA PRE-
VENTIVA.

2.2.2.1 - Fuentes legales.

2.2.2.2 - Contenido.

2.2.2.3 - Aprobación de las Cam-
pañas y Programas.

2.2.2.4 - Ejecución de las Campa-
ñas.

2.2.3 - SERVICIO SOCIAL DE RECUPERACION
Y REHABILITACION DE MINUSVÁLI-
DOS.

- 2.2.3.1 - Fuentes legales
- 2.2.3.2 - Fuentes legales comple
mentarias.
- 2.2.3.3 - Concepto de Minusváli-
do.
- 2.2.3.4 - Beneficiarios.
- 2.2.3.5 - Contenido del Servicio
Social de Recupera--
ción y Rehabilita---
ción de Minusválidos.
 - 2.2.3.5.1 - Rehabilitación mé-
dica.
 - 2.2.3.5.2 - Formación Profesion
al.
 - 2.2.3.5.3 - Readaptación al --
puesto desempeñado
con anterioridad
a la invali-
dez permanente.
 - 2.2.3.5.4 - Empleo Protegido.
- 2.2.3.6 - Retribución de los mi-
nusválidos.

XII.

- 2.2.3.7 - Incentivo a las empresas.
- 2.2.3.8 - Centros de empleo protegido.
- 2.2.3.9 - Otros medios de Promoción Social.
- 2.2.3.10 - Asistencia posterior.
- 2.2.3.11 - Gestión.
- 2.2.4 - PRESTACIONES DE REEDUCACION Y --
REHABILITACION DE INVÁLIDOS EN
EL REGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL.
 - 2.2.4.1 - Clases de Prestaciones.
 - 2.2.4.2 - Prestaciones recuperadoras.
 - 2.2.4.2.1 - Prestaciones recupera
radoras de recupera
ción profesio--
nal.
 - 2.2.4.2.1.1. - Beneficiarios.

XIII.

2.2.4.2.1.2 - Contenido.

2.2.4.2.1.3 - Tratamiento sani
tario.

2.2.4.2.1.4 - Orientación -
Profesional.

2.2.4.2.1.5 - Formación Pro-
fesional.

2.2.4.2.2 - Prestaciones recu-
peradoras de re-
cuperación no --
profesional.

2.2.4.2.2.1 - Beneficiarios.

2.2.4.2.2.2 - Contenido.

2.2.4.2.2.3 - Revisión de -
las presta--
ciones recu-
peradoras.

2.2.4.3 - Prestaciones Económi--
cas.

2.2.4.3.1 - Subsidio de espera.

XIV.

2.2.4.3.2 - Subsidio de asistencia.

2.2.4.3.3 - Periodo de calificación.

2.2.4.3.4 - Compatibilidad.

2.2.4.4 - Empleo Selectivo.

2.2.4.4.1 - Beneficiarios.

2.2.4.4.2 - Contenido.

2.2.5 - SERVICIO SOCIAL DE ACCION FORMATIVA.

2.2.5.1 - Fuentes legales.

2.2.5.2 - Contenido del Servicio Social de Acción --
Formativa.

2.2.5.3 - Entidades que colaboran en la realización del Programa.

2.2.5.4 - Educación General en sus distintos grados y formación profesional.

2.2.5.5 - Universidades Laborales. Concepto.

2.2.5.5.1 - Enseñanzas que imparten las Universidades Laborales.

2.2.5.5.1.1 - Enseñanzas regladas.

2.2.5.5.1.2 - Enseñanzas no regladas.

2.2.5.5.2 - Beneficiarios.

2.2.5.5.3 - Periodo de Calificación.

2.2.5.5.4 - Otorgamiento de las becas.

2.2.5.5.5 - Adquisición de la condición de alumno de las Universidades Laborales.

2.2.5.5.6 - Contenido de las-
becas.

2.2.5.5.7. - Pérdida de la be-
ca.

2.2.5.5.8 - Suspensión del ca
rácter de alum-
no.

2.2.5.5.9 - Financiación.

2.2.5.5.10 - Coordinación en--
tre las Mutuali
dades Laborales
y las Universi-
dades Laborales.

2.2.5.5.10.1 - Coordinación
Orgánica.

2.2.5.5.10.2 - Coordinación
Funcional.

2.2.5.6 - Becas y Ayudas para -
la realización de -
estudios en los Cen
tros de Enseñanza -
Superior.

XVII.

- 2.2.5.6.1 - Beneficiarios.
- 2.2.5.6.2 - Período de calificación.
- 2.2.5.6.3 - Concesión de las-
becas.
- 2.2.5.6.4 - Condiciones de --
las becas.
- 2.2.5.6.5 - Pérdida de las becas.
- 2.2.5.6.6 - Financiación.
- 2.2.5.7 - Becas-Salario.
 - 2.2.5.7.1 - Concepto de beca-
salario.
 - 2.2.5.7.2 - Entidades que co-
laboran en el -
otorgamiento de
las becas-sala-
rio.
 - 2.2.5.7.3 - Beneficiarios.
 - 2.2.5.7.4 - Condiciones para-
obtener la beca
-salario.

XVIII.

2.2.5.7.4.1 - Determina----
ción del mó
dulo fami--
liar.

2.2.5.7.4.2 - Computación -
de los in--
gresos.

a) Trabaja-
dores -
por cuen
ta ajena.

b) Trabaja-
dores -
por cuen
ta pro--
pia.

2.2.5.7.4.3 - Cuantía de -
las becas--
salario.

2.2.5.7.4.4 - Pago de las -
becas-sala-
rio.

XIX.

- a) Pago de-
la beca.
- b) Pago de-
la com--
pensa---
ción por
salario.

2.2.5.7.4.5 - Solicitud de-
la beca-sa-
lario.

2.2.5.7.4.6 - Tramitación y
propuesta -
de adjudicaa
ción.

2.2.5.7.4.7 - Adjudicación-
de las be--
cas-salario.

2.2.5.7.4.8 - Renovación.

2.2.5.7.4.9 - Incompatibilii
dades, deree
chos y debee
res de los-
becarios.

- 2.2.5.7.4.10 - Suspensión tem
poral de la-
compensación
por salario.
- 2.2.5.7.4.11 - Pérdida de la-
beca-salario.
- 2.2.5.7.4.12 - Cambio de estu
dios, Centro
docente o re
sidencia.
- 2.2.5.8 - Fomento y desarrollo de es-
tudios sociales.
- 2.2.5.9 - Programa Nacional de Forma-
ción Profesional Obrera.
- 2.2.6 - SERVICIO SOCIAL DE ASISTENCIA A LOS-
SUBNORMALES.
 - 2.2.6.1 - Fuentes legales.
 - 2.2.6.2 - Contenido.
 - 2.2.6.3 - Prestación económica.
 - 2.2.6.3.1 - Beneficiarios.
 - 2.2.6.3.2 - Determinación de la con
dición de beneficia--
rio.

- 2.2.6.3.3 - Reconocimiento del
derecho.
 - 2.2.6.3.4 - Declaración de la-
condición de sub
normal.
 - 2.2.6.3.5 - Pago de la presta-
ción económica.
 - 2.2.6.3.6 - Vigilancia de la -
atención del sub
normal.
 - 2.2.6.3.7 - Suspensión de la -
prestación econó
mica.
 - 2.2.6.3.8 - Extinción de la -
prestación.
 - 2.2.6.3.9 - Financiación.
- 2.2.7 - SERVICIO SOCIAL DE ASISTENCIA A-
LOS ANCIANOS.
- 2.2.7.1 - Fuentes legales.
 - 2.2.7.2 - Beneficiarios.
 - 2.2.7.3 - Contenido.

2.2.7.4 - Financiación.

2.2.7.5 - Plan Nacional de la--
Seguridad Social de
Asistencia a los An
cianos.

2.2.8 - SERVICIO SOCIAL DE ASISTENTES -
SOCIALES.

2.3 - OBSERVACIONES CRITICAS A LOS SERVICIOS
SOCIALES DEL SISTEMA ESPAÑOL DE SEGU
RIDAD SOCIAL.

PARTE TERCERA

3.1 - CONCLUSIONES.

3.2 - BIBLIOGRAFIA.

PARTE PRIMERA

1. LOS SERVICIOS SOCIALES Y LA SEGURIDAD SOCIAL

1.1. INTRODUCCION

En los momentos presentes vivimos - una etapa que se podría calificar como la de una sociedad en movimiento, y la política social, que se ve profundamente afectada por esta evolución, sufre las dificultades de lo - que Teilhard de Chardin llama "cambio de edad".

Esta aceleración de las transformaciones que está experimentando el mundo actual, exige un "aggiornamiento" de los problemas e instituciones sociales, una puesta al día permanente de conceptos más o menos tradicionales, para no ser superados por los acontecimientos, con la gravedad que supone el poder quedar fuera del proceso histórico que se desarrolla, porque como afirma Ezequiel ANDER

EGG (1) "la humanidad avanza, camina hacia un mundo distinto".

Las consecuencias sociales de esta evolución, que son importantes, las podríamos caracterizar de la siguiente manera, siguiendo a Albert Delperée (2):

- a) Disminución relativa del valor trabajo.
- b) Crecimiento del valor que podríamos denominar "tiempo libre".
- c) Desarrollo del conjunto de relaciones personales.
- d) Disminución de los valores familiares-tradicionales.
- e) Decaimiento de las cuestiones doctrinales, en provecho de los hechos, de las realizaciones.

(1) Ezequiel ANDER EGG. "Servicio Social para una nueva era". Buenos Aires, 1967.

(2) Albert DELPERÉE. "Coordination des administrations sociales et politica so--

La política social debe irse adaptando a esta evolución constante, aunque la adaptación tropiece a veces, con dificultades de todo orden, psicológicas, institucionales, doctrinales, metodológicas... adaptación que debe realizarse de acuerdo con las realidades nacionales de cada país y con las circunstancias que crean los problemas sociales. La política social significa un continuo esfuerzo de creación para mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores, teniendo en cuenta los aspectos demográficos, políticos y económicos, y las posibilidades que el progreso técnico ofrece. Pero, a su vez, toda modificación, todo cambio en las condiciones de vida o de trabajo de los individuos, obra sobre su comportamiento y provoca una presión sobre las instituciones, que son las-

ciala globale", en Revue Belge de Sécurité Sociale, nº 1. En. 1967. Bruselas.

que traducen en actos las ideas de las que son expresión.

La Seguridad Social, como el Derecho del Trabajo, evoluciona constantemente; - como afirma F. GAIGNAUX (3) "el Derecho de la Seguridad Social es como todo Derecho Social, un Derecho de conquista". Los hechos, las situaciones cambian rápidamente, aunque las - - ideas y las concepciones sigan un desarrollo más lento, pero inevitablemente van evolucionando a medida que los individuos toman conciencia de las transformaciones que se van realizando a su alrededor. El impresionante desarrollo de las legislaciones y de las instituciones de Seguridad Social, desde su aparición hasta nuestros días, han modificado pro-

(3) F. GAIGNAUX. "Problemas d'harmonisation du droit de la Sécurité Sociale", en - Revue Belge de Sécurité Sociale. Agosto, 1965. nº 8, año 7. Bruselas.

fundamente los hábitos del pensamiento en materia de protección social. Las realizaciones que antes podían considerarse como una utopía, una meta difícil de alcanzar, se concretaron en realidades en un ayer todavía próximo, y hoy se consideran como una injusticia en cuanto conducen a una protección incompleta o insuficiente. Y aquí radica la esencia misma del problema que vamos a tratar de desarrollar.

- Tal vez podríamos decir que el mundo de hoy está caracterizado por una serie de fenómenos, de los que convendría resaltar los siguientes:

- a) un proceso de socialización: los individuos van penetrando en una forma de vida social, donde se acentúa progresivamente la interdependencia de los unos con los otros,
- b) una progresiva toma a cargo, por la co

lectividad o por los grupos que la -
representan, de instituciones o de -
formas de actividades, que hasta - -
ahora pertenecían al dominio particu
lar y privado,

- c) una cierta desconfianza frente a las -
formas que rigen en cada país las re
laciones de interdependencia.

1.2. ANALISIS DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD SO--
CIAL

Es difícil dar una definición de lo
que es la Seguridad Social que pueda ser admi
tída sin dificultad, porque como dice Mario -
PASQUINI (4) "el concepto de Seguridad Social

(4) Mario PASQUINI "La realtà della sicurez-
za sociale" en Rivista della Previden-
za e dell'assistenza por i dipendenti -

es un concepto proteiforme, en el sentido de que se presta, por su congénita definición, a ser delineado, definido de forma variable según las perspectivas, las finalidades o los métodos que se consideren" (5). Y si tratamos

statali" E.N.P.A.S. nº 2, Marzo-Abril, 1964. Roma.

- (5) Sobre este punto, para más ampliación - vease: ALONSO OLEA, M. "Sobre los principios cardinales de la Ley de Bases de Seguridad Social". Facultad de Derecho. Barcelona, 1963. ALONSO OLEA, M.: "Instituciones de Seguridad Social". - 3ª edición. Madrid, 1970. ALONSO OLEA, M.: "La política de Seguridad Social", en Boletín de Estudios Económicos, nº 64, Deusto 1965. BAYON-CHACON, G.: "Pasado, presente y futuro de la Seguridad Social", en Diez lecciones sobre la nueva legislación de Seguridad Social. Facultad de Derecho. Madrid, - 1964. BLANCO RODRIGUEZ, J.E.: "La planificación de la Seguridad Social" Ediciones Marte. Barcelona 1964. BORRAJO-DACRUZ, E.: "Estudios jurídicos de Previsión Social". Madrid, 1962. CANELLA, Giorgio: "Corso di Diritto della Previdenza Sociale". 3ª ed. Milano, 1970. - CARCIONE: "Problemi attuali della Sicurezza Sociale" en Previdenza Sociale pág. 1725, 1963 Roma. CATALDI: "Studi di Diritto della Previdenza Sociale". - Roma, 1958. CHIARELLI: "Appunti sulla-

de entresacar de las legislaciones de los distintos países un concepto que pudiera servirnos, nos encontramos con que no es posible hallar un concepto uniforme en los ordenamientos

sicurezza sociale" en Rivista di Diritto del Lavoro, pág. 36. Roma, 1964. - DOUBLET, J.: "Sécurité Sociale". Presses Universitaires de Francia 1967. DURAND, P.: "La politique contemporaine de Sécurité Sociale". Dalloz. París, 1952. - HERMAND: "L'avenir de la sécurité sociale". Le Seuil, col. Societé. LITALA, "Diritto delle assicurazioni sociali". Torino 1959. LEVI-SANDRI: "Istituzioni di legislazioni sociale". Milán, - 1957. MODLINSKS: "La Sécurité Sociale, une idée ou une institution juridique" en Droit Social, pág. 188. París, 1969. NETTER, F.: "La Sécurité Sociale et ses principes". Syrey. Paris, 1959. PALERMO: "Manuale di Diritto del Lavoro e della Sicurezza Sociale". Milán, - 1957. PARETTI e CERBELLA: "Sintesi della Previdenza Sociale" Padova, 1960. - ROUAST, A.: "Sécurité Sociale", Dalloz 1963. VENTURI, A.: "I fondamenti scientifici della Sicurezza Sociale" Milán, 1954. VILLAGIL, L.E.: "La nueva Seguridad Social española. Cara y Cruz de una reforma" en Punta Europa, nº 96 Madrid, 1964. VILLA GIL, L.E.: "Previsión, Seguros Sociales y Seguridad Social", en I Ciclo de Conferencias-Coloquio, sobre problemas fundamentales de

positivos, que resulte válido para todos, porque son diversos los principios ético-políticos que en cada país han inspirado la legislación y porque son distintas las condiciones económicas y sociales que han determinado, en definitiva, la elección entre los varios sistemas posible.

El concepto de Seguridad Social aparece, por tanto, en sus objetivos esenciales, como una fuente viva de inspiración, no solamente para los países jóvenes, donde es relativamente más fácil y más libre la elección de un adecuado sistema institucional, sino también para aquellos otros en los que el sistema de protección está cargado de residuos antiguos, que claman por una profunda y total renovación. El Derecho, aunque resulta nuevo-

tiene una serie de elementos históricos que condicionan su estructura y que afectan a su concepto. En el mismo sentido para el Derecho Administrativo, por ejemplo, García de Enterría en "El dogma de la reversión de concesiones" (6) en la pág. 357, dice: "si es cierto que las concepciones de este momento histórico marcan en forma decisiva el Derecho Administrativo correspondiente, no lo es menos -- que en su estructura, e incluso en buena parte de sus soluciones materiales, perviven todavía las anteriores formulaciones" y más -- adelante: "Estos residuos, que operan ya por sí mismos, sin conciencia final de la función que cumplen, verdaderos mitos jurídicos en el sentido de Santi Romano (7), son, por cierto--

(6) Instituto de Estudios de Administración local. 1952.

(7) Santi ROMANO: "Mitología Giuridica", en Frammenti di un Dizionario giuridico.- Milán, 1947.

extensos en el Derecho Administrativo actual, y su influencia, siempre dañosa, por su propia autonomía mítica, no es nada desdeñable...".

La Seguridad Social es generalmente un elemento institucional realizado, o por lo menos implícito, en la organización del Estado. Ahora bien, como los hechos demuestran su carácter evolutivo, dinámico, es necesario precisar lo que constituye su carácter institucional, pudiéndose circunscribir su aspecto estático a que es la expresión de un derecho de carácter general (un derecho de la persona humana, más que un derecho del ciudadano) a la garantía de unos medios de existencia.

Para VENTURI(8) "el carácter fundamental de la Seguridad Social es su original-

(8) Augusto VENTURI "I fondamentali scientifici della Sicurezza Sociale". Milán, - 1954, pág. 273.

impronta ética, el principio de la obligación universal de garantizar a todo ser humano la tutela contra las consecuencias dañosas que derivan de los eventos de la vida individual, familiar y colectiva".

Pero al lado de esta afirmación, recogida en la Declaración Universal de los Derechos del Hombre, en los Preámbulos de gran número de Constituciones y en las Recomendaciones Internacionales, los medios y las técnicas puestas en movimiento para lograr la satisfacción de lo que se denominan medios de existencia o necesidades, están íntimamente ligados a la evolución social y económica, lo que en definitiva hace que la Seguridad Social aparezca estrechamente implicada en el movimiento ascendente que tiende al mejoramiento de la condición humana.

- Siguiendo a DUPEYROUX (9) nos encontramos con dos concepciones, conmutativa una, distributiva otra, de la Seguridad Social. Para la concepción conmutativa, que es la que - informa las primeras legislaciones de los Seguros Sociales, y que se encuentra en los sistemas que se inspiraron en el seguro privado, el derecho a la Seguridad Social aparece ligado al ejercicio de una actividad asalariada, - es decir subordinado al ejercicio de una actividad profesional que es la causa y la medida de esta protección. La Seguridad Social aparece según esta concepción como un sistema de - garantías de rentas logradas por el ejercicio de una determinada actividad profesional, - - existiendo unos riesgos perfectamente catalogados que se cubren tradicionalmente.

(9) Jean-Jacques DUPEYROUX. "Sécurité Sociale". Dalloz. París, 1969, pág. 80.

En base a las ideas fuerza de la escuela liberal, se consideró durante mucho -- tiempo, y en muchos países, que las relacio-- nes sociales debían revestir esta forma conmu-- tativa, creyendose necesario, o por lo menos-- más cómodo y fácil, integrar las prestaciones básicas de la Seguridad Social en las relacio-- nes patrimoniales nacidas del trabajo: a cam-- bio del trabajo que realiza, el trabajador -- adquiere el derecho a recibir unas determina-- das prestaciones.

- Este modelo clásico guarda su va--- lor, pero su realización se vuelve cada vez -- más lejano, casi improbable, debido por una -- parte a la elevación del nivel de vida, y de-- otra, al hecho de la existencia de otras nece-- sidades sociales, nuevas, o menos bien cubier-- tas hasta aquí, entre las que destacan las ne-- cesidades colectivas.

- Para la concepción distributiva, el fundamento del derecho de la Seguridad Social,

no se basa en el ejercicio de una actividad profesional, y en el aporte de cada individuo a la Sociedad, sino que se encuentra en las necesidades de los individuos, teniendo en cuenta la existencia de una solidaridad natural entre los miembros de una misma colectividad nacional.

Va abriéndose paso, poco a poco, la idea de solidaridad (10), van afirmandose las responsabilidades propias de la colectividad, destacándose cada vez con más fuerza la idea de que es la colectividad la que debe tomar a

-
- (10) Ya León Bourgeois, a mitad del siglo --XIX, citado por Arthur DOUCY en "Economie Sociale" (Presses Universitaires de Bruxelles, 1963. Volumen III, pág. 110) formula en la Teoría del solidarismo la justificación de la asistencia pública: "Todos los hombres son interdependientes: cualquiera que goce de una ventaja la debe a esta interdependencia y por esto debe una compensación a los demás. La Sociedad representa un conjunto en la que todas las partes están estrechamente unidas las unas a las otras, como las --

su cargo las prestaciones destinadas a garantizar a todos los miembros de la colectividad un mínimo. Se trata de asegurar un mejor reparto de las rentas en función de las necesidades del individuo: la Seguridad Social reviste así la forma de un sistema de garantías de un mínimo social. Ahora bien, sin olvidar nunca que por encima de estos niveles mínimos, están las prestaciones adquiridas por los trabajadores asalariados en cuanto tales.

- La relación entre la prestación de trabajo y la prestación en especies ha perdido su valor; la Seguridad Social se convierte en un derecho del ciudadano como tal; en principio, cada uno puede hacer valer este derecho en una medida igual; la comunidad garanti

partes del cuerpo humano; aquellos -
que tienen éxito son los que han sabi-
do aprovecharse de la acción de los -
otros, y son, por tanto, sus deudo-
res".

za una renta mínima, no sobre la renta del -
trabajo anterior, sino a título de participa-
ción en el nivel general de bienestar.

- Aunque en principio son posibles di-
versas fórmulas alternativas, de hecho se - -
constata una convergencia hacia un sistema en
el que coexistan un régimen nacional, otorgan-
do prestaciones iguales mínimas (correspondien-
te al principio de universalidad y unidad) y-
un régimen complementario, otorgando presta-
ciones suplementarias (por grupos profesiona-
les) o adaptándolas a situaciones específicas.

- Este nuevo concepto de la Seguridad
Social, influido por una mayor extensión del-
campo de aplicación y una transformación de -
las necesidades susceptibles de ser cubiertas
por la Seguridad Social, se va desprendiendo-
de la preocupación ligada casi exclusivamente
a la renta profesional, orientándola hacia la
vía complementaria de las necesidades humanas,
apreciadas en virtud de la evolución de la So-
ciedad.

¿Cual de estos dos conceptos está - más de acuerdo con la evolución social que se está desarrollando en el mundo de hoy?.

- El hecho cierto es que el modelo clásico no cumple más que una parte de su objetivo y no nos dice nada de las nuevas necesida-des que han ido surgiendo. No tiene en cuenta la incidencia, sobre las formas actuales de - protección, de la modificación de las necesi-dades en función de la evolución social. Por ejemplo, la promoción social de la mujer ¿no - suscita una revisión de actitudes frente a - las asignaciones familiares, en el sentido de otorgar preferencia al desarrollo de los ser-vicios de ayuda familiar, y de ciertos servi-cios colectivos destinados a los niños, más - que al aumento de las prestaciones económicas por cargas familiares?. Los problemas de las - personas de edad, a menudo mal protegidas por los sistemas de previsión ¿no claman solucio-nes teniendo en cuenta las necesidades en fun

ción de la estructura de la sociedad, o de la persona del pensionista, más que en función -- de su actividad profesional anterior?. Y de -- todos es conocido que ultimamente se ha puesto de manifiesto que las necesidades sociales ligadas a los fenómenos conocidos bajo los -- términos de "reconversión", "concentración"... desbordan ya, en todas partes, el cuadro del -- seguro tradicional del desempleo.

Parece, pues, que cualquiera que -- sea la posición que se adopte frente al con-- cepto de la Seguridad Social, un modelo lógico de evolución, no puede hacer abstracción -- de un fenómeno social fundamental, como es el de la evolución de las sociedades.

Para penetrar más a fondo en el problema, pues la proliferación de instituciones que existen no nos dan una idea lo suficientemente clara, conviene que nos fijemos en el -- sentido de las concepciones que inspiraron --

estas múltiples realizaciones y que dan una -
cierta orientación previsible para el futuro;
si la teoría general de la Seguridad Social -
aparece tan difuminada, tan desvaída, puede -
que se deba a que se ha insistido demasiado -
sobre la evolución de las legislaciones políti-
tivas de los diversos países, y no se ha con-
siderado lo suficiente el sentido profundo de
esta evolución.

- El estudio de las concepciones doc-
trinales de la Seguridad Social formuladas -
después de la segunda guerra mundial, nos per-
mite apreciar la gran distancia que sigue sus-
sistiendo entre los principios y las realiza-
ciones, así como discernir las posibles pers-
pectivas futuras de la política de Seguridad
Social, política abierta, más que ninguna - -
otra, a la evolución actual.

- La concepción doctrinal formulada -
en el informe de Lord Beveridge sobre la Segu

ridad Social y Servicios conexos (11), así co-
mo las concepciones recogidas en los textos -
internacionales que han tratado de generali-
zar, sistematizar y adaptar la noción moderna
de Seguridad Social para asegurarla una difu-
sión mundial, modificaron notablemente, al me-
no en cuanto a los principios, las orienta-
ciones anteriores de la protección social. Y-
aunque alguna de estas modificaciones, pudie-
ron parecer a algunos como una transformación
verdaderamente creadora, probablemente resul-
taría excesivo tratar de ver en ello una reno-
vación total, en consideración a la larga tra-
dición que a lo largo del tiempo ha tendido a
satisfacer necesidades análogas, y de una ma-
nera más concreta, la prioridad, desde el pun-
to de vista histórico del sistema neozelandés

(11) Sir William BEVERIDGE "Social Insurance
and allied Services". Londres, 1942.

instituido en 1938.

- Las líneas de fuerza del Informe Be
veridge, delimitaban, muy nitidamente, los --
principales aspectos de esta nueva concepción
de la Seguridad Social: se fundamentaba sobre
tres principios esenciales, universalidad, -
unidad e integridad, que constituían la arma-
dura de una organización simple, coherente, y
completa de defensa contra los factores social
les de la miseria, proponiéndose mantener a -
todos los miembros de la colectividad nacio--
nal por encima del umbral sociológico consider
rado como mínimo, en todas aquellas eventualid
dades que pudieran afectar a la garantía o a
la adaptación de las rentas al grupo familiar.

- El factor de integración sociológi-
ca que representa la Seguridad Social es estim
mado en su justo valor por Lord Beveridge que
toma cuidado en distinguir en su clasifica---
ción grupos de población de una tipología de-

una tipología de clases sociales (12), subrayando las virtudes democráticas de la universalidad y de la igualdad de protección, por oposición a las vejatorias discriminaciones de ciertas prácticas anteriores.

- En la medida en que las proposiciones de Lord Beveridge y las Recomendaciones internacionales relativas a la Seguridad Social son compatibles, vienen a asignar a esta institución una misión más amplia y más sistemática de protección, permitiendo diferenciar esta nueva concepción de la Seguridad Social de formas anteriores de protección social por la tentativa de asimilar, en un proyecto global, las concepciones y las modalidades técnicas que diferenciaban antes la Asistencia Social y la Seguridad Social: de una parte la -

(12) "...The insurance classes are not economic or social classes in the ordinary sense; the insurance scheme is one for all citizens irrespective of their --

tendencia de la Seguridad Social a garantizar una protección extendida a todos los miembros de la colectividad (13), por encima de los límites de los trabajadores asalariados, generalizando el objetivo inicial de la Seguridad Social; de otra parte, la tendencia a integrar, o al menos a coordinar la protección dispersa en las diferentes ramas de los regímenes de Seguridad Social, así como la asistencia y la prevención, preparando su fusión y su adaptación progresiva en un cuadro ampliado y unificado.

- La evolución en esta línea de los sistemas positivos, fruto de una extraordinaria

means". "Social Insurance and allied-Services", pág. 122.

- (13) Esta consecuencia es perfectamente explícita en el art. 22 de la Declaración Universal de los derechos del hombre. "Toda persona, en tanto que miembro de la Sociedad, tiene derecho a la Seguridad Social".

ria actividad legislativa, ha hecho aparecer según DUPEYROUX (14), tres líneas directrices esenciales:

- a) una extensión de la protección a los -
no asalariados,
- b) un perfeccionamiento de la protección-
otorgada a los asegurados.
- c) una reagrupación de diferentes secto-
res en el cuadro de un servicio pú-
blico.

Junto al desarrollo de estas tres -
líneas de tendencias, en las cuales se puede-
descubrir una dinámica natural de los siste-
mas de Seguridad Social, se va produciendo -
una substitución progresiva de las técnicas -
jurídicas clásicas, por nuevas técnicas jurí-
dicas originales.

(14) Jean Jacques DUPEYROUX. "Securité Socia-
le". Dalloz. París, 1969, pag. 95.

1.3 EVOLUCION DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL

- La verdad es que la rápida y continua evolución de las Sociedades modernas afecta muy sensiblemente a la Seguridad Social, - en aspectos, a veces, de desigual importancia, pero tremendamente significativos en general, de cambios de construmbres, de ideas y de aspiraciones sociales.

- Por retoques sucesivos o experiencias nuevas, se va modificando el concepto clásico, que en la práctica se va adaptando a las distintas realidades y va asimilando, a medida que se va extendiendo, elementos heterogeneos capaces de enriquecer, pero a la vez de transformar, sus rasgos originales. En estos momentos nos encontramos en una etapa de-

realizaciones, que implica necesariamente una serie de compromisos entre el pasado y el presente, entre lo posible y lo deseable, debido a las influencias culturales, y a las posibilidades económicas y políticas. Indiscutiblemente, las perspectivas del porvenir parecen presagiar un cambio mucho más profundo y radical, si es verdad que la Sociedad del mañana no -- puede ser contemplada como una simple prolongación de la de hoy, sino algo totalmente renovado.

Para Guy Perrin (15) las realizaciones en materia de Seguridad Social parecen estar caracterizadas, a la vez por la firmeza de las tendencias fundamentales (universalidad, integridad, unidad) y por una cierta -- inestabilidad de las formulas jurídicas que --

(15) Guy PERRIN. "La Sécurité Sociale comme réalité" en Revue belge de Sécurité Sociale, nº 10. Octubre 1966. Bruselas.

las encarnan en un momento determinado. Estas dos características, en apariencia contradictorias, tienen su explicación en la influencia duradera de los principios que orientan las bases de la Seguridad Social y en las múltiples dificultades que acompañan su realización.

1.3.1 GENERALIZACION DE LA PROTECCION

- Si nos detenemos a contemplar la historia de la Seguridad Social, veremos que es la historia de una progresiva transferencia de la responsabilidad o de la protección social de las personas, a grupos o instituciones cada vez más fuertes, y a una especialización gradual de la función de protección social. Durante un largo período esta responsabilidad fué, en cierta manera, una obligación moral de los poderosos, y la protección social se entendía a modo de un favor o una re-

compensa; hay que avanzar mucho a lo largo de la historia, para que la protección social se convierta en un derecho de la persona humana.

- Naturalmente, que las soluciones - que se han ido aportando a los problemas de - protección social han sido determinadas, como dice Francis NETTER (16) "por la ideología y el orden social existentes en una época determinada, influyendo de una manera considerable las estructuras familiares, sociales y económicas". La idea, la noción de solidaridad ha ido surgiendo muy lentamente, expresandose primero dentro del marco de las relaciones habituales entre los individuos, es decir, a través de la familia, la parroquia, la profesión ... Posteriormente la evolución de las relaciones sociales, estableciendo una especialización funcional, ha ido creando una serie de

(16) Francis NETTER. "Les retraites en France avant le XX siècle", en Droit Social. Junio 1963. París.

relaciones de carácter más impersonal, a través de grupos o instituciones surgidos específicamente para realizar una protección social, que se van ampliando a medida que se van -- creando los procedimientos o medios especiales de protección.

- En nuestros días se habla, y con -- relación a las ciencias físicas "del universo en expansión". Pues bien, esta imagen se puede aplicar al moderno concepto de la Seguridad Social. Si con arreglo a una visión tradicional, el factor necesidad y la relación de trabajo han sido siempre los elementos centrales y característicos de este concepto, en los últimos tiempos va precisándose, perfilándose -- día a día con más nitidez, con más claridad, -- como afirma G.M.J. VELD-KAMP (17) "la idea de

(17) G.M.J. VELD-KAMP. "Les tendances du -- Droit Social néerlandais", en Revue -- Belge du Travail. Mayo-Junio, 1966. -- Bruselas.

que no es la relación de trabajo la que debe formar parte de este concepto como elemento esencial, sino la condición humana en sí misma". Esto explica la ampliación constante en todos los países del concepto de beneficiarios de la Seguridad Social, la tendencia hacia la realización del principio de universalidad, que viene a justificar la imagen del universo en expansión, aplicada a la evolución de la Seguridad Social, que en un sentido amplio se extiende a un número considerable de condiciones sociales de la existencia, que posibilita la evolución del hombre dentro de la sociedad en que su vida se desarrolla. Y este amplio concepto de la Seguridad Social que se va vislumbrando, encuentra sus raíces más profundas en el derecho que posee todo hombre, en cuanto tal, al desenvolvimiento, al florecimiento y al desarrollo de su personalidad. Cada vez va surgiendo más claramente, perfilándose con más nitidez, que no es la

condición de empleo la que debe formar la base de las prestaciones de la Seguridad Social, sino la condición humana, ella sola, simplemente. En definitiva, diferentes tendencias doctrinales parecen orientarse a la proposición siguiente, señalada por DUPEYROUX (18):- "si las políticas de Seguridad Social se esfuerzan en proteger a los individuos contra riesgos sociales, puede que sea para garantizar su seguridad económica; pero esta garantía está destinada a permitir el florecimiento de la personalidad de cada uno". Es aquí donde reside el fin profundo y original de la moderna política de Seguridad Social.

Según A. DELPERÉE (19) existe en el mundo un doble movimiento: hacia la unidad -

(18) Jean-Jacques DUPEYROUX. "Securité Sociale". 3ª ed. París, 1969. Dalloz, pág. 16.

(19) Albert DELPERÉE. "La Securité Sociale - belge dans l'economie et la Société"-

del hombre y hacia la unidad del mundo. Esta tendencia a la unidad se acomoda a una cierta diversidad, es decir hacia una armonización y no hacia un igualitarismo. El hombre pasa a un primer plano, y por eso uno de los primeros actos de las Naciones Unidas fué la proclamación de los derechos del hombre. Y el Consejo de Europa, a través de la Carta Social Europea, afirma los derechos sociales y económicos del hombre, al lado de los derechos políticos.

- Al tiempo que se percibe una tendencia a la socialización de la vida nacional, se manifiesta claramente una perspectiva personalista que nos lleva hacia una totalización del hombre; asistimos a la puesta en valor de la persona en su ambiente familiar o en el seno de una comunidad integrada.

en Revue belge de Sécurité Sociale, nº
2. Febrero, 1962, Bruselas.

- La Seguridad Social participa también de este doble movimiento: promoción del hombre hacia su integridad, paralelamente al caminar de la Seguridad Social hacia su propia unidad. Para favorecer la realización de esta unidad y de esta totalización a dos niveles muy diferentes, aunque complementarios -- ¿que es lo que convendría hacer?.

1.3.2 TRANSFORMACION DEL CONCEPTO DE NECESIDAD

- Es preciso tratar de lograr un concepto de Seguridad Social, que se aparte de la concepción de una Seguridad Social nacida con la "civilización industrial", porque las condiciones de hoy, comparándolas con las condiciones de ayer, se han transformado totalmente.

- La tendencia que se observa en la evolución de las legislaciones de los distintos países, está determinada por una búsqueda de innovaciones que responden de un lado a -- unas nuevas necesidades que aparecen ligadas a las transformaciones técnicas o sociales, y de otro, a la preocupación por una ordenación más racional de los sistemas de protección. Y mientras que este último factor tiende a la simplificación de las estructuras de la Seguridad Social, los factores precedentes tienden, al contrario, a una complejidad cada vez más acentuada de intervención, vinculada a -- una exigencia creciente de la conciencia social en cuanto al dominio de la protección. Esta tendencia es importante, porque en la medida en que corresponde a un desarrollo de la socialización de los riesgos y de las cargas resultantes de la elevación del nivel cultural (20), anula la tesis según la cuál el -

(20) En este aspecto la originalidad del sistema belga, que ha integrado las vaca

crecimiento económico y el mejoramiento conse
cutivo del nivel de vida, anunciaría una dobi
litación de las instituciones de protección -
 social.

Para DELEECK (21) la tesis según la
 cual la prosperidad creciente podría hacer des
 aparecer el carácter obligatorio de la Seguri
dad Social es, al menos, dudosa, porque no --
 tiene en cuenta la coherencia real entre la -
Seguridad Social y el sistema de producción -
 industrial, y por otra parte el carácter rela
tivo de las necesidades sociales, de la pobre
za, de la igualdad social, ni de la evolución

ciones anuales en las eventualidades-
 cubiertas por la Seguridad Social, re
 presenta no solamente una particulari-
 dad de las prestaciones, sino la anti
cipación de una eventual línea de evo
lución orientada hacia la garantía de
una renta social asociada al adveni--
miento de una civilización de tiempo-
 libre.

- (21) DELEECK, M. "Où va la Sécurité Sociale?
 en Revue Belge de Sécurité Social. En.
 nº 1. 1971. Bruselas.

de la renta, que se despega progresivamente, -- microeconómicamente y macroeconómicamente, -- hablando, de la prestación de trabajo. Cuando, concretamente, se piensa en los millones de los que es preciso disponer para generalizar las pensiones a un nivel decoroso, asegurar una renta conveniente a los minusválidos e inválidos, parece que la Seguridad Social -- continuará a corto y medio termino desarrollando su volumen.

- Junto a las necesidades individuales tradicionales, van descubriéndose nuevas necesidades, lo que André LAURENT (22) llama "necesidades sociales", necesidades colectivas. Este descubrimiento del carácter social de las necesidades colectivas, viene a revolucionar completamente el juego de la satisfacción de-

(22) André LAURENT. "L'evolution des systemes et la theorie générale de la Sécurité Sociale", en Droit Social, Abril 1967, París.

las necesidades sociales, empezándose a construir una teoría sobre las necesidades colectivas, concibiéndolas como un conjunto de necesidades de la Sociedad. Comienza a vislumbrarse que en el esfuerzo de remediar las necesidades individuales, los gobernantes van tomando posiciones que a la larga, en un plazo más o menos amplío, van a tener consecuencias a nivel colectivo. Surgen indicios de que se está operando una evolución en el sentido de una distribución más coherente de responsabilidades entre los particulares y la colectividad, asumiendo está progresivamente todo aquello que es considerado como lo estrictamente necesario para sus miembros.

- Esta ampliación de perspectivas, nos conduce a una renovación de la teoría de las necesidades sociales. La noción estática de la necesidad, individual o colectiva, según la cuál sólo las variaciones de intensi-

dad son concebibles en el curso de la historia, se va a sustituir por una noción evolutiva que descubre necesidades susceptibles de -- crecer, de transformarse, de evolucionar, de modelarse según los cambios de la Sociedad, -- junto a la aparición de otras nuevas necesidades. A una política que pudieramos denominar pasiva, corresponde la esperanza de una política activa, que interviene para orientar positivamente la evolución social, y la apreciación de un modo lógico de evolución.

- Ahora bien, conviene tener en cuenta los problemas de adaptación que presenta -- la nueva concepción de la Seguridad Social en las "nuevas Sociedades", en las que la eclosión está favorecida por la aceleración del -- progreso técnico. La solución de estos problemas es particularmente difícil de prever en -- razón de la "crisis" de conciencia que proviene de un mejoramiento notable de las condiciones de vida, en las sociedades económicamente

avanzadas, y en la dificultad de reajustar, en consecuencia, los nuevos objetivos y los métodos en vigor en materia de política social. - El retraso de los conceptos sobre la realidad, explica esta relativa incertidumbre que sucede a las convicciones doctrinales de la generación precedente y que en un cierto sentido constituye el rescate de los éxitos obtenidos debidos, en gran parte, al concurso de la Seguridad Social.

Este tomar en cuenta las necesidades efectivas, en lugar de los riesgos sociales, que es en lo que precisamente se desvía del antiguo, el nuevo concepto de la Seguridad Social, representa un poderoso fermento para la evolución de los sistemas: a la larga, esta evolución va a imponer una integración más progresiva de la política social, en particular la integración del sector tradicional de la asistencia, al sector de la Seguridad Social.

- Para Guy PERRIN (23) "la arquitectura de los sistemas de Seguridad Social más -- avanzados, prefiguran ya una estructura piramidal, por grados, cuya base correspondería al sector de la protección general mínima, absorbiendo, de una forma más o menos completa, -- los sistemas tradicionales de asistencia, -- mientras que los grados inmediatamente superiores aseguran al conjunto de la población -- activa rentas de sustitución, dependientes de las rentas de trabajo, ligadas a ellas, y el sector del vértice reagrupa todas las formas de protección individual o por sectores, a título complementario".

Puede que sea demasiado pronto para tratar de determinar la orientación dominan--

(23) Guy PERRIN "La Sécurité Sociale comme -- mythe et comme réalité" en Revue belge de Sécurité Sociale. Ministerio de Previsión Social, nº 10. Oct. 1966. -- Bruselas.

te, que de todas formas no podría imponerse - de manera uniforme. Pero sí se puede advertir que el desarrollo del progreso técnico, yuxta poniendo progresivamente una civilización de tiempo libre a una civilización de trabajo, - traerá como consecuencia una ampliación del - concepto de renta social de sustitución, que - desgajándose en cierta medida del trabajo en - sí mismo, se aproxime a una concepción más - evolucionada de renta social de compensación.

Por otro lado, la racionalización - de las técnicas de organización social es pro - picia a la socialización de la protección, co - mo lo muestra la evolución reciente de las so - ciedades ricas, que como decíamos anteriormen - te, invalida todavía más la tesis según la - cual la Seguridad Social no sería sino el lu - jo de las sociedades pobres (24).

(24) El descubrimiento de zonas de pobreza - residual, no tomadas en cuenta, y que

- Como las aspiraciones que se manifiestan en las sociedades modernas se ejercen simultaneamente en favor de la igualdad de las condiciones de vida, y de la liberación de fatalidades naturales y sociales, la conjunción de estas tendencias impele a recusar la antinomia clásica de la seguridad y la libertad, renunciando en todo caso a la libertad de convertirse en enfermo sin ayuda o en anciano sin recursos, para inventar métodos de protección que otorguen una seguridad más completa, indispensable para fundamentar una libertad, y por consecuencia una más amplia responsabilidad.

subsisten en los E.E.U.U., en el curso de los últimos años, puede revelarse apto para favorecer el desarrollo de la Seguridad Social en este país, con el mismo título que el escándalo de la miseria revelado por Lord Beveridge a la generación anterior del Reino Unido. "The Economics of Poverty: An American Paradoxe". A. WEISBROD New Jersey. 1966.

1.3.3 PERFECCIONAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE -- PROTECCION

- Si se admite la realidad de estas -- orientaciones, una aproximación de los dife-- rentes sistemas hacia una concepción de la Se-- guridad Social de protección de las necesida-- des sociales, de una manera íntegra y efecti-- va, y una diversificación de las modalidades-- de adaptación al nivel del desarrollo, y a -- las aspiraciones sociales, crecientes días a-- día, es necesario la búsqueda de nuevas for-- mas de organización, que realicen una protec-- ción más adecuada y más selectiva; de aquí la necesidad de evitar que la organización de -- los servicios de las instituciones de Seguri-- dad Social tengan el carácter insensible e -- inhumano de un mecanismo, y el lograr que dis-- pongan de la flexibilidad necesaria para que-- la protección otorgada en cada caso se adopte a la situación.

La calidad y la humanidad (25) de los servicios otorgados por la Seguridad Social es un objetivo fundamental, permanente, mucho más importante que el coste, la financiación y la organización de la Seguridad Social, por importantes que sean estos problemas.

Es necesario salvaguardar la finalidad esencialmente humana de las instituciones sociales. Sobre este aspecto tan importante existe un acuerdo notable de preocupaciones y de soluciones, de una parte en materia de organización administrativa, y de otra, en materia de organización social de los sistemas de protección.

-
- (25) Para Arnold TOYNBEE "el hombre será juzgado por el vaso de agua que no hizo llegar al que tenía sed, por el pan que no dió al que tenía hambre, por el acceso a la dignidad que no hizo posible al que tiene más necesidad de comunión humana y de respeto que de calorías y dinero".

- Bajo el aspecto administrativo, los esfuerzos en este sentido tienden a equilibrar la centralización de las operaciones técnicas y la descentralización de los servicios de prestaciones, mientras que bajo el aspecto social se van creando, desarrollando los Servicios Sociales que favorecen, en la medida necesaria, la individualización de la protección. Las circunstancias que conducen al otorgamiento de una prestación, pueden crear, necesidades especiales, necesidades que solo se pueden cumplir mediante ciertos servicios complementarios: los Servicios Sociales.

- Se trata de ver en que cuadro debe organizarse la solidaridad entre los hombres. La tendencia es hacia la ampliación de este cuadro, ampliación indispensable, ampliación necesaria para hacer frente, de una manera eficaz, a la evolución de las necesidades que se vienen produciendo. La solidaridad se vuelve menos consecuente a medida que el cuadro de -

las necesidades sociales se amplía; el esfuerzo social reposa cada vez más sobre un sentimiento real y concreto de solidaridad, sentimiento que existe y se manifiesta de una manera espontánea entre los hombres que viven en contacto los unos con los otros, se conocen efectivamente, se sienten ligados entre ellos. La creación de servicios especializados, más próximos de los interesados que las administraciones regionales o nacionales, puede contribuir a recrear este sentimiento de solidaridad, a hacer nacer las condiciones de una democracia, no sólo formal, sino social.

La Seguridad Social debe aspirar a lograr nuevas realizaciones, a fin de seguir la evolución de las necesidades y las aspiraciones de las nuevas sociedades industriales. Este esfuerzo de renovación debe desarrollarse muy particularmente en el dominio de la adaptación al medio técnico y cultural, donde la extensión y la rapidez de cambios tecnoló-

gicos y estructurales oponen un desafío permanente a la necesidad de seguridad, mientras que el deseo, más ampliamente extendido, de acceder a los valores culturales y de mejorar la calidad de la vida, abre una nueva carrera a las aspiraciones sociales. En sus nuevas orientaciones la Seguridad Social debe acordar una atención más eficaz a los problemas de adaptación social, para lograr, no sólo la seguridad material, sino la Seguridad psicológica. El psicoanálisis moderno ha reconocido la "función reparadora de angustia" de las institucionales sociales.

Sin abandonar los elementos útiles de su papel tradicional, la Seguridad Social después de haber realizado la defensa social en las sociedades preindustriales y la integración social en las sociedades industriales, deberá orientarse, como afirma PERRIN (26),-

(26) PERRIN, Guy. "Vues prospectives sur la Sécurité Sociale" en Revue Belge de -

hacia la adaptación social, uno de los problemas mayores de las sociedades neo-industriales, y las modalidades de protección podrían revelarse tan importantes como la protección misma, por las exigencias cada vez más vivas de la personalización de los servicios. En la sociedad del futuro, la Seguridad Social deberá ser un instrumento esencial de equilibrio, pero sólo lo logrará si su concepción y su administración se adaptan lo suficientemente -- de prisa a una visión futura capaz de ajustar las necesidades a los valores.

- Esta es la nueva concepción de la Seguridad Social, una Seguridad Social integral, que redescubre al hombre en su totalidad. El hombre no es solo un trabajador, un ciudadano, un jefe de familia, un parado o un enfermo, es hombre, es todo esto a la vez, re

presenta algo distinto, algo más que el conjunto de todos estos elementos.

El Papa Pablo VI, en la *Populorum - Progressio* (27), ha comprendido perfectamente este problema: "Porque todo programa concebido para aumentar la producción, al fín y al cabo, no tiene otra razón de ser que el servicio de la persona. Si existe, es para reducir las desigualdades, combatir las discriminaciones, librar al hombre de la esclavitud, hacerle capaz de ser por sí mismo agente responsable de su mejora material, de su progreso moral y de su desarrollo espiritual. Decir desarrollo, es, efectivamente, preocuparse tanto por el progreso social como por el crecimiento económico. No basta aumentar la riqueza co

(27) Carta Encíclica de Su Santidad el Papa-Pablo VI. *Populorum Progressio*. III, 34.1

mún para que sea repartida equitativamente.--
No basta promover la técnica para que la tierra sea humanamente más habitable. Los errores de los que han ido por delante deben advertir a los que están en vías de desarrollo de cuales son los peligros que hay que evitar en este terreno. La tecnocracia del mañana -- puede engendrar males no menos terribles que el liberalismo de ayer. Economía y técnica no tienen sentido si no es por el hombre, a -- quien deben servir. El hombre no es verdaderamente hombre más que en la medida en que, dueño de sus acciones y juez de su valor, se hace el mismo autor de su progreso, según la naturaleza que le ha sido dada por su Creador y de la cual asume libremente las posibilidades y las exigencias". Y esto es lo que no puede olvidar la Seguridad Social, y de aquí la significación profunda del problema de las relaciones entre la Seguridad Social y los Servicios Sociales.

1.4 ANALISIS DEL CONCEPTO "SERVICIOS SOCIALES"

- Servicio Social y Seguridad Social--
son dos expresiones que comprenden un término común: la palabra "social" que tiene sensiblemente la misma significación.

Servicio es toda actividad organizada, social, cuando tiende a estos fines, cuando responde a alguna preocupación social.

La Seguridad Social tiende a fundirse en una política general de mejoramiento de las condiciones de existencia y del nivel de vida de los individuos y de las familias; en un sentido amplio se convierte en un ideal -- que inspira la política social de los Estados modernos.

- La expresión "Servicios Sociales" - no ha logrado ser definida todavía de una manera que pueda ser universalmente aceptada; - no existe una clara y bien estructurada definición de lo que comprenden los Servicio Sociales, debido en parte a sus muchas ramificaciones y a la diversidad de métodos de organización; la frase es empleada en distintas - - acepciones, según los países, así como en las reuniones de carácter internacional. Pero es necesario que intentemos dar una cierta concepción de lo que este término significa o puede significar, porque lo cierto es que cada vez, de una manera más frecuente, comienza a ser - empleada la expresión Servicios Sociales, expresión que todavía no parece corresponder a una realidad jurídica, porque los textos legislativos no prevén ninguna sanción, en caso de ausencia de estos Servicios, y tampoco se ha visto aparecer, hasta el momento, en la jurisprudencia, la posibilidad de una evolución

tendente a constituir un derecho de esta natu
raleza.

Podría pensarse que esta ausencia de realidad jurídica pone fin al exámen del término, al considerar que pudiera tratarse de - un simple abuso del lenguaje, en cierta manera atrayente por su resonancia, pero sin ninguna realidad.

Pero es necesario plantearse el por
qué del hecho de utilizarse esta expresión, y cuál puede ser su sentido y su significado. - La existencia, cada vez más difundida, de este término puede corresponder al nacimiento - de una función deseable, necesaria, a una necesidad profunda, compleja de la sociedad con
temporánea, de la que algunos estiman que es cada vez más "alienante" en el sentido etimológico de la palabra.

- El término Servicio Social plantea un problema en sí mismo, porque se encuentra confrontado a múltiples definiciones, y es necesario saber cuál de ellas traduce realmente su contenido, porque el término es empleado para caracterizar diversas formas de acción o diversos fenómenos, y a su vez las diferencias de los distintos países en el desarrollo de los programas de Servicio Social, que a su vez influyen en su organización y administración, dependen de las condiciones demográficas, económicas, políticas, sociales, culturales y administrativas predominantes en cada país.

- En gran número de países de Europa, el término Servicio Social tiene dos sentidos, un sentido abstracto y amplio, que es vago, - elástico y privado de confines delimitados y un concepto estricto y técnico. Vamos a analizarlos.

1.4.1 SERVICIO SOCIAL EN SENTIDO AMPLIO

- El lenguaje internacional se tiende a llamar Servicios Sociales, al conjunto de Servicios que permiten conservar el equilibrio, (y a veces se añade la dinámica), y el desarrollo, (calificado a veces de armonioso), de los individuos y de los grupos. En este sentido el propósito básico de un programa de Servicios Sociales debe ser el de satisfacer las necesidades de la población en el mayor grado posible.

En este cuadro general se piensa en instituciones propias de la legislación social como Seguridad Social, Asistencia, desarrollo cultural, enseñanza en diversos grados ... es decir todos los medios que corresponden al desarrollo de la persona humana, derechos que se encuentran reconocidos en la Declaración Universal de los Derechos del Hom-

bre, y en otras Recomendaciones Internacionales.

En cierta medida, como dice Leon - WURCELDORF (28) se puede hablar, no de un derecho al Servicio Social, sino de un derecho a los Servicios Sociales, pues no puede concebirse un derecho al Servicio Social sino cuando el conjunto de estas instituciones, de estos Servicios Sociales, en el sentido amplio del término lleguen a constituir una categoría, o más exactamente un conjunto coherente de estructuras comportando una cierta unidad. Es decir que el derecho al Servicio Social podría tener realidad si se considerase el concepto del Servicio Social en su sentido amplio, bajo reserva de un cierto rigor y prudencia en su definición.

(28) Leon WURCELDORF. "Le droit au Service Social", en "Droit Social", nº 6, — 1967. París.

Pero en todo caso, el Servicio Social interesa a los fines generales del Estado moderno de Derecho (o del Estado social de Derecho), y entre estos fines tienen primacía la elevación material y espiritual de los ciudadanos en un plano de igualdad, pues el gran obstáculo en las comunidades, en las Sociedades complejas como afirma Raymond ARON (29), - "es, evidentemente, las desigualdades. A partir de un cierto grado de desigualdad no hay comunicaciones humanas".

- Poco a poco, y desde un punto de vista abstracto, va admitiéndose la idea de - configurar el Servicio Social como un Servicio Público; un Servicio Social que integre a los distintos Servicios especializados, que emplean medios diferenciados adaptándolos a -

(29) Raymond ARON. "Dix-huit leçons sur la société industrielle". Paris, 1962, pág. 50.

las necesidades de los individuos y de las familias. Y no olvidemos que el Servicio Público en sus varios grados, es uno de los más -- eficaces instrumentos de la Previsión Social.

1.4.2 SERVICIO SOCIAL EN SENTIDO ESTRICTO

- El término Servicio Social se emplea aquí de una manera diferente. En líneas generales consiste en la actividad de profesionales que han recibido una formación particular para el Servicio Social.

- Las definiciones del Servicio Social en sentido estricto son múltiples y variadas, y es muy difícil dar una definición larga tiempo válida, porque el término Servicio Social se define y se redefine sin cesar, a medida que se modifican y progresan las cien-

cias sobre las que se funda (30).

Un grupo de expertos de la División de Asuntos Sociales de las Naciones Unidas - (31) propuso en 1959 la siguiente definición:

"El Servicio Social es una actividad organizada que tiene como finalidad la de favorecer una mejor adaptación recíproca de los individuos y del medio social en que viven, mediante la utilización de técnicas y métodos destinados a permitir a los individuos, a los grupos y a las colectividades hacer - - frente a sus necesidades, a resolver los problemas que plantea su adaptación a una sociedad en vías de evolución y a mejorar las con-

(30) Huynem S. "Introduction du rapport concernant le Congrès de l'U.C.I.S.S." - en Service Social dans le monde. Oct. 1965. Bruselas.

(32) "Organisation des programmes nationaux de Service Social. Rapport du groupe d'experts nommés par le Secrétaire Général de la O.N.U." Nueva York. N.U. - 1959. Publicación nº 60, IV, I, de las Naciones Unidas.

diciones económicas y sociales mediante una - acción cooperativa".

El Comité de Ministro del Consejo de Europa, ha formulado, en la Resolución nº 16, de 29 de Junio de 1967 el siguiente concepto del Servicio Social (33): "Actividad profesional específica, que tiende a favorecer una me jo r adaptación recíproca de las personas, de las familias, de los grupos y del medio social en que viven y a desarrollar el sentimiento - de dignidad y de responsabilidad de los individuos, haciendo un llamamiento a la capacidad de las personas, a las relaciones interpersonales y a los recursos de la comunidad".

En nuestra Sociedad de transformaciones rápidas, el hombre experimenta cada -

(33) Conseil de l'Europe. Comité de Ministres. "Rôle, formation et statut des assistants sociaux". Bruselas 1967.

día más dificultades en organizar su vida en función de las exigencias del medio que le rodea. Estas dificultades hacen nacer, antes o después, la necesidad de una asistencia, de una ayuda. Las dificultades y los problemas surgen o por falta de organización social o porque existen personas que no están integradas en la organización social y para las cuales las medidas existentes no son lo suficientemente específicas.

En general los problemas presentan las características siguientes:

- a) son complejos; emanan de un conjunto de hechos y de situaciones; el problema se perfila sobre una tela de fondo de múltiples aspectos, todos más o menos determinantes. El análisis detallado de estos factores determina la necesidad de que el hombre sea tenido en cuenta en su tota-

lidad, y de que le sea otorgada la asistencia necesaria.

- b) son únicos; se distinguen de los problemas de los demás, porque es el principal para un determinado individuo, que se diferencia de los otros.
- c) no pueden ser sistematizados; porque el interesado se vé a menudo en la imposibilidad de formular datos.
- d) Son variables; y pueden ser jerarquizados en cuanto a la gravedad y urgencia, pues hay problemas que afectan a niveles mínimos o de "subsistencia" y otros a niveles máximos o "deseables".

Y es precisamente la imposibilidad de sistematizar ciertos problemas, lo que determina el carácter del Servicio Social, que exige al asistente social en especialista

que teniendo en cuenta estas tres características llega a solventar el problema.

Según A. DELPERÉE (34) al Servicio Social contribuye a la instauración de una sociedad más humana, aumentando el nivel de participación de los individuos en las actividades de los grupos y de las instituciones, las cuales sin esta participación corren el riesgo de ser cada día más coaccionantes.

Para Serge MAYENCE (35) "el Servicio Social es una función de ayuda encuadrada en las instituciones privadas o públicas. Esta función se realiza por profesionales en — contacto directo con los individuos y con las

(34) DELPERÉE, A. "Le Service Social dans la société de demain" en Industria, Agosto, nº 8. 1965. Bruselas.

(35) MAYENCE, S. "Le Service Social en Belgique". Institut de Sociologie de l'Université Libre. Bruselas, 1969, pág. - 43.

familias. La misión de estos trabajadores sociales es la de conseguir la mejor adaptación de los individuos y de las familias a su medio y a sus condiciones de vida, ayudándoles a resolver los problemas que les plantea su existencia diaria, ya por una ayuda educativa, ya facilitándoles el acceso a las instituciones o servicios que pueden contribuir a solucionar su problema".

- La vida social moderna comporta cada vez relaciones más complejas donde se manifiesta una estrecha relación entre las fuerzas surgidas de la naturaleza del hombre y las que surgen de la organización social y en la que los derechos y los deberes marcan cada vez más el comportamiento de todos y de cada uno. En nuestro mundo en evolución la persona trata de organizar su vida en función de las condiciones presentes, pero el individuo se ve sometido a adaptaciones difíciles e im-

periosas que le producen un cierto número de tensiones y de crisis que no puede franquear más que recurriendo a la ayuda de otro.

Pero el Servicio Social no es, como se cree todavía, demasiado a menudo, una actividad dirigida a la recuperación de casos marginados de la sociedad moderna, de retrasados, de inadaptados, sino que aparece como una actividad que logra la sensibilización de las estructuras a las necesidades de todos los individuos.

G. de BOCK (36) da una moderna definición del Servicio Social como "intervención cualificada por la que se ayuda, en caso de un disfuncionamiento social o de un temor, a la persona que no se encuentra en situación -

(36) de BOCK, G. "Perspectives d'avenir du Service Social pour la période 1970-1970" en Revue belge de Sécurité Social. Febrero, nº 2. 1971.

de encontrar solución por sus propios medios". Es ayudar a solucionar los problemas de hombres medios en circunstancias extraordinarias; cada vez es más difícil prever las necesidades: un número siempre creciente de hombres - está amenazados por el mal funcionamiento social y son clientes potenciados.

- Las diferentes definiciones del Servicio Social, en sentido estricto, muestran - que está caracterizado por cuatro elementos - esenciales:

- a) es una forma de actividad de asistencia a los hombres,
- b) esta ayuda tiende a lograr el mejoramiento de un disfuncionamiento,
- c) la deficiencia se sitúa sobre el plan del funcionamiento social y la intervención tiene por finalidad ayudar - al individuo a "funcionar socialmente".

d) esta asistencia se opera de una manera especializada: se ha convertido en una profesión.

El asistente social es un trabajador profesional que con la ayuda de métodos específicos tiende a promover una adaptación, siempre mejor, de las personas a las estructuras sociales en que viven y reciprocamente. Por la naturaleza de su función tiene su lugar entre dos polos: el hombre de una parte, la sociedad bajo sus diversas formas, de otra. Está al servicio de la persona y al servicio de la comunidad. Este actuar de los Asistentes Sociales, denominado Servicio Social, para nosotros no es sino uno de los diferentes Servicios Sociales que integran el concepto unitario y amplio, es una de las manifestaciones de los Servicios Sociales. En este sentido el Servicio Social es uno de los elementos más eficaces de la individualización de las -

medidas emanantes de la política social global, pues humaniza las prescripciones del Derecho Social o las suplementa, individualizando la acción de las instituciones hacia cada uno de sus miembros.

Juan Luis Vives, en 1526 formula en "De subventionem pauperum" (1525 - 1526) (37) la primera teoría básica de la asistencia pública cuyos principios recuerdan indiscutiblemente este sentido del Servicio Social, aunque éste no aparecerá más que cuatro siglos - más tarde. Vives afirma el derecho de cada uno a disponer de una asistencia neutra organizada por la sociedad: cada caso debe ser objeto de una encuesta individual, debe ser otorgada una solicitud particular a aquellos que sufren. Indigentes, huérfanos, ancianos, enfermos, alienados deben beneficiarse de una ayu-

(37) Ediciones Valero et fils. Bruselas, 1943.

da apropiada a su caso tendente siempre a una readaptación social".

- Ahora bien, en este aspecto, el Servicio Social no ha tomado todavía una forma institucional. Ligado a la evolución social del último medio siglo, cumple un papel funcional en el seno de numerosos organismos públicos y privados, desde el campo de la asistencia, al de las instituciones de Seguridad Social más evolucionadas, pero en la hora actual no se puede hablar todavía de un Servicio Social europeo, pues son muchas las diferencias de formación, estatuto y de actividades de los asistentes sociales y existen dificultades de armonización y de integración.

En definitiva como escribe Maurice-DUVERGER (38) su fin esencial consiste, "en -

(38) Maurice DUVERGER. "Introduction à la politique". N.R.F. (Idées). París, 1966.

poner término al paralelismo entre el desarrollo contemporáneo del confort y aquel de la soledad, entre el crecimiento de la interdependencia material de los hombres y el debilitamiento de su sentimiento de solidaridad".

1.5 LA SEGURIDAD SOCIAL Y LOS SERVICIOS SOCIALES

- Teniendo en cuenta, la evolución -
del concepto de Seguridad Social, podríamos -
definirla como el Servicio Público que tiende
a lograr el desarrollo y perfeccionamiento de
la personalidad humana, satisfaciendo las ne-
cesidades colectivas.

En este sentido la Seguridad Social
y el Servicio Social considerado en un senti-
do amplio, (que es desde ahora el que vamos a
utilizar denominándolo Servicios Sociales) -
tienen el mismo objetivo: el bienestar del in-
dividuo y de la familia, bienestar del que el
Estado moderno ha asumido la responsabilidad.

A veces, las necesidades del hombre no son siempre tan previsibles o corrientes -- como aquellas que sirven de base a las actividades de la Seguridad Social en sentido tradicional. Los individuos se encuentran en situaciones que no exigen necesariamente una ayuda material, sino que necesitan soluciones personales e individuales: estas necesidades son -- las que pretenden hacer frente los Servicios-Sociales.

Para Albert DELPERÉE (39) "va tomando forma un concepto renovado de la Seguridad Social, que tendrá en cuenta todos los móviles y todas las necesidades humanas, no solamente las de orden material, sino las de orden moral, que se concretará en unas estructuras que realizarán un mejor equilibrio de los diferentes poderes y que se realizarán con --

(39) Albert DELPERÉE. "Politique Sociale et-Service Social" en Le Service Social. nº 5, 1963. Bélgica.

los mejores métodos de análisis", y Henri LEFEBVRE (40) señala como "más que nunca la clase trabajadora presenta la totalidad, la plenitud de las dimensiones humanas, se convierte en portadora de una total reivindicación". Esta reivindicación engloba y defiende en primer plano las cuestiones relativas al trabajo; sin embargo, desborda cada vez más lo económicamente propiamente dicho; implica la organización de la vida diaria completa, vida familiar, alojamiento, vida de la ciudad y de la sociedad, enseñanza, cultura, vida moral, vacaciones...

- En principio, la necesidad de una colaboración y coordinación entre la Seguridad Social y los Servicios Sociales es evidente, si se quiere solucionar de una manera sa-

(40) Henri LEFEBVRE. "Psychologie des classes sociales", citado por G. Guzvitch en "Traité de Sociologie". P.U.F. París - 1963, Vol. II. pág. 381.

tisfactoria ciertas necesidades de los individuos. El mantenimiento de las rentas de trabajo era considerado como uno de los principales objetivos de la Seguridad Social, este objetivo es posible asegurarlo ahora de una manera más satisfactoria por una combinación de medidas de Seguridad Social y medidas de Servicios Sociales. En unos periodos de desempleo, el trabajador tiene no sólo necesidad de una prestación del Seguro de paro, sino que puede tener incluso más necesidad de un servicio de orientación profesional, que lo ayude a descubrir las causas profundas de sus dificultades y a remontarlas, prestándole su concurso en vista de adaptarlo a lo que se exige de él en su lugar de trabajo. Las pensiones de vejez satisfacen, en mayor o menor medida, las necesidades materiales de sus beneficiarios, pero no otorgan remedio a la soledad, y no dan satisfacción a las vidas vacías, ni aseguran servicios a domicilio, cuya necesi-

dad puede ser urgente para sobrevivir; la colocación de las personas de edad, que no tienen parientes y que no pueden subsistir a -- sus necesidades, en casas de familia o residencias, constituyen otro ejemplo. Las prestaciones de la Seguridad Social son tan variadas que su existencia, a título de derecho público, arrastra necesariamente la creación de otros derechos; un riesgo social o una necesidad social, como afirma Jacques DOUBLET (41), debe ser tratado en su conjunto; las prestaciones en especies constituye un medio parcial de resolver el problema, los Servicios Sociales o prestaciones de servicios, otro.

Tenemos pues que plantearnos el -- problema de las relaciones entre la Seguridad

(41) Jacques DOUBLET. "Droits de l'homme et Sécurité Social", en Revue Internationale de Sécurité Sociale". A.I.S.S. -- Ginebra. Año XX, nº 4 de 1968.

y los Servicios Sociales.

El problema aparece, a primera vista, un poco complicado porque los límites externos de la Seguridad Social, son en si, algo vagos, indefinidos; la generalización y ex tensión de los sistemas de Seguridad Social -- han contribuido, cada vez más a ampliar el -- ámbito del derecho a la Seguridad Social. Este derecho se caracteriza por objetivos com plexos y extremadamente amplíos; como todo de recho, como toda libertad, no tiene límites. -- Las actividades que en un país se realizan co mo parte integrante del régimen de Seguridad Social, en otros países pueden ser organiza-- das por una entidad completamente separada, a un nivel público diferente. Y en algunos paí-- ses, el régimen mínimo de Seguridad Social -- comprende los Servicios Sociales, que en este caso se consideran, no como algo separado, si no como un elemento de la Seguridad Social.

Y por otro lado, los Servicios Sociales, constituyen, una institución relativa y equívoca, y por tanto variante, no sólo en el espacio, sino también en el tiempo. Cada país puede tener su propio estilo de Servicios Sociales acomodados a su estructura social y económica y puede variarlo y transformarlo, según varíe aquella; la cultura, el nivel de vida, la tradición, influyen en esta evolución; los Servicios Sociales son dinámicos por naturaleza y deben evolucionar a medida que cambian las situaciones y las necesidades de la Sociedad.

- Los Servicios Sociales en el campo de la Seguridad Social, vienen a ser su dinámica, como afirma Hurtado SARELA (42), porque dan impulso y sentido de justicia al abarcar y examinar los múltiples casos que se presentan

(42) Hurtado SARELA. "Servicio Social". Lima, 1945, Año III, nº 3.

en su funcionamiento; por otro lado, la Seguridad Social aparece según Pierre LAROQUE -- (43) como un elemento de unidad, de coordinación, de políticas múltiples con incidencias numerosas; si se quiere tener en cuenta el aspecto sociológico del equilibrio moral del -- individuo en el medio en el cuál vive, a pesar de su unidad, la política de Seguridad Social en su aplicación exige el recurrir a los Servicios Sociales.

Para CHIAPPELLI (44) los Servicios Sociales de la Seguridad Social suponen una -- integración, y no un mejoramiento de las prestaciones, ya que el aspecto cuantitativo y -- cualitativo de estas debe ser apreciado bajo-

(43) Pierre LAROQUE "La Seguridad Social y -- los Servicios Sociales" A.I.I.S.. Serie Estudios, nº 2. Ginebra, 1952.

(44) CHIAPPELLI. "Introduzione all'Incontro -- en "Il Servizio Sociale e gli ente -- previdenziali". Roma, 1967. Quaderno-

una panorámica de necesidad y no de volúmen.-
Representan hoy una realidad insuprimible, -
actual y necesaria pues integran las presta--
ciones, sobre todo en vista de su personalización.

- En el mismo sentido M. GROSMANN - -
(45) afirma que los Servicios Sociales constituyen la base fundamental para hacer posible la integración de las prestaciones, tienen un valor económico y social y pueden adquirir en el sistema de Seguridad Social un papel de -
primer plano; los problemas surgen cuando varios aspectos de una misma cuestión vienen -
considerados como fragmentos artificialmente-
autónomos y vistos bajo perfiles formalisticaca

nº 61 del Instituto Italiano de Medicina Social.

(45) M. GROSMANN. "Il ruolo del Servizio Sociale in un sistema de Sicurezza Sociale". En I problemi del Servizio Sociale, nº 4, 1956. Roma.

mente técnicos. Hay que tener en cuenta como afirma Carlo LEGA (46), la personalidad plena del beneficiario; las prestaciones de la Seguridad Social deben ser integradas, a fin de - que no sólo la persona, sino la total personalidad del asistido readquiera o mantenga la - propia eficiencia. Y esta integración se realiza a través de los Servicios Sociales.

Para Moacyr VELLOSO CARDOSO DE OLIVEIRA (47) los Servicios Sociales deben ser - considerados como un conjunto de cuidados a - través de los cuales el Estado intenta ajustar convenientemente los beneficios ya dispensados por los diversos sistemas de previsión-

(46) Carlo LEGA "Il servizio Sociale nella - Previdenza Sociale" en "Il Diritto - del Lavoro". Marzo-Abril, 1968. Roma.

(47) Moacyr VELLOSO CARDOSO DE OLIVEIRA "La- Organización del Servicio Social en - las instituciones de Previsión Soci-- al", en Servicio Social, Sao Paulo, - Enero-Abril, 1946.

y asistencia social a las necesidades reales del individuo o del grupo familiar, por un lado humanizando sus efectos, y evitando por -- otro, que el empleo rígido y mecánico de los medios utilizados, venga a crear nuevos y más grandes problemas.

- La diversidad de enfoques de las relaciones entre los Servicios Sociales y la Seguridad Social en los distintos países y a -- través de los distintos autores, es un reflejo de la profusión de diferentes sistemas económicos, políticos, sociales y tipos de cultura y costumbres, pero lo que es indudablemente cierto es que es imposible, hoy día, considerar de una manera aislada la Seguridad Social y los Servicios Sociales. ¿Hasta que punto puede ser efectivo un programa de Seguridad Social, si la prestación de Servicios Sociales es inadecuada?. Se va admitiendo ya de -- una manera casi general, que la Seguridad Social y los Servicios Sociales son elementos -

necesarios, de una política social y económica más amplia, tendente al bienestar individual y familiar; no olvidemos que la familia es el primer elemento de la estructura social.

- Existe una razón básica que explica el creciente interés de los Servicios Sociales: las complejidades de la sociedad industrial y tecnológica de hoy, el crecimiento de las grandes ciudades y el movimiento de grandes masas humanas, han creado la necesidad de organizar sistemas de Seguridad Social con respecto a muchos aspectos de la vida, que en las sociedades más simples se regían por la costumbre o se consideraba como responsabilidad de la familia.

- Si la familia antigua era un centro de seguridad que por su solidaridad infraestructural y estructural realizaba la protección de cada uno de sus miembros contra las amenazas de la vida económica y social, la

dispersión geográfica y el aislamiento psicológico, la independencia de los hijos con respecto a sus padres, el aspecto hedonista y materialista atrayente, el egoísmo... se convierten en obstáculos de una solidaridad familiar material, acentuado por la circunstancia de que el ahorro individual no es suficiente para cubrir los riesgos sociales.

Para Serge MAYENCE (48) los Servicios Sociales obtendrán su forma más evolucionada en las modernas manifestaciones de sistemas de Seguridad Social completos.

- La infraestructura social se vuelve cada vez más deficiente desde el punto de vista de las necesidades, por ejemplo en materia médica y hospitalaria, en materia de alojamien

(48) Serge MAYENCE "Le Service Social en Belgique". Universidad Libre de Bruselas. 1969, pág. 27.

to, sobre todo para las personas ancianas, pero también en lo que concierne a la rehabili-tación de los parados, víctimas de un desarrollo tecnológico, más acelerado que nunca. Estos fenómenos, en opinión de Leon-Eli TROCLET (49), exigen el desarrollo de unos Servicios-Sociales, más bien que una indemnización in--dividual que no resuelve los problemas, y que no aporta remedio duradero y sustancial a una determinada situación.

¿Cuál es el sentido de los Servi---cios Sociales dentro de la Seguridad Social?.

Aunque Maquiavelo dijo que "no hay--cosa más difícil de obtener, y de realización más dudosa y peligrosa, que la de aventurarse

(49) TROCLET, Leon-Eli. "Allocation introductive al Coloquio sobre la Sécurité Social: Vie et prospective d'une grande idée" en Révue Belge de Sécurité So--cial. Oct. nº 10.

a introducir nuevas instituciones", estimo que la Seguridad Social, que es, como todo derecho, un derecho ilimitado, si quiere desempeñar el papel amplio e importante que la corresponde dentro de la política social, en este nuevo mundo en evolución, debe cambiar el concepto de las prestaciones tradicionales, - concepto que ya ha quedado estrecho y anquilosado. Al lado de las prestaciones clásicas, - aparecen los Servicios Sociales como una nueva prestación de la Seguridad Social; la Seguridad Social se extiende en una nueva dimensión y otorga unas prestaciones colectivas, - de señalado impacto social, que son los Servicios Sociales, frente a las prestaciones individuales clásicas. Estas nuevas prestaciones ~~van~~ van a reforzar la estructura de la Sociedad en que vivimos, dándola una mayor solidez. Este es el nuevo ideal de la Seguridad Social: los Servicios Sociales como una prestación colectiva; puede que todavía sea pronto para ha

blar de realizaciones concretas plenamente --
 conseguidas, pero ya se empiezan a insinuar --
 de una manera tímida, incompleta en las dis--
 tintas realizaciones de los países. A veces,--
 se habla de coordinación entre la Seguridad --
 Social y los Servicios Sociales, otras veces--
 de complementariedad (50), y estos mismos ti--
 tubeos los vamos a encontrar en la organiza--
 ción de estas prestaciones. Pero el hecho in--
 dudable es que está ahí y que ya se otorgan --
 en muchos de los ordenamientos positivos; lo--
 demás se irá realizando de acuerdo, como siem--
 pre, como todas las realizaciones de la políti--
 ca social, con las situaciones políticas, eco--
 nómicas y sociales de los países. En 1883 se--
 crea el primer Seguro obligatorio de Enferme--
 dad, que otorgaba una prestación económica en

(50) Así para Ricardo MOLES "La Seguridad So--
 cial cubre las contingencias y los --
 Servicios Sociales las complementan --
 como garantía de un mayor bienestar?--
 "La Seguridad Social y los Servicios--

sustitución del salario dejado de percibir -
por el trabajador a causa de su enfermedad. -
Hoy, al lado de la prestación económica, para
atender la enfermedad existe una completa ga-
ma de prestaciones sanitarias que dan un sen-
tido total de protección a la prestación por-
enfermedad ¿no se puede considerar, que ante-
esta contingencia es donde se han otorgado --
por primera vez los servicios sociales al con-
templar al enfermo en su complejo individual-
y familiar. Esto no ha ocurrido en las demás-
prestaciones que resultan incompletas v.g.r.-
una prestación por vejez, por suficiente que-
sea su cuantía, si no se contempla, ni se - -
atiende los múltiples problemas que tienen -
las personas ancianas.

- La Seguridad Social tiene que per--
feccionar la función complementaria de adaptata

Sociales" en "Seguridad Social" C.I.-
S.S. nº 57, Mayo, Junio, 1969, México.

ción social que ha empezado ya a realizar, - por lo menos con carácter experimental, por - medio de los Servicios Sociales. Además de -- las prestaciones sanitarias y económicas, por indispensables que sean, la Seguridad Social- para responder a las exigencias actuales, de- be contemplar el aspecto cualitativo relacio- nado con la diversificación y la industriali- zación de la asistencia colectiva. Esta fun- ción es tanto más necesaria, cuanto que la So- ciedad está sujeta a cambios fundamentales - debidos a una rápida evolución del medio téc- nico y social que promueve la elevación del - nivel de vida general y plantea a la vez gra- ves problemas de adaptación a las categorías- menos preparadas para seguir el ritmo de las- mutaciones que le son impuestas.

Las modalidades de los Servicios So- ciales que deben emprenderse son tan diversas como los tipos de inadaptación observados, y-

varian según el grado de desarrollo del país-considerado. Pueden variar desde la preven---ción y la readaptación o rehabilitación profesional, hasta la integración óptima en la sociedad de los diferentes grupos de edad, pues como afirma Guy PERRIN (51) "la integración - de los jóvenes y de las personas de edad plantea problemas especialmente agudos en las sociedades denominadas de consumo".

En general los objetivos de los Servicios Sociales se identifican con una armoni- zación de las metas individuales y colectivas, encaminadas a complementar las prestaciones - sanitarias y económicas, y a satisfacer las - necesidades de asistencia a nivel individual, en todos los casos en que las medidas genera-

(51) PERRIN, G. "Reflexiones sobre cincuenta años de Seguridad Social" en Revista- Internacional del Trabajo. Marzo, nº3 1969. O.I.T. Ginebra.

les de protección son insuficientes o inadecuadas. Los Servicios Sociales pueden devolver a la Seguridad Social su dimensión humana, en un momento en que el progreso de las técnicas de organización y de gestión contribuye a convertirla en una administración impersonal.

1.5.1 ORGANIZACION DE LOS SERVICIOS SOCIALES

- Los problemas de organización y administración correspondientes a las relaciones entre la Seguridad Social y los Servicios Sociales parecen tener una importancia menor cuando se trata de llegar a resultados eficaces; el factor decisivo lo constituye, como afirma DOUBLET (52) la manera de ser concebi-

(52) Jacques DOUBLET: "Droits de l'homme et Sécurité Social" en Revue Internationale de Sécurité Sociale. Año XXI, nº4 1968. Ginebra.

dos por la política social adoptada por un -- país, la unidad de objetivos que comportan es-
tas dos medidas. Pero lo que si resulta indis-
cutible es la necesidad de una colaboración o
de una coordinación entre los organismos de --
Seguridad Social y los Organismos de Servi---
cios Sociales.

Existen diversas formas de organiza-
ción, formas que dependen, naturalmente, del-
grado de desarrollo de la Seguridad Social y
de los Servicios Sociales existentes en cada-
país, del campo de aplicación de sus regimenes
de seguridad social y de las contingencias cu-
biertas. Si el número de personas protegidas-
es pequeño, si existen amplios grupos de pobla-
ción que no son beneficiarios de la Seguridad
Social y además el grupo de contingencias cu-
biertas es reducido, como pasa en los países-
subdesarrollados, los Servicios Sociales debe-
rán organizarse independientemente, para re--

forzar el caracter comunitario del Servicio y poder beneficiar a todas aquellas que no reúnan las condiciones requeridas para recibir las prestaciones de la Seguridad Social; en estos países será necesario establecer una jerarquía y prioridad entre los diversos Servicios Sociales, teniendo en cuenta las necesidades más graves y urgentes. Por el contrario, cuando el campo de aplicación de la Seguridad Social esté cercano a la universalidad, cuando todas las eventualidades mencionadas en la Convención nº 102 estén cubiertas, los Servicios Sociales estarán ellos también desarrollados notablemente, y la conveniencia administrativa conduce a confiar ciertos de estos Servicios al organismo de Seguridad Social y la necesidad de una estrecha coordinación con los restantes, es más marcada.

Otro factor que influye sobre la necesidad de una colaboración es que los recur-

Los financieros de la mayor parte de las instituciones de Seguridad Social, si se comparan con los de los Servicios Sociales, generalmente menos dotados económicamente, pueden influir sobre la forma de colaboración. Las instituciones de Seguridad Social suelen constituir grandes reservas financieras, lo que no pueden hacer la mayoría de los Servicios Sociales, por lo que las instituciones de Seguridad Social son llamadas a participar en la financiación de aquellos Servicios Sociales cuyas actividades están en estrecha relación con una contingencia determinada. En Francia, los organismos de subsidios familiares, han tomado la iniciativa de financiar ciertos Servicios de protección a la infancia, pero puede que esta forma de colaboración no pueda ser aplicada a otros países.

Al tratar de describir las relaciones entre la Seguridad Social y los Servicios

Sociales desde el punto de vista de la organi-
zación, se puede abordar el problema desde --
dos puntos de vista: la colaboración y la in-
tegración. En el primer caso la Seguridad So-
cial y los Servicios Sociales colaboran para-
tratar de resolver los problemas; en el segun-
do caso los Servicios Sociales son otorgados-
en el cuadro del organismo de Seguridad So---
cial.

- La colaboración puede ser realiza--
da por disposiciones legislativas que pueden-
imponer a los organismos de Seguridad Social-
la orientación de los asegurados que se -- --
encuentren en una determinada situación hacia
los organismos de servicios sociales -posibi-
lidad algo lejana todavía-; en muchos países-
la colaboración está garantizada por acuerdos
a nivel administrativo que definen las vías y
medios para asegurar esta colaboración, pero-
para que ésta sea verdaderamente efectiva, --

presupone un conocimiento profundo de las actividades de los dos organismos interesados y de las condiciones requeridas por cada uno de ellos, así como reglas claras y simples sobre los modos o maneras de comunicación entre -- ellos. La ausencia de estas condiciones esenciales en la colaboración priva en ciertos -- países a los beneficiarios de la posibilidad de utilizar plenamente los servicios creados en su favor. Ahora bien, una buena colaboración no puede tener pleno éxito sino cuando -- los organismos de Seguridad Social y los de -- los Servicios Sociales respeten los fines, -- los métodos y las necesidades, los unos de -- los otros.

- En cuanto a la integración, es de -- cir a la creación de servicios en favor de -- los asegurados dentro del cuadro del organismo de Seguridad Social, no debe realizarse -- más que cuando se ha contemplado claramente --

la política a seguir, a fin de evitar la dupli- cidad de los servicios y ver si es oportuno y posible crear servicios para el conjunto de los asegurados. Esta integración presenta la ventaja de que el asegurado se beneficia del servicio de que tiene necesidad en el marco del organismo de Seguridad Social.

Las dificultades para encontrar una organización adecuada son grandes por la di- versidad de los programas de seguridad social y de servicios sociales en todo el mundo que muestran y reflejan la profusión de diferen- tes sistemas económicos, políticos y sociales, tipos de cultura y costumbres, pero la realidad es que cada vez se reconoce más la exis- tencia de un problema de relación entre la Seguridad Social y los Servicios Sociales: es imposible el considerarlos separadamente y de manera aislada.

En cuanto a las realizaciones positivas, y siguiendo el informe presentado por Ida MERRIAN a la XV Asamblea de la Asociación Internacional de la Seguridad Social (53) se pueden distinguir tres modalidades de prestación de Servicios Sociales por las Instituciones de Seguridad Social. Ahora bien: conviene subrayar que estos tres tipos de modalidades no se presentan perfectamente definidos como sistema único en cada país, sino que generalmente coexisten los tres sistemas, es decir - que unos Servicios Sociales determinados pueden ser otorgados directamente por la institución de Seguridad Social, mientras que otros son concedidos a través de la colaboración - con otras organizaciones que tienen estos Servicios.

(53) Ida MERRIAN "Servicios Sociales proporcionados por los organismos de Seguridad Social miembros de la AISS" XV Asamblea General de la AISS. Washington 1964.

a) Prestación directa.— Cuando las Instituciones de Seguridad Social otorgan directamente los Servicios Sociales a través de sus propios equipos y posibilidades, v.gr. - Rehabilitación vocacional: España, Australia, Austria, Francia, U.R.S.S., Italia, Brasil, - Perú, Checoslovaquia.

b) Prestación mixta.— Las Instituciones prestan directamente los Servicios Sociales en algunas regiones del país, o a determinadas categorías de beneficiarios, y paga por el otorgamiento de estos Servicios a organizaciones públicas o privadas, en otras regiones del país o en otras circunstancias.— v.gr. Rehabilitación vocacional; En Bélgica - el Servicio Nacional de Empleo y Desempleo de la oficina de Seguridad Social ha establecido en Bruselas un centro experimental unido al - Departamento de Servicios de Colocación para - trabajadores mayores de 18 años; hasta que -

se extienda el Servicio a todo el país, la -
Institución paga a centros públicos o priva--
dos para que otorguen este servicio en provin--
cias.

c) Prestaciones de pago directo.-- -

Las Instituciones pagan a organizaciones pú--
blicas o privadas, o a ambos tipos para que -
se encarguen de otorgar ciertos Servicios a -
sus beneficiarios. Entre los problemas que --
plantea este tipo de sistema administrativo,-
surge el de la responsabilidad que la Seguri--
dad Social debe asumir en lo que respecta a -
la calidad de los Servicios que paga y las ma--
neras de asumir esta responsabilidad. v.gr. -
Rehabilitación vocacional: Noruega, Irlanda,-
Grecia, Luxemburgo.

Naturalmente la forma de prestar es--
tos Servicios Sociales está caracterizada por
los diversos factores políticos e históricos--

peculiares de cada país.

1.5.2 FINANCIACION DE LOS SERVICIOS SOCIALES

- La importancia de las necesidades - que deben satisfacer los Servicios Sociales y las limitaciones de los recursos disponibles - para satisfacerlas, hacen que sean necesario - el establecimiento de una planificación que - permita aprovechar los recursos posibles de - la forma más eficaz.

- Existen distintos sistemas para financiar los Servicios Sociales; las cotizaciones del empleador y trabajador, que generalmente constituyen la forma preferida del financiamiento de la Seguridad Social, puede no - ser la fuente más apropiada de ingresos para estos servicios. A veces, incluso al establecerse un nuevo Servicio Social, prestado por-

la Seguridad Social, se establece en la fuente normativa, que la creación de ese Servicio no comportará la elevación de las cuotas de los empresarios y trabajadores (54). Por esto se acentúa una cierta tendencia (55), cada vez más notable, a financiarlos a cargo del presupuesto general del Estado.

(54) En el Servicio Social de Asistencia a los Subnormales, de España, se hace constar expresamente "que en ningún caso la participación de las Entidades gestoras en el coste de este Servicio Social, puede dar lugar a un aumento de las cotizaciones correspondientes a dichos regimenes".

(55) "Organización y administración de los Servicio Sociales". Naciones Unidas.- Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 1962.

1.6 DIVERSOS TIPOS DE SERVICIOS SOCIALES

- El otorgamiento de los Servicios Sociales que puedan ser necesarios en una sociedad altamente industrializada y urbana, o en una Sociedad que se orienta en esta dirección, hace que su número sea considerable porque deben atenderse especialidades y competencias diferentes. Naturalmente que el número mayor o menor de los Servicios Sociales proporcionados, así como el grado de especialización de funciones, difieren en los países con distintos niveles de desarrollo económico o con diversos antecedentes culturales o históricos, y a su vez también pueden depender de la disponibilidad del personal capacitado.

En grandes líneas y en un primer ensayo, los Servicios Sociales otorgados por-

la Seguridad Social, pueden reagruparse en -
tres grandes apartados.

- 1.- Servicios Sociales para complementar las prestaciones en dinero.
- 2.- Servicios Sociales en sustitución de las prestaciones en dinero.
- 3.- Servicios Sociales otorgados para ayudar a las familias a emplear de manera efectiva sus prestaciones de Seguridad Social.

1.6.1 SERVICIOS SOCIALES COMO COMPLEMENTO DE LAS PRESTACIONES ECONOMICAS

- Para muchos beneficiarios y sus familias protegidas por la Seguridad Social, el recibir una prestación económica, si su cuantía es suficiente, puede constituir lo necesa

rio para proporcionar una base satisfactoria de vida, y permitir a la familia conservar un lugar de independencia dentro de la comunidad. Pero otras veces las contingencias que conducen al otorgamiento de una prestación económica pueden dar origen a necesidades especiales que solo se pueden atender mediante otras -- prestaciones, es decir mediante los Servicios Sociales. Las personas que están enfermas y -- sus familias, las personas muy ancianas o -- inválidas, los niños de familias desunidas, o cuya madre trabaja... necesitan algo más que una prestación económica, si deseamos que la prestación otorgada por la Seguridad Social -- tenga un auténtico significado y responda a -- los fines para los que fué creada. Por ejemplo, en los últimos años, en diferentes países -- (Inglaterra, Francia, Bélgica, Dinamarca, -- Checoslovaquia) han sido creados servicios especializados para ayudar a las familias que --

temporal o permanente, no estan en condicio--
nes de realizar todas las funciones de cada--
dos del hogar y así se han organizado servi--
cios de cuidados de niños, de cocina, limpie--
za, compra y demás servicios caseros, cuando--
la madre está enferma, o inmediatamente des--
pués de dar a luz o durante un determinado --
tiempo después de la muerte de la madre. Mu--
chas personas de edad o con una grave invali--
dez, que tendrían que ser internados en insti--
tuciones, pueden, con la ayuda de este Servi--
cio, quedar en su hogar. En Inglaterra, las --
autoridades locales sanitarias, según lo dis--
puesto en el Servicio Nacional de Sanidad, fa--
cilitan un servicio de enfermeras y de ayuda--
doméstica; las enfermeras del distrito pasan--
más de la mitad del tiempo atendiendo a enfer--
mos crónicos o ancianos, recibiendo estos tam--
bién considerable ayuda en los quehaceres del
hogar. Las autoridades pueden pedir a las per

sonas interesadas que contribuyan a sufragar el coste, de acuerdo con sus medios económicos; pero el servicio es completamente gratis para los ciudadanos de ingresos muy reducidos.

1.6.2 SERVICIOS SOCIALES EN SUSTITUCION DE - LAS PRESTACIONES ECONOMICAS.

Existen casos en que las personas - no pueden vivir adecuada y satisfactoriamente en sus propios hogares, aún cuando se les conceda ciertos Servicios que complementen las - prestaciones en dinero. La finalidad fundamental de un sistema de Seguridad Social puede - conseguirse de una forma más satisfactoria en estos casos mediante una prestación directa - en especie. Los casos más significativos, más frecuentes de este tipo, son los niños que -- han perdido a sus padres, o cuyos padres no -

les dan hogar adecuado, así como los adultos-
cuyas condiciones físicas o mentales son de -
tal índole que necesitan cuidados casi constan
tes; en estos casos los Servicios Sociales -
consistirán bien en internamientos en insti-
tuciones adecuadas o bien bajo la forma de --
asistencia en familias de adopción, que es la
modalidad que tiende a utilizarse modernamen-
te. Por ejemplo, la Caja de Seguridad Social-
en Francia considera que la colocación de ni-
ños con familias adoptivas se debe en parte a
lo extenso del programa. La Caja Central de-
París dirige un instituto médico-terapéutico-
que tiene servicios de colocación de niños con
familias adoptivas para niños que no se pueden
ajustar a la vida normal; el Instituto elige-
y controla a las familias. La Caja Nacional -
también dirige un instituto similar en París,
en la colocación de adolescentes con familias
adoptivas. En cada caso se considera el servi-
cio como una parte del tratamiento médico con

cedido y controlado por el Instituto.

La Caja Central de la Unión Nacional de las Cajas de Asignaciones Familiares, en Francia, dirige un centro para el cuidado de niños por familia adoptiva, y ha organizado servicios de colocación de niños durante el día. La familia que se encarga del niño recibe una suma del presupuesto del bienestar de la Caja; muchas Cajas de Asignaciones familiares conceden subsidios a los Comités departamentales que son responsables de la colocación de niños de padres tuberculosos. Los directores de la Caja participan frecuentemente en los consejos administrativos de instituciones de colocación familiar.

1.6.3 SERVICIOS SOCIALES PARA AYUDAR A LAS -
FAMILIAS A EMPLEAR DE MANERA EFECTIVA-
SUS PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL

- En el mundo de hoy complejo, y en rá-
pida evolución, toda persona puede tener nece-
sidad de orientación y ayuda para utilizar me-
jor, bien los propios recursos, bien los otor-
gados por los Servicios Públicos, u otros ser-
vicios comunitarios. Particularmente, algunas
de las personas cuya renta proviene esencial-
mente de la Seguridad Social pueden tener ne-
cesidad de estos servicios de adaptación y --
consejo. Por ejemplo el servicio social de -
protección jurídica-tutela: para un pequeño -
número de niños, o de ancianos de inteligencia
debilitada, y no disponiendo más que de esca-
sos recursos económicos, surge la cuestión de-
saber que sí para la mejor protección de la -
persona que tiene derecho a la prestación, no
deban ser los padres, ni el mismo interesado,

quién reciba y administre los fondos. Una decisión de esta naturaleza exige conocimientos especiales, pues puede conducir o no a la intervención de un tribunal y a la tutela por vía jurídica. En estos casos, los tribunales acuden cada vez con más frecuencia a los asistentes sociales y hacia los Servicios Sociales especializados para llegar a las conclusiones más oportunas, y para ayudar al niño o al anciano a adaptarse a su nueva situación.

La Unión Nacional de las Cajas de Asignaciones Familiares y la Unión de Cajas Centrales de las Sociedades Agrícolas de Beneficios Mutuos de Francia, tienen a su servicio personas que pueden ser designadas tutores por un juez en cuestiones relacionadas con niños, en los casos en que la familia no emplea la asignación familiar en beneficio del niño; la asignación familiar se paga al tutor, quien es responsable de su empleo. En-

las zonas rurales, además de manejar el dinero, el tutor trata de enseñar a las familias campesinas a aprovechar de la mejor manera su asignación. La legislación soviética regula - la protección de personas ancianas y de personas con defectos mentales y se prestan servicios de tutela para defender los derechos de las personas incapacitadas.

1.7 SERVICIOS SOCIALES PRESTADOS POR LAS —
INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL

1.7.1 SERVICIO SOCIAL DE COLOCACION

- Se otorgan para una mejor realización y una administración más eficaz de la -- prestación por desempleo. Estos Servicios Sociales son necesarios, no sólo para comprobar que el desempleo de un individuo es involuntario, sino sobre todo para disminuir la necesidad de prestaciones de desempleo, buscando -- empleo a los trabajadores que han perdido su trabajo.

- Generalmente se entiende por Colocación la actividad que tiende a poner en con-- tacto a los asalariados que buscan empleo, - con los empleadores, con vistas al estableci-

miento de relaciones de trabajo; la organización de estos Servicios, ha precedido en realidad, al establecimiento del Seguro de Desempleo en la mayoría de los países.

- De acuerdo con el artículo nº 6, del Convenio nº 88, de 1948, de la Organización Internacional del Trabajo, se trata de un Servicio que tiene por objeto ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo adecuado, y a los empleadores a reclutar trabajadores que convengan a las necesidades de la empresa.

- El Servicio de Colocación se encuentra, normalmente, a disposición de toda persona que busca un empleo, y que se considera apta para realizar una actividad asalariada.- Los modernos Servicios de Colocación suelen comprender, cada vez con más frecuencia, la llamada actividad de asesoramiento vocacional, es decir el asesoramiento técnico de las per-

sonas que ya tienen un trabajo, pero que se -
exponen a perderlo por el progreso técnico, -
la racionalización o la reconversión del sec-
tor económico, o de las que buscan otro em-
pleo más prometedor.

En Bélgica, la República Federal de
Alemania (56), Grecia, Irlanda, Japón, Yugos-
lavia, Luxemburgo, Irlanda del Norte, Noruega,
Austria, Estados Unidos y probablemente tam-
bién en Francia (57) las propias institucio-
nes de Seguridad Social, con su personal efec

(56) En la República Federal de Alemania - -
unas 10.200 personas desempeñan empleos
permanentes en el servicio público de
colocación (lo cual representa aproxi-
madamente el 43% del número total de-
funcionarios y demás empleados del -
Instituto Federal del Empleo y del --
Seguro de Desempleo).

(57) En Francia durante los últimos años un-
régimen de seguro basado en contratos
colectivos ha adquirido una importan-
cia mucho mayor a el régimen estatal-
de protección contra el desempleo. Sin

túan la colocación.

En Gran Bretaña este servicio es -- prestado por las bolsas de trabajo del Ministerio de Trabajo. En Canadá el servicio de colocación del Estado fué traspasado de la Comisión del Seguro de Desempleo al Ministerio de Trabajo.

En los demás países la colocación - no incumbe a las autoridades que administran el sistema general de protección contra el - desempleo, sino a otras, sin que aparentemente haya tenido repercusiones desfavorables sobre la eficacia de la colocación. Sin embargo, en consonancia con la Recomendación nº 83 -- (1948) de la O.I.T. relativa a la organización

embargo, el Servicio de colocación es tá administrado únicamente por las - oficinas de colocación estatales con arreglo al régimen de protección y no por las cajas del régimen de Seguro.

del Servicio de colocación existe normalmente en este caso una cooperación y coordinación -- muy estrecha, que supone a veces el empleo -- del mismo personal (por ejemplo, en Suiza). -- En algunos casos esta autoridad está constitui-- da por oficinas estatales descentralizadas -- (Australia, Países Bajos); en otros hay ofici-- nas de colocación regionales o locales (Fin-- landia, Italia, Suecia).

Por regla general, entre los servi-- cios de colocación hay una relación vertical, horizontal y profesional. Las oficinas estan-- generalmente distribuidas por todo el país -- (descentralización); suele aplicarse el prin-- cipio de que estas oficinas deben ser de fá-- cil acceso tanto para los trabajadores como -- para los empleadores en todo el país.

El financiamiento del servicio de -- colocación, que generalmente es gratuito para los interesados, depende en gran medida del --

tipo de organización elegido. Cuando la insti
tución del seguro de desempleo o la autoridad
que administra otro régimen de protección con
tra el desempleo se encarga directamente de -
las actividades de colocación, el coste de es
tas últimas se cubre generalmente con los re-
cursos de dicha institución o autoridad. Para
justificar este procedimiento se afirma fre-
cuentemente que cada trabajador asegurado de-
be considerarse como un posible beneficiario-
de prestaciones y que un servicio de coloca-
ción que funcione adecuadamente puede reducir
el peligro de que el trabajador se quede sin-
empleo. Los recursos de la institución o la -
autoridad pueden consistir en:

- a) El producto de las contribuciones de -
los trabajadores y empleadores solamen
te (República Federal de Alemania, -
Grecia, Japón).

- b) El producto de las contribuciones de -
los trabajadores y empleadores y de-
las subvenciones del Estado (Bélgica,
Yugoslavia, Noruega).
- c) Contribuciones de los empleadores con-
arreglo a la nómina (Estados Unidos).
- d) Los recursos fiscales (Luxemburgo, Fran-
cia).

Los servicios de colocación que no-
son administrados por las propias institucio-
nes del Seguro de desempleo suelen financiarse
con fondos del Estado (Gran Bretaña, Suecia,-
Países Bajos...)

1.7.2 SERVICIO SOCIAL DE ORIENTACION PROFE-- SIONAL

- Este Servicio está establecido prin-
cipalmente para los trabajadores jóvenes, o -

trabajadores incapacitados que necesitan ayuda en la búsqueda de trabajo.

- Por Orientación Profesional, que tiene más bien un carácter preventivo, se entiende generalmente la asistencia prestada en el momento de decidir sobre la elección de una profesión, con el fin de facilitar esta decisión v.gr. elección de una profesión, ascenso dentro de la misma.

-La Orientación Profesional debe tomar en cuenta tanto las cualidades y capacidades profesionales del individuo, como las necesidades del mercado de empleo y las perspectivas desde el punto de vista internacional.

Es la Recomendación nº 87 de la Organización Internacional del Trabajo (1949) - la que da las ideas esenciales en que se basan fundamentalmente los Servicios de Orientación Profesional. En general, se pretende que

este Servicio no limite el derecho del indivduo a elegir su profesión libremente y sin - obstáculo, así pues, el recurrir a él se deja a la libre decisión de cada uno. No obstante, se prescribe a menudo, para ciertos grupos de personas, la presentación a un Servicio de -- Orientación: por ejemplo en Francia, para todos los alumnos que abandonan la escuela primaria, y en Bélgica, para los muchachos y -- aprendices.

- Todo Servicio de Orientación Profesional debe tomar en consideración las exigencias de la economía, la necesidad de formar - nuevos trabajadores para las empresas, el asegurar la existencia de la mano de obra indispensable para el futuro, así como elevar la - capacidad de la prestación del trabajo en las diferentes profesiones y ramas de la Economía.

- El estímulo para el desarrollo de - la personalidad, la seguridad del empleo y la

satisfacción social, por una parte, y las consideraciones de movilidad en la política de - mercado del empleo y la política de formación de la mano de obra futura, parecen ser los objetivos esenciales de la orientación profesional, a pesar de la diversidad de estructuras- y de organización de los diferentes países.

Las formas de organización de la - orientación profesional son tantas que resulta imposible resumirlas dentro de un marco único. Con frecuencia se proporciona por las - - autoridades que se encargan de la colocación- (República Federal Alemana, Países Bajos, Suecia); en estos casos se remite a la organización del servicio de colocación.

Aparte de estos casos, paralelamente a las oficinas estatales y locales, existen muchos órganos públicos o privados que se dedican más o menos intensamente a facilitar - - orientación profesional, combinándola a menu-

do con la colocación de aprendices. Entre estos figuran organizaciones industriales muy importantes relacionadas con ciertos intereses, asociaciones confesionales o interconfesionales de caracter filantrópico, asociaciones profesionales paritarias, sindicatos, oficinas de orientación para inmigrantes, para ex-combatientes, personas físicamente disminuidas...

Francia tiene desde 1938 una organización estatal completa, llamada "Orientation professionnelle", que está bajo la inspección y fiscalización del Ministerio de Educación Nacional. La colocación de jóvenes no incumbe a los servicios de colocación, sino que forma parte del asesoramiento vocacional, que corresponde al Ministerio de Trabajo. Todos los jóvenes menores de 17 años que buscan empleo en la industria o en el comercio deben presentar un certificado con un resumen de sus aptiti

tudes, expedido por la oficina de orientación profesional. "Certificat d'orientation professionnelle".

En cuanto a la financiación, en los países en que los servicios de colocación y orientación dependen de las mismas autoridades, los recursos financieros proceden de las mismas fuentes.

Los recursos financieros pueden estar constituidos por:

- a) las aportaciones recibidas por el Instituto de Desempleo (República Federal de Alemania, Grecia),
- b) las aportaciones recibidas por el Instituto de Desempleo y subsidios del Gobierno (Austria, Bélgica),
- c) Recursos fiscales únicamente: (Austria, Luxemburgo, Países Bajos, Suecia).

En la Gran Bretaña los recursos proceden del presupuesto nacional en los casos - en que el Ministerio de Trabajo administra directamente el servicio por intermedio de las-bolsas de trabajo. En los casos en que el Servicio funciona bajo la dirección de la autoridad docente local, se reembolsa a esta última, con cargo a los recursos presupuestarios na--cionales de origen fiscal, el 75% de los gas-tos puramente administrativos; el 25% restan-te se cubre con el producto de los impuestos-locales.

1.7.3 SERVICIO SOCIAL DE FORMACION Y REEDUCA- CION PROFESIONAL

- Este Servicio Social, reviste una -
importancia social y económica muy especial, -
en esta época que podríamos denominar la de -

la "segunda revolución industrial", ya que parece particularmente adecuado para combatir,-- de una manera eficaz, las consecuencias que -- dentro de la política del mercado del empleo, implica la automatización, que progresa sín des--canso en los países industriales más desarro-- llados, aunque en otros países --en razón a la muy fuerte demanda de mano de obra-- todavía no se ha manifestado de forma muy clara.

- La amplitud de los Servicios de formación y reeducación profesional son diferen-- tes según los países, afectando generalmente a los trabajadores asalariados, si bien en -- algunos, Bélgica, Nueva Zelanda, se refieren -- también a los trabajadores independientes.

Mientras que los Servicios de Reeducación se prestan generalmente a los adultos, la Formación Profesional se destina, en pri-- mer lugar para los jóvenes. En determinadas --

ocasiones, cuando así lo requiere las circuns-
tancias económicas, sociales o profesionales,
cuando existe una necesidad particular, se --
atribuye una principal importancia a determi-
nadas profesiones o a ciertos grupos humanos--
v.gr. la Oficina Nacional de Seguridad Social
de Checoslovaquia establece Servicios de For-
mación Profesional para adolescentes con de--
fectos físicos y mentales que no pueden ser --
atendidos en instituciones de enseñanza para-
niños normales.

- La prestación de este Servicio So--
cial tiene una limitación regular del tiempo--
de Formación o de Reeducción. En cambio, la-
continuación del pago de prestaciones de De--
sempleo, se subordina a menudo, a la condi---
ción de que el beneficiario se someta a unos--
cursos de Formación Profesional o de Reeduca-
ción.

- La finalidad de este Servicio Social consiste, en primer lugar, en prestar ayuda al individuo; es necesario frenar el riesgo del sub-empleo, o incluso de la pérdida de empleo que son el resultado de condiciones económicas inestables, y en particular de la automatización; estimular la independencia económica, lograda a través de una profesión a -- prueba de las crisis que pudieran aparecer; -- proporcionar la formación más amplia posible, y facilitar el acceso o el retorno a la vida profesional activa; en segundo lugar, en el -- interés que presenta para la economía de un -- país la existencia de una mano de obra capacitada y bien formada.

- Por último, este Servicio Social -- contribuye a favorecer la movilidad geográfica y profesional, así como la capacidad de -- competencia de los parados o de la mano de --

obra amenazada de desempleo, y como consecuencia de ello, inevitable en la segunda mitad de nuestro siglo, a estimular la evolución técnica en la producción y en la gestión.

La organización de la formación y reeducación profesionales varia muchísimo; la variedad se refiere en algunos casos a la manera como los servicios se prestan (formación en la empresa, aprendizaje, formación en escuelas técnicas o secundarias, cursos de formación, establecimientos e instituciones coninternados, talleres) y otras veces depende de si la formación es administrada por una o varias instituciones conjuntamente.

En Bélgica el Instituto del Seguro de Desempleo tiene sus propias instituciones de formación y reeducación profesionales, pero también recurre a otros establecimientos de formación, oficiales o de empresa. En Fran

cia las autoridades competentes y responsa---bles de este servicio social son los Ministerios de Trabajo y de Educación. En Suecia y - los Estados Unidos estos servicios Sociales - se prestan en estrecha colaboración por las - autoridades encargadas de la política del mer- cado de trabajo y las autoridades escolares, - las organizaciones profesionales y las empre- sas. En España las actividades de formación y reeducación profesional no competen al I.N.P., aunque las prestaciones se establecen en las- disposiciones legales que regulan el seguro - de desempleo y el I.N.P. participa en el cos- to de estos servicios sociales.

Al igual que la organización, la fi nanciación de estos servicios se realiza de - manera muy diferente según los países:

- a) enteramente con cargo a recursos del - Seguro de desempleo (República Fede- ral Alemana, Grecia),

- b) con cargo a recursos del Seguro de desempleo y a fondos estatales (Bélgica, Japón, Austria, España),
- c) con cargo a fondos del Estado exclusivamente (Gran Bretaña, Países Bajos.)

Además de estos sistemas, en algunos países grupos especiales particularmente interesados también contribuyen a cubrir los gastos.

1.7.4 SERVICIO SOCIAL DE READAPTACION PROFESIONAL DE INVALIDOS

- En general se entiende por Readaptación el conjunto de medidas médicas, profesionales y sociales que sirven para mantener, mejorar y restablecer la capacidad de trabajo y de ganancia de las personas impedidas, mental

o físicamente, y que resultan indispensables para prepararlas a ocupar de nuevo -de acuerdo con sus capacidades- un puesto normal en la vida activa profesional. Así pues, la Readaptación se considera como un proceso de - conjunto, que comienza con la enfermedad o le sión, y que no llega a su fin hasta el momento en que tiene lugar la reintegración definitiva en la vida activa, en las mejores condiciones posibles de vida y trabajo.

- En este sentido se pronunciaron las Recomendaciones de Noviembre de 1958 de la Unión Europea Occidental para la Readaptación de Invalidos y la Recomendación nº 99, de 24 de Junio de 1955, de la Organización Internacional del Trabajo, relativa a la readaptación profesional de los inválidos.

Como dice PEREZ LEÑERO (58) "la pro

(58) José PEREZ LEÑERO. "Problemática Social

blemática del inválido, más que en su falta - orgánica o funcional está en su conciencia de invalidez. Esto es lo que le hace ser inválido, en contraposición al estar inválido".

-La invalidez ocasiona generalmente un desajuste social por la profunda repercusión que tiene sobre la personalidad del que la sufre. Este predominio en la esfera psicoemocional es el que hace fracasar las soluciones tipo "standard", de carácter impersonal.- El afronte de este problema debe ser individual, para poder reestructurar la vida con -- las características propias de cada uno de -- los asegurados; la invalidez otorgada de una manera impersonal, sin calor humano, puede -- hasta perjudicar psicológicamente al inválido, y es por esto por lo que aparece como uno de-

y Seguridad Social". en Revista de - Trabajo. Madrid, nº 1. 1965.

los más difíciles Servicios Sociales.

- Una condición esencial de la Readaptación es que existan posibilidades de éxito, es decir que exista la esperanza de que el readaptado encontrará en un próximo futuro, toda o parte de su capacidad, para encontrar una ocupación apropiada; a tal efecto se suele prever un determinado plazo en el otorgamiento de este Servicio.

- El objetivo principal de este Servicio Social es la ayuda al inválido, incapaz de eludir con sus propias fuerzas o medios las consecuencias funestas de la invalidez, como son la decadencia social, el desempleo y la miseria; por eso es presupuesto importante y función principal de este Servicio el fomento y ayuda a asociaciones de familias de inválidos, que no deja de ser un medio para alcanzar la finalidad fundamental de la Recupera—

ción, que no es otra que esta conciencia de -
validez. Otro de los objetivos de este Servi-
cio Social, importante también, es el de con-
seguir que el mercado de trabajo y la economía
nacional en su conjunto, tengan a su disposi-
ción la mayor cantidad posible de mano de - -
obra capacitada; y resulta más económico em-
plear recursos para el restablecimiento de la
capacidad de trabajo y de competencia al invá-
lido, que el que la institución le otorgue --
una pensión vitalicia; esto sin tener en cuen-
ta el aspecto humano, que sigue siendo el - -
primordial y fundamental.

Como complemento de este Servicio -
Social, es interesante destacar los esfuerzos
que se están haciendo en el aspecto arquitec-
tónico en favor de los disminuídos físicos. -
Ya en 1963, en el Congreso de Stressa, le - -
Corbusier lanzó un mensaje invitando a los -

urbanista a construir ciudades donde todo hom
bre, incluso los que no se pueden desplazar -
más que en sillas rodantes, puedan circular -
libre y facilmente. En el Congreso de Malmö -
(Copenhague) celebrado en Marzo de 1969, orga
nizado por la Federación Internacional de Mu-
tilados, Inválidos del Trabajo e Inválidos Ci
viles (F.I.M.I.T.I.C.) se ha estudiado el pro
blema de la Suspensión de barreras arquitectu
rales para los disminuidos físicos.

- No existen dos países que tengan sis
temas similares en cuanto a la organización de
la readaptación profesional. Las instituciones
del régimen de protección contra el desempleo
intervienen en la readaptación profesional en
mayor o menor medida según que administren o-
no, un servicio de colocación y un servicio de
orientación profesional, pues las medidas de-
readaptación guardan una estrecha relación --

con tales servicios (por ejemplo en Bélgica, República Federal Alemana, Grecia, Austria...) En general estas instituciones no son las únicas que intervienen en esas actividades, sino que debido sin duda, en parte, a la estrecha-relación que existe entre la readaptación médica, Social y profesional, participan frecuentemente en ella otros organismos de seguridad social (por ejemplo los de enfermedad, invalidez y accidentes) así como, a veces, las organizaciones de asistencia social y de ayuda a las víctimas de guerra, organizaciones filantrópicas, grupos de ayuda independientes e -- instituciones similares. En otros países se -- han creado instituciones especiales de readaptación que llevan a cabo no sólo las actividades médicas y sociales necesarias, sino también las de carácter profesional, ya solas, -- ya con la ayuda del Seguro de Desempleo. Por ejemplo en Bélgica este Servicio Social cons-

tituye "un elemento orgánico" de la institución encargada del seguro de desempleo. Sus actividades se desarrollan dentro del marco de la política general de empleo y de la lucha contra el desempleo. En la Gran Bretaña hay 17 centros de readaptación establecidos por el Ministerio de Trabajo. Estos centros admiten a las personas que necesitan ayuda — despues de una enfermedad, un accidente... y les asesora sobre capacitación profesional y sobre los tipos de trabajo que les conviene.— El Servicio complementa los de colocación facilitados por el Ministerio de Trabajo y funciona en estrecha colaboración con ellos. Los 17 centros de readaptación atienden a las personas que tienen uso de la vista; un servicio correspondiente para ciegos ha sido creado y administrado por organizaciones privadas.

La carga principal del financiamiento de los servicios de readaptación organiza-

dos o reconocidos por el Estado se sufraga -- normalmente con los recursos fiscales (Gran -- Bretaña, Canadá (59), Luxemburgo, Suecia, Estados Unidos...). En la República Federal Alemana, la readaptación profesional cuando incumbe al Instituto del seguro de desempleo, se financia principalmente con los recursos de -- dicho instituto (producto de las aportacio-- nes). En los casos en que otras organizacio-- nes de seguridad o asistencia social son competentes, principalmente para la readaptación completa de personas auxiliadas por el Instituto, corresponde a dichas organizaciones hacer frente a los gastos.

(59) El Gobierno Federal y las provincias fi
nancian conjuntamente el servicio.

1.7.5 SERVICIO SOCIAL DE TALLERES PROTEGIDOS

La noción de talleres protegidos es aplicada en un sentido muy amplio. Es preciso separar de la noción de taller protegido, -- aquellos, que aún ocupando a los minusválidos, y en parte administrados por ellos, son talleres de producción normal y en los cuales los disminuidos físicos prestan un trabajo productivo normal. Estos talleres pueden tener instrumental especial adaptado a las diferentes formas de la invalidez, pero son empresas normales, con condiciones económicas normales.

- Por taller protegido se entiende el taller para grandes disminuidos físicos, que no son aptos para trabajar en condiciones normales, en una plaza de trabajo normal, y que no pueden realizar un trabajo que suponga una remuneración económica más que en condiciones de trabajo especiales.

- En los diferentes países hay grandes diferencias legislativas que van, desde una plena remuneración según los Convenios colectivos en vigor, hasta una libre remuneración sobre la base del trabajo realizado. Por razones de dignidad humana, es preciso exigir que el disminuído físico, que debe, con arreglo a su handicap, realizar esfuerzos iguales a los de un válido, reciba el salario contractual pleno, y que la diferencia entre la productividad del disminuído físico y el salario contractual sea cubierta por la Seguridad Social, debiendo adaptarse la duración del trabajo al minusválido.

- En otros países este Servicio Social consiste en ofrecer empleos bien con horario reducido, bien en determinadas actividades -- que puedan ajustarse a las personas parcialmente incapacitadas. Entre los grupos especial

los de personas a los que se presta este Servicio, figuran los tuberculosos, los ciegos, adolescentes mentalmente retrasados, víctimas de parálisis cerebral, trabajadores que han sufrido un accidente de trabajo o una enfermedad y personas de edad avanzada que no pueden trabajar en condiciones normales.

En la mayor parte de los países estos talleres protegidos no constituyen un -- auténtico servicio social, sino que son instalaciones que se han creado principalmente como partes de actividades de auxilio social, -- religiosas o filantrópicas. Las autoridades -- encargadas de la colocación, de la orientación profesional y de los servicios de reeducación intervienen en cierta medida con carácter consultivo, y en algunos casos también -- participan en estas actividades. Por ejemplo -- en Australia los talleres protegidos estan en

manos de administraciones privadas. En virtud de un reciente decreto, el Ministerio de Servicios Sociales puede conceder subsidios de ayuda a instituciones u organizaciones reconocidas por el Estado, con miras a la construcción o adquisición de edificios adecuados para alojar a personas impedidas en las inmediaciones de los talleres especialmente creados para ellos.

En Bélgica la Caja Nacional de Seguros de Enfermedad e Invalidez está en la fase experimental de la construcción de talleres protegidos para adolescentes mentalmente retrasados y para personas que sufren de parálisis cerebral. La legislación de seguridad social de Checoslovaquia exige que las grandes empresas establezcan talleres protegidos para trabajadores, que debido a enfermedades profesionales o accidentes, no pueden trabajar en condiciones normales; la institución de segu-

ridad Social no tiene responsabilidades financieras, sin embargo es responsable del desarrollo eficiente del programa. En Inglaterra el Ministerio de Pensiones y de Seguridad Social está en estrechas relaciones con el Ministerio de Trabajo que administra los servicios de empleo, los centros de rehabilitación y los talleres protegidos. El Fondo de Lesiones Industriales (dependiente del Ministerio de Pensiones y de Seguridad Social) participa con subvenciones anuales en los gastos de estos servicios.

En 1945 se creó con carácter de servicio social, la sociedad "Remploi Ltd", empresa sin fines lucrativos ~~que~~ tiene 88 talleres que proporcionan empleo protegido a los inválidos; está subvencionado por el Estado y el Ministerio de Trabajo toma las decisiones fundamentales. Se da empleo a las personas regis

tradas con arreglo a las leyes de 1944 y 1958, sobre el trabajo de los inválidos y cuya incapacidad física es tan grande que se considera necesario un empleo protegido. La contratación se hace por intermedio de las bolsas de trabajo locales y las tarifas de salarios se negocian con los sindicatos.

En Yugoslavia, la legislación de salud, que fué aprobada en 1960, dispone el establecimiento, la organización y el financiamiento de talleres protegidos para las víctimas de accidentes de trabajo. Estos talleres son establecidos por las instituciones de seguridad social, comités populares, organiza--ciones económicas y otras instituciones; pero desde el punto de vista financiero son autónomos. Sus fondos provienen de la venta de pro-ductos, subvenciones, donaciones y otros in--gresos.

1.7.6 SERVICIO SOCIAL DE GUARDERIAS DIURNAS-
PARA NIÑOS

- Este Servicio Social es particularmente importante en el caso de madres viudas, divorciadas o solteras que tienen que trabajar. La organización de este Servicio adquiere de día en día una importancia y una necesidad mayor, debido a que aumenta el número de mujeres que trabajan fuera de sus hogares, y a veces lejos del distrito donde viven sus familiares.

- Estos Centros son fundamentalmente de dos tipos:

- a) Los programas de Asignaciones Familiares, crean este Servicio Social para prestar cuidado a los niños de madres que trabajan o están enfermas.

b) Los programas de enfermedad suelen tener guarderías diurnas que tienen -- principalmente una finalidad preventiva o curativa. Estos Centros, se ocupan, a veces, de niños con defectos mentales.

- La Unión Nacional francesa de las -
Cajas de Asignaciones Familiares, que cubre -
aproximadamente 7 millones de niños, dirige -
guarderías, kindergartens y centros de cuidado diurno para niños pequeños en los nuevos -
centros de viviendas que se encuentran en las afueras de las ciudades industriales. Las familias pagan una parte de los gastos de estos -
centros; el resto de los fondos viene del presupuesto regular para otras asignaciones familiares. Algunas Cajas dan ayuda financiera a familias con ingresos reducidos para que puedan pagar la cuota que cobra el centro donde-

tienen a sus niños. Mientras que las Cajas no están representadas en los consejos administrativos de los centros que subsidian, existe una estrecha coordinación entre ellas y el Ministerio de Salud Pública al conceder los subsidios.

- La Caja Nacional Autónoma de Seguridad Social de los trabajadores mineros de - - Francia, dirige directamente un establecimiento de cuidado diurno. El servicio está a disposición de niños entre 16 meses y 6 años de edad; la familia paga una cuota fija. Las cuatro uniones regionales de la Caja de Mineros pagan parte de los gastos de los centros de cuidado diurno dirigidos por organizaciones públicas y privadas para familias que no pueden pagar las cuotas completas.

La Oficina Nacional de Seguridad Social de Checoslovaquia presta servicios de -

cuidado diurno a niños con defectos mentales entre 3 y 18 años de edad, que puedan caminar y que no se puedan educar más allá del nivel de la imbecilidad. Los padres pagan de acuerdo con sus ingresos hasta una suma mensual fija; el resto de los gastos corre a cuenta del presupuesto general de la institución.

1.7.7 SERVICIO SOCIAL DE CENTROS DIURNOS PARA PERSONAS DE EDAD AVANZADA

- Generalmente son Centros para pensionistas ancianos. La finalidad de este Servicio Social es ofrecerles una vida de sociedad, con personas de su propia edad, que remedie el problema angustioso de su soledad de estas personas, día a día más acentuado en la sociedad actual, en la que cada vez son más débiles los vínculos familiares.

A veces estos Centros facilitan también la comida principal del día caliente, -- ciertas distracciones y una pequeña ocupación.

La oficina Nacional de Seguridad Social de Checoslovaquia subvenciona, de su -- presupuesto general, centros para pensionistas de edad avanzada. El pensionista puede -- usar de estos centros, que se encuentran en todo el país, sin tener que pagar una cuota. La Federación Central de Cajas Danesas de Seguros de Enfermedad tiene acuerdos con instituciones privadas que dirigen centros de cuidado diurno para adultos, para la utilización -- de sus beneficiarios. En Hungría, varios sindicatos han fundado clubs para los jubilados, donde estos pueden tomar sus comidas a precios reducidos. En Francia los centros pueden ser públicos o privados, pero no son administrados por los organismos de Seguridad Social,

este servicio es gratuito y pueden acogerse -- al mismo todos los beneficiarios de las prestaciones de vejez.

En España, y dentro del Plan Nacional de la Seguridad Social de Asistencia a -- los ancianos, aprobado por O. del Ministerio de Trabajo de 19 de Mayo de 1970, se estan -- creando hogares y clubs de pensionistas, para promover la convivencia y facilitar la atención geriátrica, alimenticia, recreativa, cultural, de asesoramiento y de terapia ocupacional. Está previsto la creación en las capitales de provincia o ciudades de más de 5.000 -- habitantes, o en aquellas que por su interés social se aconseje.

1.7.8 SERVICIO SOCIAL DE CUIDADO DE NIÑOS -- POR FAMILIAS ADOPTIVAS

Este Servicio Social se utiliza ca-

da día más, como alternativa del cuidado de -- niños en instituciones cerradas. En muchos -- países, los niños que se han quedado sin ho-- gar, por muerte o por abandono de sus padres, son adoptados por los parientes más o menos -- próximos, sin que haya necesidad de hacer nin-- gún acuerdo formal. Pero en las Sociedades -- industriales modernas, donde el núcleo fami-- liar es cada vez más reducido, y se encuentra relativamente separado, es necesario organi-- zar el cuidado de niños, de una manera tempo-- ral o prolongada, en familias adoptivas.

- Encontrar familias adecuadas que es-- tén dispuestas a prestar este Servicio, puede ser o no un problema, pero lo que es indiscu-- tible es que este Servicio Social puede tener un gran valor. La cantidad que se abona a la-- familia adoptiva, se calcula normalmente de -- tal manera que cubra los gastos adecuados que

se hacen por el niño; si los padres viven, y están en condiciones de pagar, se procura que contribuyan al mantenimiento del niño.

Cada vez se va acudiendo más a la colocación familiar, en vez del internamiento en una institución, porque en un ambiente familiar los niños pueden tener más oportunidades de desarrollarse normalmente. En Bolivia, la Caja Nacional de Seguridad Social coloca a niños con familias que asumen la responsabilidad de cuidarle; la mayoría de estas familias reciben una especie de pensión de la Caja, ya que estos niños tienen derecho a prestaciones. La Oficina de Asistencia Social de la Caja administra el programa.

En Chipre el Ministerio de Trabajo y de Seguridad Social coloca directamente con familias adoptivas a jóvenes abandonados, menores de 16 años que son huérfanos o cuyos pa

dres no se pueden ocupar de ellos, o cuya forma de vida es perjudicial para el bienestar futuro del niño. La institución paga una cuota mensual a las familias adoptivas que se encargan de la educación y la cantidad se fija de acuerdo con las necesidades del niño y del costo de la vida. Asistentes sociales visitan a las familias y niños a intervalos regulares y si los padres viven aún y están en condiciones de pagar tienen que contribuir al mantenimiento del niño. El Gobierno concede a la Seguridad Social fondos especiales para financiar este servicio. La Federación Central de Cajas de Seguros de Enfermedad de Dinamarca emplea los servicios de los comités locales de bienestar, que tienen a su cargo buscar familias adoptivas.

1.7.9 SERVICIO SOCIAL DE CUIDADO DE ADULTOS-
POR FAMILIAS ADOPTIVAS

- Es un Servicio Social destinado a --
las personas adultas, desamparadas, que no --
pueden cuidarse por sí mismas. Su creación es
mucho más reciente que este mismo Servicio de
dedicado a los niños, y todavía no son muchos --
los países que lo otorgan. En Francia, la Fe-
deración Nacional de Organismos de Seguridad-
Social ha organizado este Servicio para perso-
nas mentalmente enfermas, cuya condición se -
considera estable y que no tienen necesidad -
de permanecer en una clínica psiquiátrica. De
la clínica son trasladadas a un Centro anexo-
al hospital, y de allí son colocadas en fami-
lias donde puedan llevar una vida normal, es-
tando de todas formas bajo vigilancia. Este -
Servicio puede resultar más satisfactorio que
el otorgado en Instituciones en régimen de in

ternado, si se encuentra un hogar apropiado.- Parte de los gastos de mantenimiento de estas personas son cubiertos con las prestaciones básicas que reciben de la Seguridad Social.

- En Chipre, el Ministerio de Trabajo y de Seguridad Social tienen servicios de cuidados de adultos por familias adoptivas para personas desamparadas que no pueden cuidar de sí mismas; las familias reciben un pago mensual de acuerdo con las necesidades del caso; el servicio existe en todo el país, pero no se utiliza mucho.

El Ministerio de Salud y Previsión Social de Polonia tiene servicios de colocación familiar, especialmente para enfermos mentales y la Federación Central de Cajas Danesas de Seguros de Enfermedad y la Dirección general de Seguridad Social de Portugal tienen acuerdos con instituciones públicas que -

tienen servicios de colocación para adultos - en familias adoptivas.

1.7.10 SERVICIO SOCIAL DE INSTITUCIONES PARA
NIÑOS

- Mucho tiempo antes de que crearan - los sistemas de Seguridad Social, la mayoría de los países habían facilitado este tipo de asistencia, para los enfermos, los huérfanos o los niños sin hogar. Con frecuencia estas - instituciones eran regentadas por organismos religiosos o bajo auspicios de órdenes religiosas. En las Sociedades en que los lazos familiares eran sólidos, y la base económica familiar segura, el número de personas que acudían a estas instituciones era relativamente reducido.

- Ha sido uno de los primeros Servicios otorgados por las instituciones de Seguridad Social; los avances de la Medicina disminuyen el número de huérfanos y consecuentemente la necesidad de estas instituciones en gran parte de los países industrializados, si comparamos la situación actual con la de hace unos 30 años.

- Ahora bien, en los últimos años ha surgido el problema de los niños subnormales, al que los Servicios Sociales de la Seguridad Social comienzan a prestar gran atención. Estos niños requieren un cuidado especial, y en todo caso los Servicios Sociales han de actuar en estrecha colaboración con las familias, -- pues si esta colaboración es siempre necesaria en cualquier problema de la infancia, lo es mucho más especialmente en este de la invalidez mental. Para los dos tipos de niños sub

normales, retrasados en la madurez mental media y enfermos mentales, son necesarias instituciones especializadas, escuelas y sanatorios dedicados a su cuidado y rehabilitación, para lograr devolver al mundo social y familiar el mayor número de recuperados.

La Oficina Nacional de Seguridad Social de Checoslovaquia subvenciona instituciones públicas que prestan diversas clases de - cuidado institucional para incapacitados y - otros niños. Se han establecido instituciones para niños con graves defectos físicos (de 3- a 18 años de edad), de inteligencia normal, - que debido a su invalidez no pueden atender - las escuelas regulares y se imparten clases - de rehabilitación y se les enseña un oficio - útil. Existen instituciones para niños con -- defectos físicos y mentales, que pueden ser - educados en escuelas especiales. Además exis-

ten instituciones para niños mentalmente retrasados de 3 a 18 años de edad, que no pueden ser educados. Para estos diferentes tipos de cuidado, los padres pagan de acuerdo con sus ingresos hasta una cantidad máxima mensual. Los fondos que faltan para financiar el servicio, provienen del presupuesto del Comité Nacional, que está bajo el control del Instituto de Seguridad Social.

En Francia la Unión Nacional de Cajas de Asignaciones Familiares se interesa principalmente por instituciones para niños mal ajustados, instituciones correccionales y casas para trabajadores jóvenes. La familia tiene que pagar una cuota por estos servicios, haciéndose excepción para las familias con ingresos reducidos. También en Francia, la Federación Nacional de Instituciones de Seguridad Social, dirige una serie de instituciones para niños, que se ocupan principalmente de la-

prevención, del tratamiento y de la rehabilitación médica. El costo de los niños en estos establecimientos, o en instituciones similares, ya sean públicas o privadas es proporcionado por la Caja del Seguro de Enfermedad.

En Alemania, cuatro federaciones de las Cajas del Seguro de Enfermedad prestan -- servicios de cuidado institucional para los niños de los beneficiarios, tomando como base -- la necesidad médica; algunas Cajas subvencionan casas para niños lisiados; otras Cajas pagan a una serie de instituciones privadas y -- públicas en todo el país para que presten este servicio. Los medios provienen del presupuesto general para prestaciones y la cantidad que se paga se fija de acuerdo con el número de pacientes, tipo de servicio que se requiere y duración de la estancia.

En la Unión Soviética, el Ministerio de Seguridad Social de cada República es--

responsable de la administración de casas para niños con defectos mentales o físicos, huérfanos o niños de personas incapacitadas. En estas casas reciben una educación general y enseñanza vocacional. Los niños mayores de 12 años aprenden un oficio o trabajos agrícolas según la naturaleza de su invalidez.

1.7.11 SERVICIO SOCIAL DE INSTITUCIONES PARA PERSONAS ANCIANAS O INVALIDAS

- La situación de los ancianos hace necesaria la adopción de medidas que desbordan sensiblemente las soluciones de tipo jurídico o los mecanismos financieros de distribución de las rentas. Como afirma Jacques DOUBLET (60) "la aplicación de los más modernos-

(60) Jacques DOUBLET. "Sécurité Sociale", -- 1967.4ª ed. París, pág. 569.

sistemas de Seguridad Social de los últimos años, nos enseñan que estas disposiciones han sido insuficientes para adoptar una solución al problema de las personas de edad. Las legislaciones no han podido siempre alejar la miseria, y ciertas mejoras son debidas en muchos países a sistemas complementarios que no benefician a todos".

La finalidad de este Servicio Social es atender en instituciones no médicas a personas ancianas que no pueden valerse por sí mismas, o que están crónicamente enfermas, sin necesidad de estar internadas en una institución médica, o que a veces tienen ciertos defectos mentales, y que no tienen ingresos suficientes, ni familiares que los puedan atender; la necesidad, para estas personas, de disponer de un lugar para vivir, puede originar la necesidad de disponer de centros con algún servicio médico y de enfermeras.

Teniendo en cuenta que la medicina moderna está prolongando considerablemente la vida, este hecho ha originado la necesidad de cuidar constantemente a personas afectadas — por invalidez. En muchos países se está creando un tipo de instituciones cuyas características se sitúan entre los hospitales, equipados para proporcionar asistencia a los enfermos — de gravedad, y las residencias para ancianos — que atienden solamente a las personas que disfrutan de una relativa buena salud. En la República Federal Socialista Soviética 210.000 personas de edad e inválidas son alojadas en estos hogares (hay alrededor de 700) cuyo coste total es de 130 millones de rublos anuales (61); el seguro social paga todos los gastos—

(61) Informe de O. KOMAROVA, Ministro de Seguridad Social de la U.R.S.S. En "Resúmenes Analíticos de Seguridad Social" A.I.S.S. Ginebra. 2º Semestre — 1969.

de estas casas y de las personas que las ocupan. De acuerdo con la capacidad de trabajo - que todavía tengan, y con el permiso del médico del seguro, pueden trabajar en ciertas ocupaciones y en el campo. Reciben el 50% de los salarios normales y el otro 50% se emplea para las actividades culturales en las casas.

La Oficina Nacional de Seguridad Social en Checoslovaquia paga parte de los gastos del cuidado institucional para adultos físicamente incapacitados y para personas ancianas que no pueden mantenerse por sí mismas, o que están crónicamente enfermas sin tener que estar en una institución médica. Todas las residencias tienen servicios de medicina preventiva, algunas actividades culturales y talleres para aquellos que los puedan usar. Los beneficiarios pagan de acuerdo con sus ingresos hasta una cantidad determinada y los gastos -

que ~~no~~ quedan cubiertos por estos pagos corren a cuenta del presupuesto general del Comité Nacional.

En Italia el Instituto Nacional de Previsión y Asistencia para empleados al servicio del Estado dirige un moderno centro, - con caracter de hotel para pensionados si su edad les permite llevar una vida comunal. El Instituto Nacional de Pensiones dirige casas de reposo para pensionistas con buena salud, - que fuera de sus pensiones no tienen otros -- ingresos y que no tienen familiares que los - mantengan. Se admiten matrimonios, a condi--- ción de que ambos reciban una pensión. El ase^gurado paga al Instituto una cantidad mensual que va del 40 al 60% de sus ingresos.

En España el Plan Nacional de la Se^guridad Social de Asistencia a los ancianos - ha previsto la creación de Residencias para -

pensionista que puedan valerse por sí mismos-- y que no tengan hogar y de Centros Geriátri--cos que constarán de Residencias asistidas pa--ra pensionistas que no puedan valerse por sí--mismos y de Sanatorios Geriátricos de Rehabi--litación cuyo fin es el tratamiento y diagnós--tico precoz, rehabilitación de invalidos y --tratamientos especiales de caracter prequirúr--gico y ~~pre~~operatorio.

1.7.12 SERVICIO SOCIAL DE AYUDA EN EL HOGAR

En los últimos años se han creado en diferentes países una variedad de Servicios -- Sociales especializados, cuya finalidad es la ayuda a las familias donde la madre no puede--realizar temporalmente sus actividades domés--ticas. Existen Servicios organizados para ayu--dar al mantenimiento del hogar, cuidar a los--niños, hacer la comida, limpiar la casa, ha--

cer la compra u otras tareas domésticas cuando la madre está enferma, en los periodos -- anteriores o posteriores al parto, cuando la madre está en el hospital, o por un periodo -- limitado después de fallecer la madre.

Este Servicio también se presta a -- personas ancianas, cronicamente enfermas o -- gravemente inválidas, que de otro modo tendrían que vivir en una institución, pudiendo así permanecer en sus hogares.

El Servicio Social de ayuda doméstica, en cierta manera viene a constituir una -- sustitución de la ayuda esporádica prestada -- por los parientes, vecinos o amigos, que se -- realiza en los pueblos o poblaciones pequeñas, y que permite a estas personas seguir adelante.

- La Oficina Nacional de Seguridad Social de Checoslovaquia envia empleadas del ho-

gar a las casas de sus beneficiarios ancianos y crónicamente enfermos para ayudarlos en los quehaceres del hogar o para cuidar de su salud; el beneficiario paga de acuerdo con sus medios. Los fondos para este servicio provienen del — presupuesto del Comité Nacional y se presta en la mayoría de las comunidades.

La Unión Nacional de Cajas de Asignaciones familiares de Francia tiene a su servicio 400 trabajadores familiares para ayudar a madres que por incapacidad física no pueden seguir trabajando en casa; la familia participa en los gastos de acuerdo con sus recursos, el presupuesto de bienestar social cubre el resto de los gastos.

La Federación de Cajas de Seguros de Enfermedad de la República Federal Alemana paga a organizaciones públicas y privadas para que presten servicios de emergencia en hogares

donde la madre no puede trabajar por causa de enfermedad, incapacidad o vejez, el servicio es generalmente gratis y las cajas locales del seguro de enfermedad participan en los gastos.

En Noruega el Seguro Nacional concede su ayuda principalmente a familias con niños pequeños; el pago se hace de acuerdo con los ingresos familiares y pueden obtener este servicio gratis las familias de más bajos ingresos.

El Ministerio de Salud y de Previsión Social de Polonia pone a disposición de las personas ancianas que lo requieren el servicio de ayuda doméstica; hasta un límite determinado de ingresos, el interesado no debe contribuir a los gastos.

En España, en el Plan Nacional de Seguridad Social de asistencia a los ancianos se

prevé la prestación de ayuda a domicilio a los pensionistas que por su estado de salud lo requieran.

1.7.13 SERVICIO SOCIAL DE ASISTENTES SOCIALES

- Este Servicio Social que se ha desarrollado en los últimos años de una manera extraordinaria, cumple y está llamado a cumplir dentro de la Seguridad Social un papel fundamental. Como muy bien afirma Pierre LAROCQUE (62) hay dos maneras de plantearse el problema de la Seguridad Social: la primera consiste en definir, según un plan nacional o por grandes categorías de población, las necesidades a satisfacer, para elaborar la legislación

(62) Pierre LAROCQUE. "La Sécurité Sociale et les Services Sociaux" en Bulletin de l'A.I.S.S.. Ginebra. Oct.-Nov. 1952.

adecuada y organizar las instituciones que sirvan para su realización. Pero existe una segunda forma, y es plantearse el problema a un nivel más bajo, en función de la situación del individuo o de una familia determinada, analizando esta situación y buscando las soluciones adecuadas: esta es una de las funciones esenciales del Asistente Social.

- Desde el punto de vista de la Seguridad Social, el Asistente Social es, en principio, un elemento de unidad, que va a combinar la acción de los distintos servicios o instituciones en los que la Seguridad Social se concretiza. En cierta manera, representa el elemento donde se reúnen todas las posibles acciones de la organización, para concentrarlas sobre el caso concreto (63).

(63) En el proyecto de "Rapport final sur le Cycle d'études des Nations Unies", cele

Es también un elemento de humaniza-
ción de la Seguridad Social. El carácter general de las legislaciones, la amplitud de las - instituciones, hacen que estas revistan a veces un carácter un poco inhumano, anónimo y necesariamente burocrático. Pero en el plano social lo que existen son los casos individuales, de aquí que el Asistente Social es el elemento que permite individualizar, humanizar la ac---ción de la Seguridad Social, aproximando, tendiendo un puente, entre la institución y el individuo, facilitando el acceso de la institu-

brado en Sandefford, y en la pág. 30 - se dice: "el administrador... está esencialmente unido a su mesa de trabajo, consultando documentos y pensando en función de documentos, teniendo el deber y la responsabilidad de ser equitativo, de conformarse a los precedentes, modo de pensar muy diferente del asistente social que se ocupa de situaciones personales, pensando solamente en función de la utilización de medios de que dispone la colectividad para prestar su asistencia en el caso individual"

ción al beneficiario, enseñándole sus derechos sus deberes y la manera de realizar las formalidades a cumplir. Y al mismo tiempo, puede informar a la institución de Seguridad Social de las necesidades de los beneficiarios, de manera que orienten su función en razón de esas necesidades.

Este Servicio Social tiene múltiples facetas: es un elemento complementario de la acción médica, pues puede crear las condiciones sociales necesarias para la eficacia de un tratamiento médico, porque la curación de un enfermo no es solamente la consecuencia de un tratamiento determinado, sino el hecho de un medio social determinado, de unas condiciones de vivienda, de un cierto ambiente moral y material; realiza un importante papel educativo, muchas veces los factores de inseguridad que pesan sobre los individuos y las familias provienen de la ignorancia; organiza cursos de -

entrenamientos para mujeres jóvenes que han --
terminado su educación escolar, consejos en --
asuntos del hogar para familias campesinas, --
cuidados de la mujer embarazada...

Muchas familias que reciben presta--
ciones de la Seguridad Social - lo mismo que -
otros elementos de la población, tienen una se-
rie de problemas personales que amenazan afec-
tar su funcionamiento, y que tienen necesidad-
de ayuda para volver a ser o quedar indepen--
dientes. Pueden ser problemas de ajustamiento-
emotivo y de relaciones con otros; pueden ser-
problemas de salud, o de aptitudes ante el tra-
bajo o ante los superiores, o problemas de --
adaptación a un modo de vida urbana. Es aquí --
donde hoy día desempeña un papel fundamental --
el asistente social y de aquí que la mayoría --
de las instituciones de Seguridad Social han --
recurrido a los asistentes sociales para acre-
cer la eficacia de sus prestaciones.

En Francia todas las Cajas de Seguridad Social poseen asistentes sociales que se preocupan en diferentes grados de las dificultades en que se encuentran los beneficiarios de las prestaciones. Varias cajas regionales han destinado una o varias asistentes sociales a un servicio social unicamente reservado a las personas ancianas. Su función es descubrir y tratar los casos difíciles, informar a las cajas acerca de las necesidades de las personas ancianas y coordinar la acción desarrollada en este sector por otras personas. Los gastos de los servicios los asumen totalmente los organismos de seguridad social e intervienen gratuitamente cerca de los beneficiarios.

Alrededor de cuarenta Instituciones de Seguridad Social emplean asistentes sociales en su personal y precisamente estas instituciones reportan servicios sociales de un tipo o de otro. (Austria, Alemania, Australia, -

Bélgica, Bolivia, Brasil, Canadá, Francia, Dinamarca, India, Italia, Israel, México, Yugoslavia...).

Es curioso destacar que alguna institución que no emplea asistentes sociales, utilizan personal especialmente adiestrado para funciones similares. Así en URSS no existen -- asistentes sociales, pero el Ministerio de Seguridad Social, ha organizado que las maestras de escuela actúen como asistentes sociales, visitando los hogares de pensionados, los hogares de niños, recomendando el traslado del hogar cuando sea necesario...

1.7.14 SERVICIO SOCIAL DE ENFERMERAS VISITADORAS

- Este Servicio Social está en íntima-relación con las prestaciones por enfermedad.-

Representa más bien un Servicio médico que un Servicio Social, y son importantes por cuanto hacen posible que determinadas personas enfermas o inválidas permanezcan en el hogar. Este Servicio es generalmente gratuito, aunque, existen casos en los cuales los beneficiarios tienen que participar en el presupuesto; comunmente la institución paga el servicio del mismo -- presupuesto de donde cubre las prestaciones -- por enfermedad.

- La Federación austriaca de los Institutos de Seguridad Social paga los servicios de enfermeras visitadoras a todas las personas -- que tienen el derecho a recibir prestaciones -- por enfermedad; este servicio existe en todas las grandes ciudades, y en gratuito. Los fondos provienen de las aportaciones por prestaciones por enfermedad.

En Bélgica la Caja Nacional de Seguros de Enfermedad e Invalidez presta este ser-

vicio gratuito a todos sus beneficiarios en todo el país. La Federación Nacional de Instituciones de Seguridad Social, de Francia, emplea 1.200 trabajadores sociales, que entre sus funciones incluyen servicios médico-sociales y de rehabilitación; todos los asegurados tienen derecho a recibir gratuitamente este servicio; - la Unión Nacional de Cajas de Asignaciones familiares presta servicios semejantes, empleando 1.300 trabajadoras sociales en todo el país; todas las familias reciben este servicio gra-tis, reciban o no asignaciones familiares.

En Alemania, la Federación Nacional de Cajas de Seguros de Enfermedad presta servicios de enfermeras visitadoras, directamente - o pagando a instituciones públicas o privadas - para que presten este servicio; la partición - en los gastos no es uniforme, pero el servicio es generalmente gratis para personas enfermas. Los fondos para este servicio provienen de - -

aportaciones, impuestos y subvenciones.

1.7.15 SERVICIO SOCIAL DE ALIMENTACION PARA -
NIÑOS

- Son relativamente pocos los países -
que prestan este Servicio Social consistente -
en comidas en las escuelas, nutrición especial
o alimentación para niños. La participación de
la Seguridad Social en este Servicio consiste,
en los países que lo otorgan, en una aportación
económica en los gastos. Por ejemplo en Irlanda,
los consejos municipales suministran alimentos a niños que asisten a las escuelas, y el -
Departamento de Previsión Social reembolsa a -
las autoridades locales una cantidad que no ex-
cede del 50% del total de los gastos de comida.

La Federación de Cajas de Seguros de
Enfermedad en Alemania participa en un progra-

ma de desayunos escolares para los niños. Las instituciones públicas y privadas suministran la comida y las cajas locales del seguro de enfermedad participan en los gastos de este servicio; teóricamente existe en toda Alemania, pero en verdad sólo funciona en ciudades grandes y medianas.

En Francia, la Unión Nacional de Cajas de Asignaciones Familiares tiene acuerdos con instituciones públicas y privadas que suministran leche a las familias con bajos salarios. En Portugal, la Dirección General de Previsión Social coopera con instituciones privadas de caridad en la distribución de pan, leche y queso en escuelas y centros sociales. Los centros sociales pagan una pequeña parte de los gastos, las instituciones privadas cubren la mayor parte.

1.7.16 SERVICIO SOCIAL DE ALIMENTOS PARA - -
ADULTOS

- Algunas instituciones de Seguridad - han establecido servicios especiales de alimentación, para distribuir comidas completas, ya cocinadas, a las personas que están obligadas a permanecer en el hogar, y no tienen familias que las puedan atender, o que tienen necesidad de dejarlas solas durante el día, pues tienen necesidad de trabajar todos los miembros de la familia. Otras veces se establecen Servicios análogos, mediante la instalación de ciertos comedores para las personas ancianas o para las personas crónicamente enfermas que necesitan una alimentación especial debido a su enfermedad, v.gr. diabéticos...

El Instituto de Seguridad Social de los trabajadores industriales del Brasil pasa el 5% de su cuota obrero-patronal al Servicio-

de Nutrición del Seguro Social para dar nutrición a sus beneficiarios; el beneficiario paga el precio de coste del alimento.

En Bulgaria la institución de Seguridad Social reembolsa a los trabajadores asegurados y a los pensionados que necesitan alimentación especial debida a enfermedad parte del costo de la dieta, hasta un límite de 100 días por año sin interrupción. Trabajadores temporalmente incapacitados pueden recibir alimentos especiales en los comedores para llevarlos a sus casas; los gastos de los comedores corren a cuenta del establecimiento donde el trabajador estuvo empleado o del Consejo Popular del Distrito donde el trabajador reside; los otros gastos son cubiertos por el presupuesto general de la Seguridad Social. La utilización de este servicio no afecta al derecho que tiene la persona a recibir prestaciones en dinero.

Los trabajadores y empleados de la -
Unión Soviética reciben alimentación especial-
pagada por los fondos del Seguro Social. Las -
familias pagan el 30% de sus rentas mensuales-
por familiar y las personas solas el 25% de --
sus ingresos, cobrándose en ambos casos una --
cantidad determinada en relación con el costo-
de las comidas. Una comisión médica, bajo la -
dirección de la organización sindical se encar-
ga de suministrar datos para la supervisión y-
operación de la nutrición especial. En Israel-
el Instituto del Seguro Social subvenciona los
gastos de las comidas para los beneficiarios -
de una pensión de vejez que estén necesitados-
o son físicamente incapaces de procurarse comi-
das calientes. La subvención se paga de un fon-
do especial del Instituto asignado a los casos
especiales, igual ocurre en Polonia y Nueva --
Zelanda.

1.7.17 SERVICIO SOCIAL DE CONSULTAS PARA FA--
MILIAS

- Generalmente este Servicio se presta por el régimen de asignaciones familiares, -- otorgándose a través de los asistentes socia-- les, como un medio para aconsejar e informar a la familia en lo que se refiere a la disposibi-- lidad y al uso de las facilidades del bienes-- tar familiar.

- Con la evolución de la tecnología y-- de los nuevos conocimientos en las cuestiones-- de salud y de nutrición, así como por el movi-- miento de las familias rurales a los núcleos -- urbanos, muchas familias necesitan de instruc-- ción y consejos si tienen que utilizar de una-- manera efectiva sus ingresos, de aquí la diver-- sidad de Servicios Sociales sobre economía do-- méstica, nutrición y asistencia infantil. Otras veces las personas procedentes de zonas rura--

les que se trasladan a la ciudad, no saben don de dirigirse para recibir ayuda en la búsqueda de un empleo, de vivienda...

- En las zonas rurales el asistente social participa en las consultas de nutrición y a través de realizaciones simples y concretas (permanencias, formación casera y agrícola, -- actividades culturales) se preocupa de responder a las necesidades colectivas que se abren--paso en el campo. En coordinación con las municipalidades, asociaciones profesionales o fami--liares, informa, educa, y facilita la adapta--ción a nuestro tiempo de una población largo -- tiempo aislada por sus particularidades de vi--da y su discriminación.

En Australia, el Departamento de Servicios Sociales, a través de sus secciones de--trabajo social, presta servicios de consultas--a familias que los soliciten.

La Federación Nacional de Instituciones de Seguridad Social de Francia tiene servicios para familias para informarles sobre la gran cantidad de servicios de asistencia que existen. Además de los servicios de consultados directamente por las asistentes sociales participa en el planeamiento y en la coordinación del programa "Escuela para los padres", - un centro dedicado a la educación de la familia. La escuela organiza consulta para los padres, discusiones educacionales para adolescentes y adultos jóvenes y cursos de entrenamiento para trabajadoras sociales.

Este servicio es otorgado también - por la Federación de Cajas de Seguros de Enfermedad para los asalariados de Alemania (República Federal, el Instituto de Seguridad Social de Grecia, el Instituto Nacional de Seguros de Enfermedad de Italia, el Instituto Mexicano del Seguro Social...

1.7.18 SERVICIO SOCIAL DE PROTECCION PARA NI-
ÑOS, ANCIANOS Y PERSONAS INCAPACITADAS

- La mayor parte de las prestaciones -
de Seguridad Social se destinan a personas que
son capaces de resolver sus propios asuntos, -
los de sus hijos, en nombre de las cuales se -
efectuan los pagos. Ahora bien, en lo que res-
pecta a un pequeño número de niños y ancianos-
no normales, puede surgir el problema de si, en
interés de las personas que tienen derecho a -
las prestaciones, deberían recibir y adminis-
trar los fondos otras personas que no sean los
padres o el interesado. Estas decisiones deben
dictaminarlas personas capacitadas, y se podrá
o no requerir la acción de los Tribunales y re-
currir al sistema de la tutela legal. En tales
casos, los Tribunales se dirigen cada vez más-
a los Asistentes Sociales para que colaboren -

en el establecimiento de los sistemas más convenientes para ayudar a los niños y a los ancianos a adaptarse a su nueva situación.

- También se emplea este Servicio Social en la supervisión de niños adoptados, o de aquellos cuyos padres han emigrado, para comprobar si se han tomado las medidas necesarias para su protección y cuidado.

- Los funcionarios de bienestar del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Chipre son responsables de la supervisión de niños que han sido adoptados y de la supervisión de huérfanos que están bajo la tutela de parientes. En el caso de una solicitud de adopción, el funcionario de bienestar actúa como tutor. También investigan la situación de familias con niños donde el miembro que aporta los ingresos principales planea emigrar, para ver si se han tomado las medidas necesarias para -

el cuidado y mantenimiento de los niños que deja; el gobierno concede fondos especiales para este servicio. Generalmente el tipo de servicio prestado por las instituciones de Seguridad Social consiste en vigilancia de adopciones, colocación de niños que han sido alejados de sus hogares, tratamiento de niños con problemas de educación y cuidado de niños abandonados y necesitados. Bulgaria tiene servicios de consultas legales, incluyendo ayuda para establecer la paternidad del niño; estos servicios se prestan en los grandes hospitales. La Comisión de Seguridad Social del Estado puedeaparecer como un tercer testigo en los procedimientos de adopción.

En cuanto al servicio de protección para ancianos y personas incapacitadas, en -- Francia, las personas ancianas cubiertas por -- la legislación del seguro social obtienen servicios bajo el programa de protección social --

organizado por los asistentes sociales. Además de esta protección general, la Federación Nacional de Instituciones de Seguridad Social subvenciona a instituciones privadas que se ocupan de personas incapacitadas cuando éstas han sido dadas de alta en las instituciones, principalmente cuando estas personas encuentran un empleo; las cajas están representadas en el consejo de administración de esas instituciones privadas. Varias oficinas locales de la Unión de Cajas Centrales de las Sociedades Agrícolas de Beneficiarios Mutuos dirigen instituciones para la rehabilitación funcional, entrenamiento vocacional y readaptación social de personas con defectos mentales que pertenecen a la clase campesina. En Bélgica el tutor de personas ancianas e incapacitadas puede solicitar la asistencia de las instituciones de Seguridad Social, si estas personas la necesitan.

1.7.19 SERVICIO SOCIAL DE INFORMACION

- Consiste en otorgar información completa y clara en lo que se refiere a las prestaciones del Servicio Social u otros Servicios administrados por la Institución. Oficinas locales y regionales informan a los asegurados y beneficiarios y al público en general sobre -- sus derechos y sobre los aspectos legislativos o administrativos en los cuales se basan las -- decisiones. Algunas instituciones publican boletines especiales para informar a sus asegurados en lo que se refiere a sus derechos y obligaciones.

La información que se preste puede -- referirse a las prestaciones de otros programas de seguridad social del país. Y en algunos casos incluye un amplio servicio de consulta -- para beneficiarios, miembros u otras personas -- en lo que se refiere a los servicios de la comunidad. Este es el caso en Francia, Alemania-

(Rep. Federal), Japón y los Estados Unidos.

1.7.20 SERVICIOS SOCIALES RECREATIVOS

- Estos Servicios complementan las prestaciones de Seguridad Social en dinero, y en particular las asignaciones familiares y pueden utilizarse para aumentar los ingresos efectivos (el total de bienes y servicios) disponibles para ciertas categorías de personas o familias. Centros para vacaciones gratuitas o a precio reducido; campamentos gratuitos, como medida de salud preventiva o curativa, para los hijos de asegurados; vacaciones de recuperación en caso de reposo y sanatorios; clubs para adolescentes y centros de recreación con servicios culturales, educativos y deportivos... Generalmente, estos servicios de actividades recreativas se otorgan por las instituciones que

administran seguros de enfermedad o asignaciones familiares, ya sea separadamente o junto — con otras prestaciones.

En Bulgaria, la Comisión de Seguridad Social del Estado participa en los gastos de diversas actividades recreativas. Paga el 70% de los gastos ocasionados por trabajadores y empleados que hacen uso de las casas de reposo, sanatorios,... que están bajo la dirección de los Sindicatos y del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Los baños terapéuticos, excursiones y turismo están organizados — de la misma manera. La Comisión de Seguridad Social también paga el 70% de los gastos de los campos de recreo y de vacaciones para niños — que organizan los sindicatos. Los campos de — recreo reciben a trabajadores y empleados jóvenes, a estudiantes y a miembros de los sindicatos entre 14 y 26 años de edad. Los centros — están abiertos a niños entre 3 y 9 años — — —

cuyos padres sean miembros de los sindicatos;-
los fondos provienen del presupuesto general -
para otras prestaciones.

En Francia, desde que fueron fundadas,
las cajas de asignaciones familiares han fomentado
vacaciones veraniegas para los hijos de -
sus miembros, participando en los gastos. La -
Unión de Cajas de Asignaciones Familiares ope-
ra directamente con 55 centros para vacaciones,
4 campamentos, 4 establecimientos de vacaciones
en familia y 14 lugares para acampar. Debido -
a las limitaciones del presupuesto, la mayoría
de las Cajas sólo ayudan a las familias con -
rentas bajas, la cantidad se fija de acuerdo -
con los medios económicos de la familia. El -
25% del presupuesto total de la Unión Nacional
se emplea para este fin.

La Federación Alemana de Cajas de Seguros
de Enfermedad para Asalariados tiene sus

propias casas de reposo y de curación en todas las regiones con condiciones climáticas favorables; también envía a niños a campamentos dirigidos por otras organizaciones. Para obtener este servicio se tiene que presentar un certificado médico.

El Ministerio de Salud y Previsión del Japón paga parte de los gastos de vacaciones de asegurados y de sus familias en casas de reposo a orillas del mar y en las montañas, los fondos que emplea el Ministerio para estos fines provienen de las contribuciones del seguro.

El Instituto Mexicano del Seguro Social presta una serie de servicios de recreación al asegurado y a su familia a través de su sistema de centros del seguro social, para el bienestar familiar. Estos centros, que se encuentran en la capital y en las zonas industriales y agrícolas más importantes del país,

tienen numerosas actividades recreativas como- clubs para jóvenes y adultos, actividades de- portivas, teatro, música, conferencias y campo deportivo.

1.7.21 SERVICIO SOCIAL DE PRESTAMOS PARA LA -
CONSTRUCCION DE VIVIENDAS

- Las reservas de la Seguridad Social- constituyen una fuente importante de capitales para la construcción de viviendas en gran núme- ro de países. Este Servicio Social de présta- mos, a un interés razonable, para la construc- ción de la vivienda familiar, puede ser un - - factor decisivo para la Seguridad económica y- social de las familias con ingresos medios o - bajos. Gran número de instituciones de Seguri- dad Social (64) emplean fondos para préstamos-

(64) Francia, Israel, Bolivia, México, Portu-

para la construcción de viviendas o para proyectos de viviendas construídas por la institución. También se conceden préstamos y subvenciones a empresas de construcción que se comprometen a construir viviendas de bajo alquiler para trabajadores asegurados.

En Argentina, el Instituto Nacional de Seguridad Social hace préstamos a sus miembros activos o pensionados para que puedan comprar terreno y casa en unidades individuales o múltiples, para aumentar la limpieza y para -- cancelar hipotecas u obligaciones similares -- que tengan menos de 3 años. Los préstamos hipotecarios se hacen con un interés del 10% amortizado hasta un límite máximo de 50 años; en los pagos mensuales se incluyen primas para seguros de vida y de incendio. El Servicio de --

gal, Filipinas, Argentina, Alemania, -
Italia, Brasil, Bulgaria, Dinamarca, -
Costa Rica...

préstamos se cubre con los fondos que las diferentes cajas de seguridad social que forman el Instituto han destinado a este fin.

En Alemania es interesante destacar que una Caja de seguros de desempleo realiza una serie de actividades en este campo. El Instituto de Colocación y Desempleo da préstamos, con interés reducidos a sus empleados que tienen como mínimo dos años continuos de su servicio. También concede préstamos, con intereses reducidos, a categorías especiales de trabajadores: miembros de una ocupación en que existan pocos puestos, empleados que viven lejos de sus lugares de trabajo, trabajadores agrícolas, trabajadores gravemente incapacitados, personas con ingresos fijados por la ley y familias numerosas que tienen derecho a ocupar viviendas subvencionadas por el gobierno. El Instituto también concede préstamos para la construcción de viviendas a empleados y perso-

nas en entrenamiento entre 18 y 25 años y a -
trabajadores extranjeros que tengan permiso de
trabajo. Los fondos para financiar los présta-
mos provienen del presupuesto general del segu
ro de desempleo.

El Instituto Nacional de Seguridad -
de Israel concede créditos bajo condiciones es
peciales a las víctimas de accidentes de trabajo.
quienes como resultado de su incapacidad -
tienen que mejorar o cambiar de vivienda. El -
crédito se da en forma de un pago adelantado de
la pensión de incapacidad o en forma de un - -
préstamos a través de un banco. Los pagos en -
adelantado, para los que no se cobran ni inte-
reses, ni cuotas administrativas, se limitan a
la cantidad de 24 pensiones mensuales. Los prés
tamos bancarios tienen cantidades máximas que-
varían e intereses bajos. Los fondos para fi--
nanciar este servicio se derivan del mismo pre
supuesto del que se pagan las otras prestacio-
nes.

1.7.22 SERVICIOS SOCIALES DE CREDITO

- Según las instituciones, revisten diversas formas, v.gr. para trabajadores incapacitados que puedan comprar los útiles necesarios para convertirse en trabajadores independientes; préstamos de carácter personal a asegurados que se encuentran pasajeramente en una situación difícil; préstamos para la construcción de obras públicas para combatir el desempleo... en muchos casos se conceden préstamos de emergencia después de una investigación llevada a cabo por una trabajadora social.

Francia, España, Grecia, U.R.S.S., - Bulgaria, U.S.A., Argentina, Bélgica, Italia, - Alemania, Portugal... conceden este servicio.

La Caja Nacional del Seguro de En---fermedad e Invalidez en Bélgica, a través de - su servicio vocacional de rehabilitación, - -

presta a sus asegurados el equipo necesario para fines de entrenamiento, si la rehabilitación progresa el asegurado recibe el equipo. Esta Caja concede préstamos a asegurados incapacitados para que puedan comprar herramientas y el equipo necesario para continuar en su profesión; estos préstamos se conceden sin interés y deberán devolverse cuando el asegurado tengan otra vez un trabajo remunerado. El Servicio Nacional de Rehabilitación recibe cada año un presupuesto especial para este servicio.

En Alemania el Instituto para la Colocación y de Seguros de Desempleo realiza una serie de operaciones de crédito para luchar contra el desempleo. Se dan condiciones favorables de crédito a empresas de construcción para la compra de elementos de protección, maquinarias y equipos de seguridad para las construcciones que se hacen en invierno. También se conceden préstamos a organizaciones

que dirigen proyectos de trabajo de interés -- económico y público y que emplean beneficia--- rios del seguro de desempleo, dando preferen-- cia a aquellos que ya se encuentran largo tiem po sin trabajo. Los fondos para financiar los proyectos para el empleo de personas con dere cho a recibir el seguro de desempleo provienen del presupuesto regular, y para los proyectos que emplean personas que no reciben prestacio nes, del Gobierno Federal. A través de una - - agencia de créditos, el Instituto concede un - tercer tipo de préstamos con intereses reduci dos a empresas que se estan agrandando, que - acaban de abrirse o que se mudan a regiones -- desfavorables, especialmente para ayudar a los empleados que no pueden cambiarse a otras re-- giones por los lazos que los unen con su hogar. Los fondos para este servicio provienen de los fondos de reserva del Instituto.

En la Unión Soviética se práctica en gran escala la venta de muchas mercancías en bonos . Esto incluye artículos para vestir, -- aparatos de T.V., relojes, cámaras fotográfi-- cas... Las organizaciones del seguro social, -- conceden préstamos con o sin interés para posi**bi**litar la compra de estos artículos. .

1.8 EXPERIENCIAS POSITIVAS DE LOS SERVICIOS --
SOCIALES PRESTADOS POR LOS ORGANISMOS DE--
SEGURIDAD SOCIAL (65)

ALEMANIA (REPUBLICA FEDERAL)

1.- Federación de Institutos de Pensio--
nes

- Servicios de Colocación
- Servicio de Orientación Profesion
al
- Formación Profesional

(65) Para la realización de este capítulo se han utilizado como fuentes, el Informe de la Sra. Ida MERRIAN a la XVI Asamblea General de la A.I.S.S. y el 4º punto de la Orden del día "Servicios Sociales organizados por las Instituciones de Seguridad Social". IX Conferencia de los Estados de América miembros de la O.I.T. Caracas. Abril 1970.

- Readaptación profesional
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios de ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales (Consultas)
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios de Información
- Préstamos para la construcción de viviendas.

2.- Federación de Cajas de Seguro de Enfermedad

- Guarderías diurnas para niños
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales (Consultas)
- Enfermeras Visitadoras

- Servicios especiales de alimentación para niños
- Servicios de Información
- Servicios recreativos

3.- Federación Nacional de Cajas Profesionales de Seguros de Enfermedad

- Readaptación Profesional
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Enfermeras visitadoras

4.- Federación de Cajas de Seguros de Enfermedad para asalariados

- Readaptación Profesional
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios de Ayuda en el hogar

- Enfermeras visitadoras
- Servicios de Consultas para fami
lias
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

5.- Federación de Cajas Agrícolas de Se-
guros de Enfermedad

- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales (Consultas)
- Enfermeras visitadoras
- Servicios especiales de alimenta
ción para niños
- Servicios especiales de alimenta
ción para adultos
- Servicios de protección para ni-
ños

- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

6.- Instituto Federal de Empleo y Seguro de Desempleo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesio
nal
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres protegidos
- Asistentes Sociales (Consultas)
- Préstamos para la construcción -
de Viviendas
- Servicios de Crédito

7.- Federación de Cajas de Seguros de Ac-
cidentes de Trabajo en la Agricultu-
ra

- Readaptación profesional

ALTO VOLTA

Caja Nacional de Previsión Social

- Instituciones para niños

ARGENTINA

Instituto Nacional de Seguridad Social

- Servicios de Información
- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción, adquisición y reparación de viviendas.

AUSTRALIA

Departamento de Servicios Sociales

- Servicios de Colocación
- Servicios de Orientación Profesional

- Readaptación Profesional
- Centros diurnos para personas ancianas
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios de Información
- Asistentes Sociales
- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de vi---
viendas

AUSTRIA

1.- Federación Austríaca de Instituciones de- Seguros Sociales

- Readaptación Profesional
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Enfermeras Visitadoras

2.- Ministerio de Previsión Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Asistentes Sociales

BELGICA

1.- Ministerio de Previsión Social

- Servicios Recreativos

2.- Fondo Nacional del Seguro de Enfermedad e Invalidez

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos

- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios de Crédito

3.- Oficina Nacional de Empleo y Desempleo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional

4.- Fondo de Previsión para Accidentes de Trabajo

- Formación Profesional
- Cuidado de niños por familias adopti--
vas
- Instituciones para niños
- Asistentes Sociales
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Servicios de Crédito

BIRMANIA

Comisión de Seguridad Social

- Servicios de Colocación

BOLIVIA

Caja Nacional de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Guarderías diurnas para niños
- Instituciones para niños
- Servicio de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Servicios de protección para niños
- Servicio de Información
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas

BRASIL

Instituto Nacional de Previsión Social

- Readaptación Profesional
- Servicios especiales de alimentación -
para adultos
- Asistentes Sociales
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas

BULGARIA

Comisión de Seguridad Social del Estado

- Servicio de Orientación Profesional (66)
- Formación Profesional

(66) En los países del Este no hay Servicio-
de Colocación, no hay paro.

- Readaptación Profesional
- Talleres protegidos
- Guaderías diurnas para niños
- Centros diurnos para ancianos
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicios especiales de alimentación -
para adultos
- Servicios de Consultas para familias
- Servicio de Protección para niños
- Servicio de Protección para personas -
ancianas e incapacitadas
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas

- Servicios de crédito

CANADA

1.- Departamento Nacional de Salud y Previ-
sión

- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales

2.- Comisión de Seguros de Desempleo

- Servicios de Colocación
- Servicios de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación profesional

CHECOSLOVAQUIA

Oficina Nacional de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Centros diurnos para ancianos
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicio de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Servicios especiales de alimentación -
para adultos

CHILE

Servicio de Seguro Social

- Servicio de Colocación

- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Enfermeras visitadoras
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicio de protección para niños
- Servicios de información

CHIPRE

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adopti-
vas
- Cuidado de adultos por familias adopti-
vas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios de protección para niños
- Servicios de protección para personas-
ancianas e incapacitadas.
- Servicios Recreativos
- Servicios de Crédito.

COLOMBIA

1.- Instituto Colombiano de Seguros Sociales

- Servicios especiales de alimentación -
para niños

2.- Caja Colombiana de Subsidios Familiares

- Guarderías diurnas para niños
- Servicios de Consultas para familias
- Asistentes Sociales

CONGO

Caja Nacional de Previsión Social

- Instituciones para niños
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Asistentes Sociales

COSTA RICACaja Costarricense del Seguro Social

- Servicios de Colocación
- Readaptación Profesional
- Guarderías diurnas para niños
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para Inválidos
- Servicio de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios de Consultas para familias
- Servicio de Protección para niños
- Servicio de Información
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas

DINAMARCAFederación Central de las Cajas Danesas de Se-
guros de Enfermedad

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Centros diurnos para ancianos
- Cuidado de niños por familias adopti--
vas
- Cuidado de adultos por familias adopti--
vas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales

- Enfermeras Visitadoras
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicios especiales de alimentación -
para adultos
- Servicio de Consultas para familias
- Servicios de protección para niños
- Servicio de protección para personas -
ancianas e incapacitadas
- Servicios de Información
- Servicios recreativos
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas.

ESTADOS UNIDOS

Administración de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional

- Readaptación Profesional
- Servicios de Información
- Servicio de Crédito

FILIPINAS

1.- Sistema de Seguridad Social

- Préstamos para la construcción de vi—
viendas

2.- Sistema Gubernamental de Seguridad Social

- Préstamos para la construcción de vi—
viendas
- Servicios de crédito.

FINLANDIA

Federación de Cajas de Seguros de Desempleo

- Servicio de Colocación

FRANCIA1.- Federación Nacional de Instituciones de-
Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Cuidado de adultos por familias adopti
vas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicio de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicio de Consultas para familias
- Servicio de protección para personas -
ancianas e incapacitadas

- Servicios de Información.

2.- Unión Nacional de Cajas de Asignaciones-
Familiares

- Servicio de Orientación Profesional
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adopti--
vas
- Instituciones para niños
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicio de Consultas para Familias
- Servicios de Protección para niños
- Servicios de Orientación
- Servicios recreativos
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas
- Servicios de crédito

3.- Unión de las Cajas Centrales de las So--
ciedades Agrícolas de Beneficios Mutuos

- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Servicios de protección de niños
- Servicios de protección de personas an--
cianas e incapacitadas
- Servicios recreativos
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas
- Servicios de Crédito.

4.- Caja Nacional del Seguro Social de los -
trabajadores mineros

- Servicio de Colocación
- Formación profesional
- Talleres Protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adopti--
vas

- Instituciones para niños
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Servicios de protección para niños
- Servicios de Información
- Servicios recreativos
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas
- Servicios de Crédito

5.- Caja Nacional de Seguridad Social

- Readaptación Profesional
- Servicios de Ayuda en el hogar
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras

GABON

Caja de Compensación de Asignaciones Familia-
res

- Préstamos para la construcción de viviendas
- Servicios recreativos

GRECIA

1.- Instituto de Seguridad Social

- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios especiales de alimentación para niños

- Servicios especiales de alimentación -
para adultos
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios de protección para niños
- Servicios Recreativos
- Servicios de Crédito

2.- Organización de Empleo y Seguro de Desem-
pleo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Servicios de Crédito

INDIA

Corporación de Seguros para los empleados del
Gobierno

- Asistentes Sociales

- Servicio Social, piloto, para la enseñanza del yoga (67).

INGLATERRA

Ministerio de Pensiones y de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Servicio de Ayuda en el hogar

(67) Interesante este Servicio Social. Si la Seguridad Social en su nueva tendencia trata del florecimiento de la personalidad, es lógico que la enseñanza del yoga se otorgue como Servicio Social en este país.

IRAK

Ministerio de Asuntos Sociales

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Instituciones para niños
- Instituciones para ancianos
- Instituciones para inválidos
- Servicios especiales para alimentación
de niños
- Servicios especiales para alimentación
de adultos
- Servicios de protección de niños
- Servicios de protección de personas an-
cianas e incapacitadas.

IRLANDA

Departamento de Bienestar Social

- Servicio de Colocación
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Instituciones para inválidos
- Servicios especiales de alimentación -
para niños
- Servicios especiales de alimentación -
para adultos.

ISRAEL

1.- Instituto Nacional de Seguridad Social

- Readaptación Profesional
- Talleres protegidos
- Asistentes Sociales
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas

2.- Instituto de Seguros de Enfermedad Kupat
Holin

- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios de protección para niños
- Servicios Recreativos

3.- Institutos de Seguros de Enfermedad Mac-
cabi

- Servicios Recreativos

ITALIA

1.- Instituto Nacional de Seguridad Social

- Formación Profesional
- Talleres Protegidos
- Asistentes Sociales
- Servicios de protección para niños

- Servicios Recreativos

2.- Instituto Nacional de Seguros de Enferme-
dad

- Asistentes Sociales
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios de protección para personas-
ancianas e incapacitadas
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

3.- Instituto Nacional de Seguros de Acciden-
tes de Trabajo

- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Instituciones para inválidos
- Servicio de Consultas para familias

4.- Caja Nacional de Seguro de Empresas In-
dustriales

- Servicios de Información

- Préstamos para la construcción de viviendas

5.- Instituto Nacional de Pensionados

- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Asistentes Sociales
- Servicio de protección para personas ancianas e incapacitadas
- Servicios Recreativos

6.- Instituto Nacional de Previsión y Asistencia para empleados al servicio del Gobierno

- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Asistentes Sociales
- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de viviendas
- Servicios de Crédito.

JAPON

Agencia de Seguridad Social

- Instituciones para adultos
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

Ministerio de Trabajo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional

LUXEMBURGO

Unión de Cajas de Seguros de Enfermedad

- Readaptación Profesional
- Servicio de Colocación

MALI

Instituto Nacional del Seguro Social de la República de Malí

- Servicios de Colocación
- Servicios de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Instituciones para niños
- Guarderías diurnas para niños

MEXICO

Instituto Mexicano del Seguro Social

- Servicio de Colocación
- Formación Profesional
- Guarderías diurnas para niños
- Asistentes Sociales
- Servicio de Consultas para familias
- Servicio de protección para niños

- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de viviendas

MÓNACO

Caja Autónoma de Pensión y Caja del Servicio -
Social de Compensación

- Servicios de Colocación
- Instituciones para niños
- Asistentes Sociales
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

NIGERIA

Caja Nacional de Compensación de Prestaciones-
Familiares y Accidentes de Trabajo

- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Préstamos para la construcción de vi--
viendas
- Servicios Recreativos

NORUEGA

Instituto Nacional de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Ayuda en el hogar
- Formación Profesional

NUEVA ZELANDA

Departamento de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional

- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Asistentes Sociales
- Servicios de Información
- Préstamos para la construcción de vi---
viendas

PAISES BAJOS

1.- Federación de Asociaciones Profesionales

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional

2.- Consejo de Cajas del Seguro de Enfermedad

- Instituciones para niños
- Enfermeras visitadoras

PANAMA

Caja Nacional del Seguro Social

- Asistentes Sociales

PERU

Caja Nacional de Seguridad Social

- Readaptación Profesional
- Enfermeras Visitadoras
- Servicios de Información

Instituto Ocupacional de salud

- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Enfermeras Visitadoras

PORTUGAL

Dirección General de Previsión Social

- Cuidado para niños en familias adoptivas
- Cuidado para adultos en familias adoptivas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales
- Servicios especiales de alimentación para niños
- Servicios especiales de alimentación para adultos
- Servicios de Consultas para familias
- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de vi---
viendas
- Servicios de crédito

RUMANIA

Ministerio de Salud y Previsión Social

- Servicio de Colocación
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Servicios especiales de alimentación pa
ra niños
- Centros diurnos para ancianos
- Servicios Recreativos

EL SALVADOR

Instituto Salvadoreño de Seguros Sociales

- Asistentes Sociales

SENEGAL

Caja de Compensación de Asignaciones Familia-- res y Accidentes del Trabajo

- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Guarderías diurnas para niños
- Cuidado de adultos por familias adoptivas
- Instituciones para niños
- Asistentes Sociales
- Servicios especiales de alimentación para niños
- Servicios de Información
- Servicio de Consultas para familias

SUECIA

Federación de Cajas de Seguros de Desempleo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional

SUIZA

Oficinas Cantonales de Trabajo

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional

TOGO

Caja de Compensación de Prestaciones Familia--
res

- Guarderías diurnas para niños

TUNEZ

Caja Nacional de Seguridad Social

- Readaptación Profesional
- Guarderías diurnas para niños
- Servicios Recreativos

U.R.S.S.

Ministerio de Seguridad Social

- Servicio de Colocación
- Formación Profesional
- Cuidado de niños por familias adoptivas
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Asistentes Sociales (68)
- Servicios especiales de alimentación pa
ra adultos
- Servicios de protección para personas -
ancianas e incapacitadas
- Servicios de Información
- Servicios Recreativos

(68) En la U.R.S.S. las maestras de escuela -
actúan como Asistentes Sociales.

- Servicios de Crédito

VENEZUELA

Instituto Venezolano de Seguros Sociales

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación
- Guarderías diurnas para niños
- Centros diurnos para ancianos
- Instituciones para niños
- Instituciones para adultos
- Instituciones para inválidos
- Servicios especiales de alimentación para niños
- Servicios de protección para niños
- Servicios de protección para personas - ancianas e incapacitadas

- Servicios Recreativos
- Préstamos para la construcción de vi---
viendas.

YUGOSLAVIA

Instituto Federal del Seguro Social

- Servicio de Colocación
- Servicio de Orientación Profesional
- Formación Profesional
- Readaptación Profesional
- Talleres Protegidos
- Asistentes Sociales

1.9 LA SEGURIDAD SOCIAL Y LOS SERVICIOS SOCIALES EN LOS TEXTOS INTERNACIONALES

1.9.1 ANTECEDENTES HISTORICOS

- Un aspecto que realmente impresionó en el último cuarto de siglo, es la multiplicidad de Declaraciones de Derechos que han surgido afirmando el derecho a la Seguridad Social; existe también una constante tendencia a que los Gobiernos asuman una responsabilidad cada día más acentuada por los Servicios Sociales: desde 1945 las Constituciones nuevas o modificadas de más de 45 Estados han sentado al principio de la responsabilidad del Estado en estas cuestiones.

Creo sería interesante resaltar los antecedentes históricos porque se suele decir-

que las Declaraciones de finales de siglo XVIII se preocupaban tan sólo de los derechos políticos del ciudadano, refundidos en el concepto de libertad y esta se veía a su vez como libertad negativa o capacidad para resistir al poder político; la mayor parte de las libertades políticas, conquistadas en el siglo XIX entran en esta categoría de libertades-oposición; pero en el mismo momento en que se elaboraba la teoría de las libertades resistencia, una doctrina disidente llegaba a conclusiones opuestas: la de Rousseau que ha inspirado la teoría jacobina de la libertad-participación. Desde un principio, los revolucionarios quisieron ver la libertad como garantía de la participación en el bienestar. Basta recordar los datos siguientes: En el discurso a la Convención del 2 de Diciembre de 1792, Robespierre afirmó: "¿Cual es el primero de los derechos del Hombre? el de existir. La primera

ley social es aquella que garantiza a todos los miembros de la sociedad los medios de existir; todas las otras estan subordinadas a esta". — Va apareciendo una nueva concepción de las relaciones entre el individuo y la sociedad, y — de hecho, una nueva concepción de la asistencia, que ya inspira los trabajos del Comité de Mendicidad de la Asamblea Constituyente, trabajos que destacan un doble principio que puede ser todavía hoy de actualidad:

1º) todo indigente tiene derecho a la asistencia de la sociedad;

2º) el criterio de indigencia debe estar — relacionado con la imposibilidad de trabajar. A partir de este doble principio, los miembros del Comité se — esforzaron en realizar un plan comprendiendo de un lado la acción económica para desarrollar el empleo y crear la propiedad para beneficio de

las clases pobres, y de otro un plan de reparación, en el cuadro de un - servicio nacional de asistencia. Es curioso constatar cuan cerca del plan Beveridge se encuentran algunas de - las formulas de estos trabajos: "todo hombre tiene derecho a su subsistencia"; "la miseria de los pueblos es la culpa de los gobernantes"; "sin - asistencia organizada como un derecho, la Constitución no sería más - que una bella construcción del espi-ritu" y sobre todo la de "el bienestar del pueblo es la condición de -- una libertad real" (69)

(69) Para más ampliación sobre este tema ver-
M. LASSAUDRIE-DUCHÈNE: "Un antecédente
historique des plans de Sécurité Socia-
le: les rapports du Comité de mendici-
té de l'Assemblée Constituante" Anna-
les de la Faculté de Droit de Toulouse
1960, tomo VIII, fac. 2.

Gran sensibilidad social denotaba al proyecto de declaración de derechos de Robespierre: art. X "la sociedad está obligada a -- proveer a la subsistencia de todos sus miembros, ya procurándoles trabajo, ya asegurándoles los medios de existir a aquellos que no -- puedan trabajar". Es interesante destacar que la Constitución de 1793 tiene una referencia -- explícita a la felicidad común: art. 1º "le -- but de la société est le bonheur commun".

En cierto sentido esta declaración es precursora en casi tres cuartos de siglo a la constitución francesa de 1848, de brevísima duración: en el preámbulo, art. 1, se dice: "se trata de marchar más libremente en el camino -- del progreso y de la civilización, de asegurar un reparto más igual de las cargas y de las -- ventajas de la sociedad, de aumentar el bienestar de cada uno, con la reducción gradual de -- los gastos públicos y de los impuestos y de --

conseguir para todos los ciudadanos, con la acción sucesiva y constante de las instituciones y de las leyes, un grado siempre más elevado de moralidad, de cultura y de bienestar".

Art. 7: "los ciudadanos deben contribuir al bienestar común ayudándose fraternalmente -- los unos a los otros, y al orden general observando las leyes morales y las leyes escritas que regulan la sociedad, la familia y el individuo". Art. 8 "la república debe proteger al ciudadano en su persona, en su familia, en su religión, en su propiedad, en su trabajo; poner al alcance de cada uno la instrucción indispensable a todos los hombres, asegurar, con una asistencia fraterna, la existencia de los ciudadanos necesitados".

- A la "felicidad de la nación" como finalidad del gobierno, alude la constitución

española de Cádiz de 1812. art. 13 (70), y al "bienestar público" la constitución del Cantón de San Gallo de 1890.

- La República Romana (según la éfime ra constitución del 2-3 de Julio de 1849) con las leyes e instituciones "trataba de promover el mejoramiento de las condiciones morales y materiales de todos los ciudadanos" - - (art. 3) (71). En América, la constitución argentina de 1853 introducía en su preámbulo el incremento del bienestar general, y todavía - antes, en los albores del constitucionalismo-

(70) Para una comparación entre la Constitución de Cádiz y la republicana de - - 1931, ver A. POSADA: "La nouvelle - - constitution espagnole" París 1932.

(71) De MARCO: "Una rivoluzione sociale: la-repubblica romana del 1849". Napoles - 1944

norteamericano (que precede al francés) "al - bien general" alude la constitución de Delaware (I,16) y a la consecución del bienestar - (como uno de los derechos naturales de los -- hombres, que la sociedad debe tutelar) numero- sas constituciones de los diversos estados -- (Alabama, Arkansas, California, Colorado, Florida, Idaho, Illinois, Indiana, Iowa, Kansas, Kentuky, Maine, Nevada, Nebraska, New Mexiso, New Jersey, New Hampshire, North Dakota, Ohio, Pennsylvania, South Dakota, Vermont, Wiscosin, Virginia, West Virginia) además de la declaración, de independecia del 4 de Julio de 1776.

Si el bienestar en concreto, ha sido realizado más plenamente en un ordenamiento - económico-jurídico liberal, que en un socia-- lismo del Estado... es otro problema, que no- infiere con el principio político-constitu-- cional.

Aunque pueda parecer que los textos de las Declaraciones Internacionales son más o menos parecidos, es interesante tomar las más significativas de estas Declaraciones modernas de derechos porque aclaran la noción misma de la Seguridad Social y el papel llamado a representar por los Servicios Sociales dentro de ella.

1.9.2. DECLARACION DE FILADELFIA (O.I.T.)

Aprobada en la XXVI Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo de 1944.

- La Declaración II afirma que "Todos los seres humanos, cualquiera que sea su raza, su creencia, o su sexo, tienen el derecho de conseguir su progreso material y su desarrollo espiritual en la libertad y la dignidad, en la seguridad económica y en igualdad-

de circunstancias".

- En la Recomendación nº 67 sobre la "Seguridad de los medios de vida", se hace — hincapié sobre la aplicación de medidas com—
plementarias de asistencia, aparte de la cober—
tura por los sistemas contributivos clásicos,
para la atención de diversas necesidades so—
ciales básicas: organización de comedores es—
colares, viviendas baratas para familias nume—
rosas. Al mismo tiempo se prevé entre las —
prestaciones de Seguridad Social la concesión
de pagos suplementarios para atender necesida—
des extraordinarias, habida cuenta de la es—
tructura familiar.

- Se establece que la seguridad del —
ingreso deberá organizarse a base del seguro—
obligatorio, y que las necesidades no cubier—
tas por este, deberán ser satisfechas por los
servicios de asistencia social.

1.9.3 NORMA MINIMA DE SEGURIDAD SOCIAL. (CON-
VENIO 102)

Aprobada en la XXXV Reunión de la -
Conferencia Internacional del Trabajo (Gine--
bra, 1952).

- El gran mérito de la Organización -
Internacional del Trabajo es el de haber con-
seguido de una manera muy flexible el derecho
a la Seguridad Social en la Convención 102. -
Directamente inspirada en las Recomendaciones
de Filadelfia de 1944, no da una definición -
precisa de Seguridad Social. Esta norma testi-
fica la dificultad de incluir los diferentes-
regímenes existentes en el mundo, en una con-
cepción correspondiente a una noción única de
Seguridad Social.

- El Convenio 102 estableció una ade-
cuada complementación de las prestaciones de-

base contributiva, propias de la Seguridad Social u otras formas de Previsión Social obligatoria, con beneficios gratuitos para personas de recursos económicos modestos, proporcionados por la asistencia social.

- Dentro del ámbito de la Organización Internacional del Trabajo, diversas resoluciones han propiciado el desarrollo de Servicios Sociales destinados a mejorar las condiciones de vida y trabajo, proveer a un mayor bienestar humano y lograr una coordinación -- eficiente entre los Servicios de la Seguridad Social y otros Servicios Sociales.

1.9.4 DECLARACION UNIVERSAL DE LOS DERECHOS DEL HOMBRE

Aprobada en la Asamblea General de las Naciones Unidas, celebrada en Paris el -

10 de Diciembre de 1948.

Art. 22.- "Toda persona como miembro de la Sociedad tiene derecho a la Seguridad Social y a obtener mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada país, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad".

Art. 25.- "Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los Servicios Sociales necesarios; tiene derecho a la seguridad en caso de paro, de enfermedad, de invalidez, de viudedad, de vejez o en los otros casos de pérdida de sus medios de sub--

sistencia a consecuencia de circunstancias in dependientes de su voluntad".

Para Dupeiroux (72) el art. 22 parece inspirado en la tendencia a considerar que la finalidad profunda y original de la política de Seguridad Social tiende al florecimiento de la personalidad del individuo, mientras — que el artículo 25 sugiere dos direcciones: — un derecho a un nivel de vida suficiente, y — un derecho a una protección particular contra ciertas eventualidades.

(72) DUPEYROUX. "Securité Sociale". París — 1969. Dalloz. pág. 75.

1.9.5 CARTA SOCIAL EUROPEA

- El 18 de Octubre de 1961, los representantes de los Estados Miembros del Consejo de Europa, firmaron en Turín el texto definitivo de la Carta Social Europea. En estudio desde 1954, la Carta ha sido concebida como complemento, en el terreno social, del Convenio europeo sobre la salvaguardia de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, firmado en Roma el 4 de Noviembre de 1950 por los Estados Miembros del Consejo de Europa.

La referencia a los servicios sociales se introdujo en la Carta en una fase avanzada de la discusión. Dicha referencia fué sugerida por la Asamblea Consultiva, y en el texto finalmente aceptado se prevé (art. 14)- que los Estados deberán estimular u organizar

Servicios Sociales que contribuyan al bienestar, progreso y adaptación al medio social de los individuos y grupos de que se compone la comunidad, e iniciar a esos individuos y a -- las organizaciones benéficas, o de otro tipo a que participen en la creación o mantenimiento de tales Servicios.

- El artículo 19 de la Carta, relativo al derecho de los trabajadores migrantes y de sus familias a gozar de protección y asistencia, se refiere, entre otras cosas a la colaboración entre los servicios sociales de -- los países de emigración y de inmigración.

1.9.6 CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL

- Conferencia Interamericana de Seguridad Social en sus distintas reuniones tam

bién se ha pronunciado por dar nuevas orientaciones a la Seguridad Social.

1.9.6.1 DECLARACIONES DE SANTIAGO DE CHILE

- Aprobada en la 1ª Conferencia Interamericana de Seguridad Social (Chile, Septiembre, 1942).

Considerando Segundo: "Que para gozar plenamente de las libertades fundamentales de pensamiento expresión y actividad, todo hombre y mujer debe estar biológica y económicamente protegido frente a los riesgos sociales y profesionales, en función de una solidaridad organizada".

Declaración Tercera: "Que una política de Seguridad Social de América debe promover las medidas necesarias destinadas a - - aumentar las posibilidades de empleo y mante-

nerlo a alto nivel, a incrementar la producción y las rentas nacionales y distribuir las equitativamente, y a mejorar la salud, alimentación, vestuario, vivienda y educación general y profesional de los trabajadores y sus familias".

- Esta Declaración de Chile enuncia - entre las medidas de una política de Seguridad Social para los pueblos americanos el mantenimiento de un alto nivel de empleo, la necesidad de incrementar la producción y las rentas nacionales y distribuir las equitativamente.

1.9.6.2 II CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL (Rio de Janeiro, 1947)

- Resolución 19 sobre Seguridad Social y Servicios Conexos "Los programas de Se

guridad Social requieren el desarrollo amplio y armonioso de sistemas de Seguridad Social,- Asistencia Social y Servicios básicos de bienestar para hacer frente a las necesidades de los pueblos".

1.9.6.3 CARTA DE BUENOS AIRES

Aprobada en la III Reunión de la - Conferencia Internacional de Seguridad Social. (Buenos Aires, Marzo 1951).

Declaración Tercera: "Que la acción del Estado en materia de Seguridad Social, debe fundamentarse en el derecho que tiene el - hombre de ser protegido por la Sociedad ante- la necesidad, así como también en el derecho- al bienestar que se reconoce a todo trabaja- dor, como consecuencia de su participación en la formación de la riqueza nacional.

1.9.6.4 CARTA DE MEXICO

Aprobada en la VI Conferencia Interamericana de Seguridad Social. (México 1960).

En la llamada Declaración de México se reafirma "la ampliación de la cobertura -- tradicional de los Seguros Sociales mediante prestaciones familiares y sociales en beneficio del progreso individual, familiar y de la comunidad".

La Seguridad Social implica:

1.- Que cada ser humano pueda disponer de medios suficientes para la satisfacción de las necesidades necesarias a su dignidad.

2.- Que cada uno pueda aprovechar -- los bienes materiales, morales, culturales y sociales creados por la civilización para su beneficio.

3.- Que el ejercicio real de libertad esté garantizado por una lucha sistemática contra la miseria, la ignorancia y la indigencia.

1.9.6.5 VII CONFERENCIA INTERAMERICANA DE -
SEGURIDAD SOCIAL. (Asunción, 1964)

En esta Conferencia se formuló una-resolución "recomendando a los Gobierno e Instituciones de Seguridad Social, estimular y -dar apoyo al mantenimiento y desarrollo de --las prestaciones en Servicios Sociales que,-siendo un complemento de los Seguros Sociales, constituyen una rama nueva de la Seguridad So-cial".

1.9.6.6 VIII CONFERENCIA INTERAMERICANA DE -
SEGURIDAD SOCIAL. (Panamá, 1968)

En esta Conferencia se acordó "que-
las Instituciones de Seguridad Social, en la-
medida de sus posibilidades, acuerden determi-
nadas prestaciones sociales o incrementen, o-
perfeccionen las ya concedidas, o celebren -
convenios con otros organismos públicos o pri-
vados; que se integre una nueva rama de la Se-
guridad Social y que la Conferencia Interna--
cional de Seguridad Social prosiga el estudio
de las prestaciones sociales, a fin de facili-
tar a las Instituciones la mejor forma para -
su estructuración y atribución".

1.9.7 PROGRAMA DE OTAWA DE SEGURIDAD SOCIAL-
PARA LAS AMERICAS

Aprobado por la VIII Conferencia de los Estados de América Miembros de la Organización Internacional del Trabajo. (Sept. 1966).

Resolución Primera: "La Seguridad Social debe ser un instrumento de auténtica política social, para garantizar un equilibrio de desarrollo social y económico y una distribución equitativa de la renta nacional".

1.9.8 COMISION JURIDICA DE LA ASOCIACION IN-
TERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

La Comisión Jurídica de la A.I.S.S. reunida en Ginebra en Noviembre de 1969, estableció en el sexto punto de la orden del día el "Estudio de los Servicios Sociales como -

nuevas formulas jurídicas en el conjunto de -
la Seguridad Social".

Se fundamentaba la necesidad de este estudio en que en el campo de la Seguridad Social los Servicios Sociales estan en vías - de desarrollo como elemento de unión. Los Servicios Sociales comprenden un nuevo aspecto - de la Seguridad Social, porque obran a título de complemento de las prestaciones individuales en especie y en dinero y buscan producir un efecto social o de conjunto. Se estimó por la A.I.S.S. que sería interesante estudiarlos como un conjunto de normas jurídicas teniendo personalidad propia en el dominio de la Seguridad Social.

1.10 LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA DOCTRINA PON-
TIFICIA

- Ante el problema de la Seguridad de los trabajadores contra los distintos riesgos por los que se ven amenazados, los papas León XIII, Pío XI, Pío XII, Juan XXIII y Pablo VI se han pronunciado en distintas ocasiones. - Prescindiendo de su aspecto técnico y moviéndose en el terreno doctrinal de los principios, han alentado la creación de los instrumentos adecuados para la cobertura de los riesgos naturales y profesionales y han dado orientaciones prácticas para la organización de la seguridad social. Ahora bien, la seguridad social ha sufrido grandes transformaciones, de aquí que la aportación de cada papa al bagaje doctrinal en torno a este tema ha seguido la evolución oportuna.

León XIII vive en un período dominado por el liberalismo económico, y en este -

contexto histórico sienta los principios remotos en los que se funda o de los que se deriva el derecho y el deber que tiene el hombre de asegurar su vida. En la *Rerum Novarum*, p. 613, 38 y p. 616, 45 habla concretamente de-- "necesidades del obrero", "viudedad de su esposa y orfandad de sus hijos", "repentinas -- desgracias", "enfermedad", "vejez", "otros -- accidentes a que está expuesta la vida humana" y de instituciones ordenadas a socorrer oportunamente a los necesitados, y que en la "*Graves de communi*", el papa, de una manera más -- explícita, llama instituciones permanentes en las que tienen los necesitados no ya auxilios transitorios, sino ventajas más estables y seguras.

Desde León XIII a Pío XI cambia notablemente la situación. La Previsión social -- da avances muy positivos y Pío XI en sus tres grandes encíclicas de carácter social toca de

lleno o roza este tema, y hace un llamamiento en favor de los subsidios familiares. En la - "Quadragesimo anno", p. 629, 8, habla de los seguros contra los riesgos del trabajo y en la "Divini Redemptoris", p. 162, 52, especifica que hay que tomar precauciones, con seguros públicos y privados, para el tiempo de vejez, de enfermedad o del paro; el papa incluye todas estas obligaciones dentro de la justicia social.

Para Pio XII la Seguridad Social es un tema vasto y complejo de una actualidad -- muy aguda y delicada. Hasta la semana social-italiana de 1949, Pio XII utiliza los terminos tradicionales de previsión, Seguros Sociales, etc.. A partir de este momento, cuando -- toca el tema, habla ordinariamente de "Seguridad Social", haciéndola suya la expresión -- fraguada en el decenio anterior. Para este Papa-

la Seguridad Social es el complemento equitativo del trabajo y del ahorro en el que el -- trabajador y su familia encuentran un seguro-legítimo contra los riesgos y peligros que -- con frecuencia les amenazan bajo el nombre de enfermedad, de paro o de vejez, y ante los -- cuales los recursos normales resultan en general insuficientes (73).

La doctrina pontificia sobre la Seguridad Social da un avance con Juan XXIII. -- La "Mater et Magistra" es la encíclica social en que más extensa y profundamente se toca este tema. A veces el Papa se refiere a la Seguridad Social; otras veces a los seguros sociales; otras a las dos instituciones a la vez.-- Al referirse (74) a los cambios operados en --

(73) Carta de La Secretaria de Estado a la --
XXIX Semana Social de Canadá. 18-7-52,
pág. 162.

(74) Mater et Magistra, 48.

el campo social, cita en primer lugar el desarrollo de los sistemas de seguros sociales, y en algunas comunidades político-económicamente desarrolladas, la instauración de sistemas de Seguridad Social. En la "Pacem in Terris", precisa la extensión de la cobertura de los riesgos: "de aquí el derecho a la Seguridad en caso de enfermedad, de invalidez, de viudedad, de vejez, de paro y de cualquier otra eventualidad de pérdida de medios de subsistencia por circunstancias ajenas a su voluntad" (75).

Pablo VI no se ha referido de manera explícita a este tema, y el Concilio Vaticano II toca ligeramente el tema de la Seguridad Social en dos ocasiones:

En la Constitución Pastoral sobre la Iglesia en el Mundo actual (nº 69) "el con

(75) "Pacem in Terris, 10.

junto, de instituciones consagradas a la previsión y a la Seguridad Social puede contribuir al destino comun de los bienes", y en el decreto sobre el ministerio de los presbíteros (nº 21) donde se urge la organización de la Previsión Social en favor del clero (76).

-
- (76) Para ampliación sobre este tema, ver: -
A.S.P.: "La Seguridad Social en la doctrina pontificia. Madrid, 1956. AS
PIAZU, J.: "La sociología católica y la Seguridad Social" en Revista española de Seguridad Social. Oct. 1947 y "Los Seguros Sociales a través de las encíclicas pontificias" en Revista española de Seguridad Social, Marzo - 1948; BLANCO, J.E.: "Doctrina pontificia sobre Seguridad Social", en RISS, Sep-Oct. 1961; LOFFREDO, E.: La sicurezza sociale nelle dichiarazioni del pontifice Pio XII", en Previdenza Sociale, Julio-Agosto 1958; PEREZ BOTIJA, E.: "Reflexiones a cerca de las doctrinas que sobre Seguridad Social contiene la encíclica "Mater et Magistra" en RISS Sep-Oct. 1961.

PARTE SEGUNDA

2. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA SEGURIDAD SOCIAL
ESPAÑOLA

2.1 FUNDAMENTOS LEGISLATIVOS DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA SEGURIDAD SOCIAL ESPAÑOLA

2.1.1 LEY DE BASES DE 28 DE DICIEMBRE DE 1963

I. Justificación y directrices de la Ley

Dos.- "... y la preocupación preferente sobre los servicios de recuperación y rehabilitación".

Nueve.- "En tal sentido la Ley se propone hacer uno de los ejes de la reforma que en ella se contiene: los servicios de recuperación y rehabilitación para trabajado--

res inválidos, concibiendo la propia recuperación en sentido amplio como un derecho y - como un deber de la persona, basado aquel en el reconocimiento de su dignidad humana y de su potencial económico, y fundado este en el principio general de solidaridad nacional de esfuerzos. Ante el caso concreto, sin mengua ni atentado a los derechos inviolables del - individuo sobre su propia persona, los ser--vicios de recuperación tratarán a toda costa de que el inválido vuelva a su antiguo trabajo, o que adquiriera la aptitud necesaria para prestar otro distinto en consonancia con su capacidad reducida.

III. Servicios Sociales y Asistencia Social

Uno.- "Como complemento de las - - prestaciones otorgadas ante las diversas situación y contingencias previstas, se regulan Servicios Sociales con funciones defini-

das en orden a la reeducación y rehabilitación de inválidos, medicina preventiva, higiene y seguridad en el trabajo y acción formativa, buscándose así la apertura de la Seguridad Social hacia campos nuevos y fecundos de promoción social y comunitaria".

Dos.- "Una de las preocupaciones principales de la ley es la de potenciar al máximo, frente a las clásicas prestaciones económicas, el acceso de las personas comprendidas en su campo de aplicación a las de carácter técnico, tanto preventivas, como recuperadoras, rehabilitadoras y reeducadoras".

Tres.- "La higiene y seguridad en el trabajo, ligada estrechamente a las prestaciones preventivas de la Seguridad Social se conectará con ellas. De este modo la obligación de protección material, que en el pre

sente, y por imperio de la Ley incumbe al Estado, a las empresas, a su personal y a los terceros, se refuerza y garantiza con mecanismos adecuados, resultado de valorar los existentes ante las nuevas exigencias de la Ley y de coordinar aquellas con los que puesta en práctica determina.

Cuatro.- "Si bien en las primeras fases de su movimiento promocional los trabajadores concentraron su acción en las reivindicaciones de derechos de contenido económico social, y más tarde la extendieron a derechos de naturaleza política, en un último estadio la han impulsado hacia la participación en los beneficios de la cultura. Esta tendencia unida a la apreciación de la eficacia que la orientación y formación profesional juegan en los procesos de recuperación a que se ha hecho referencia, resalta en todo su valor el significado de la acción formati-

va de las personas incluídas en el campo de aplicación de la Seguridad Social, razón por la cual la ley le concede particular atención".

Base Quinta. Acción Protectora.

18. d) "Los Servicios Sociales que dentro de los límites de los recursos financieros le corresponde asumir o le fueren - - asignados en materia de Asistencia, Medicina Preventiva, Higiene y Seguridad del Trabajo, Reeducción y Rehabilitación de Inválidos, - Empleo o Colocación, Promoción Social y en - aquellas otras en que el establecimiento de tales Servicios se considere conveniente o - resulte necesario por exigencias de una adecuada coordinación administrativa".

Base Décimoquinta. Servicios Sociales.

66. Como complemento de las prestaciones correspondientes a las situaciones es

pecíficamente protegidas por la Seguridad Social, esta podrá extender su acción a los -- Servicios Sociales que a continuación se mencionan, estableciendo para ello la oportuna colaboración con las obras e Instituciones - Sindicales especializadas en los mismos.

A) Higiene y Seguridad en el trabajo

- En conexión con los Servicios Generales de Seguridad e Higiene en el Trabajo, - corresponde a la Seguridad Social:

- a) la prevención de riesgos profesionales derivados de los ambientes de trabajo y del trabajador,
- b) las medidas sanitarias y de tutela - conducentes a lograr, individual o colectivamente, un óptimo estado sanitario.

B) Medicina Preventiva

- La Seguridad Social en la extensión y términos previstos en la base VI, y previa la coordinación con la Sanidad Nacional, a los efectos de respetar las normas técnicas establecidas por aquella con carácter general, podrá efectuar campañas de Medicina Preventiva. Así mismo le corresponderá la preparación y desarrollo de los programas que se formulen al efecto.

C) Reeducación y Rehabilitación de Inválidos

El Régimen de Seguridad Social organizará con la amplitud necesaria, los Centros y Servicios de recuperación fisiológica, reeducación, readaptación y rehabilitación profesional de los trabajadores inválidos.

D) Acción Formativa

- La Seguridad Social contribuirá:

- a) A la elevación cultural de los trabajadores y familiares a cargo, mediante las aportaciones que, en forma de beca, o bajo cualquier otra modalidad, efectúe con destino a las enseñanzas que se cursen en las Universidades Laborales, Centros Sindicales de Formación Profesional y demás Centros o Instituciones docentes, creados o que se creen a los fines indicados.
- b) Al fomento y desarrollo de los estudios de carácter social en conexión con la Organización Sindical, con la Universidad y demás Centros de Investigación y docencia.

2.1.2 TEXTO ARTICULADO I DE LA LEY 193/1963,
DE 28 DE DICIEMBRE, DE BASES DE LA -
SEGURIDAD SOCIAL. (21 Abril 1966)

2.1.2.1 ACCION PROTECTORA DEL SISTE-
MA DE LA SEGURIDAD SOCIAL -
(Art. 20)

"La acción protectora del Sistema-
de la Seguridad Social comprenderá:

- a) la asistencia sanitaria en los casos-
de maternidad, de enfermedad común-
o profesional y de accidentes sean-
o no de trabajo.
- b) Prestaciones económicas en las situa-
ciones de incapacidad laboral tran-
sitoria, invalidez, vejez, desem-
pleo, muerte y supervivencia.

- c) Prestaciones económicas de protección a la familia.
- d) Los Servicios Sociales, a los que la presente Ley se refiere, así como - los que en el futuro puedan establecerse de acuerdo con la misma, en - materia de Asistencia, Medicina Preventiva, Higiene y Seguridad en el - trabajo, Reeducción y Rehabilita--ción de inválidos, Empleo o Coloca--ción, y Promoción Social, y en aque-llas otras en que el establecimien--to de tales servicios se considere-conveniente o resulte necesario por exigencias de una más adecuada coor-dinación administrativa. En las - - cuestiones relacionadas con las ma-terias de empleo o colocación y promoción social se establecerán las - conexiones oportunas con la Organi-zación Sindical.

- El artículo 83 que señala el alcance de la acción protectora de las prestaciones establecidas en el art. 20, no hace referencia a los Servicios Sociales.

- El artículo 195, sobre competencia del Instituto Nacional de Previsión en el nº 1 dice: El Instituto Nacional de Previsión - tendrá a su cargo la gestión de las funciones y servicios derivados de las prestaciones siguientes:

e) Así mismo, dispensará prestaciones con cargo a los fondos asistenciales - que se doten y colaborará en la forma que se determine en la ejecución de los programas de los Servicios Sociales.

- El artículo 196, sobre competencia de las Mutualidades Laborales, dice: 1 "Las Mutualidades Laborales tendrán a su cargo la

gestión de las funciones y servicios derivados de las siguientes prestaciones:

- c) Así mismo dispensarán prestaciones -- con cargo a los fondos asistencia-- les que se doten y colaboraran, en la forma que se determine, en la -- ejecución de los programas de Servicios Sociales.

- El artículo 200, al hacer referencia a la colaboración de la Organización Sindical en la gestión de la Seguridad Social, afirma:

2. Las Obras e Instituciones Sindicales colaborarán en la ejecución de los Servicios Sociales de la Seguridad Social, de acuerdo con lo dispuesto en esta Ley y sus disposiciones de aplicación y desarrollo.

2.1.2.2 SERVICIOS SOCIALES

El capítulo V, del texto articulado I, de la Ley de Bases de la Seguridad Social está dedicado a los Servicios Sociales (artículos 24 a 35).

- En el artículo 24, al hablar del objeto de los Servicios Sociales se dice: "Como complemento de las prestaciones correspondientes a las situaciones específicamente -- protegidas por la Seguridad Social, ésta, - con sujeción a lo dispuesto por el Ministerio de Trabajo y en conexión con sus órganos y servicios correspondientes, podrá extender su acción a los Servicios Sociales, que se - enumeran en el artículo 25, estableciendo para ello la oportuna colaboración con las - - obras e Instituciones Sindicales especializadas en los Servicios Sociales que se regulan en el presente capítulo".

Es decir que se prevén dos posibilidades:

- a) la creación de nuevos Servicios
- b) la colaboración con los existentes

2.1.2.3 ENUMERACION DE LOS SERVICIOS SOCIALES

Artículo 25. Los Servicios Sociales a que se refiere el artículo 24 serán los siguientes:

- a) Higiene y Seguridad del Trabajo
- b) Medicina Preventiva
- c) Recuperación de Inválidos
- d) Acción Formativa

Posteriormente y en virtud del artículo 20, 1, d) se han creado:

El Servicio Social de Asistencia a Sub--
normales

El Servicio Social de Asistencia a Ancia--
nos

El Servicio Social de Asistentes Socia--
les.

2.1.3 SERVICIOS SOCIALES EN EL REGIMEN ES-- PECIAL AGRARIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

- Fuentes Legales

- Ley 38/1966, 31 Mayo (B.O.E. 2 Ju--
nio) art. 19, 27 y 34.

- Artículo 19 "A los trabajadores -
por cuenta ajena comprendidos en el campo de
aplicación del Régimen Especial Agrario de -
la Seguridad Social, y en su caso a sus fami--
liares o asimilados, se les concederá en la-

extensión, términos y condiciones que se establecen en esta Ley y en las disposiciones reglamentarias que la desarrollan, las prestaciones siguientes:

h) Prestaciones y Servicios Sociales en atención a contingencias y situaciones especiales.

- Artículo 27 "A los trabajadores - por cuenta propia comprendidos...

g) Prestaciones y Servicios Sociales en atención a contingencias y situaciones especiales.

- Artículo 34 (Sección IV. Normas - comunes a trabajadores por cuenta ajena y propia).

"Con independencia de las prestaciones a que se refieren las secciones ante-

riores, se podrán otorgar a los trabajadores, y en su caso a los familiares de aquéllos, - las prestaciones y servicios sociales que se reconozcan reglamentariamente".

La Orden del Ministerio de Trabajo de 8 de Agosto de 1968 (B.O.E. 23 Agosto) - establece el Servicio Social de Acción Formativa de la Mutualidad Nacional Agraria.

2.1.4 SERVICIOS SOCIALES EN EL REGIMEN ESPECIAL DE SEGURIDAD SOCIAL DE LOS TRABAJADORES DEL MAR

Fuentes legales

- Ley de 30 Diciembre de 1969 (B.O.E. 31 Dic.) Art. 29 y 45.
- Reglamento General de 9 de Julio de 1970 (B.O.E. 11 Julio) Art. 58 y 104.

ACCION PROTECTORA (LEY 30 DICIEMBRE 1959)

Artículo 29 - A los trabajadores comprendidos en el campo de aplicación de este Régimen especial, y en su caso a sus familiares o asimilados, se les concederán en la extensión, términos y condiciones que se establece en esta Ley y en las disposiciones reglamentarias que la desarrollen las prestaciones siguientes:

1) Prestaciones y Servicios Sociales en atención a contingencias y situaciones especiales.

j) Los Servicios Sociales a que la presente Ley se refiere, así como los que en el futuro puedan establecerse de acuerdo con la misma, en materia de asistencia, medicina preventiva, higiene y seguridad en el trabajo, reeducación y rehabilitación-

de inválidos, empleo o colocación y promoción social, y en aquellas -- otras en que el establecimiento de tales servicios se considere conveniente o resulte necesario por emergencias de una más adecuada coordinación administrativa. En las cuestiones relacionadas con las materias de empleo o colocación y promoción social, se establecerán las conexiones oportunas con la Organización Sindical y Secretaría General del Movimiento.

Artículo 45.1. Con independencia -- de las prestaciones a que se refieren los -- artículos anteriores se establecerán en favor de los trabajadores, y en su caso, de -- sus familiares, los Servicios Sociales que -- reglamentariamente se determinen en atención a contingencias y situaciones especiales.

- Se considerarán incluidos en el párrafo anterior los beneficios de la Acción Formativa, Obra Asistencial, las indemnizaciones por naufragio, Hogares del Marino y Pescador, Casas del Mar, Colegio de Huérfanos, y la promoción social de las viudas que no tienen derecho a pensión por ser menores de 40 años, así como los reconocimientos médicos periódicos.

SERVICIOS SOCIALES (Reto. 9 julio 1970)

Artículo 104.- Como complemento de las prestaciones correspondientes a las situaciones específicamente protegidas por este Régimen Especial se concederá a los trabajadores comprendidos en su campo de aplicación y, en su caso, a sus familiares o asimilados los beneficios derivados de los Servicios Sociales relacionados en el párrafo segundo, del número 1, del artículo 45 de la -

ley 116/1969, del de Higiene y Seguridad del Trabajo y de aquellos otros que puedan establecerse en las disposiciones de aplicación y desarrollo en atención a contingencias y situaciones especiales, o implantarse con el carácter de Servicios Comunes del Sistema de la Seguridad Social.

2.2 ESTUDIO DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL ESPAÑOLA

2.2.1 SERVICIO SOCIAL DE HIGIENE Y SE- GURIDAD DEL TRABAJO

2.2.1.1 FUENTES LEGALES

- Artículos 25, a), 26 y 27 del texto articulado I de la Ley de Bases de Seguridad Social estableciendo el Servicio Social de Higiene y Seguridad del Trabajo.

- Orden del Ministerio de Trabajo de 7 de abril de 1970 (B.O.E. de 16 abril) encomendando a la Dirección General de Seguridad Social la creación de un Plan Nacional del Servicio Social de Higiene y Seguridad del Trabajo.

- Artículos 186, 187, 188, 190, 191, 192 del texto articulado I de 21 de Abril de 1966, de la Ley de Bases de Seguridad Social, regulando el Servicio Social de Higiene y Seguridad del Trabajo, en el Régimen General - de la Seguridad Social.

Decreto de 12 de septiembre de -- 1970 (B.O.E. 12 de octubre) por el que se - crea el Consejo Superior de Higiene y Seguridad del Trabajo.

- Dentro de este Servicio Social se distinguen en la actualidad:

A) Plan Nacional, en vías de desarrollo, al que estarán sometidas todas las empresas o centros de trabajo comprendidas en el campo de aplicación de la Seguridad Social.

B) Disposiciones sobre Seguridad e Higieu

ne en el Trabajo, en el Régimen General.

2.2.1.2 PLAN NACIONAL DEL SERVICIO SOCIAL -
DE HIGIENE Y SEGURIDAD DEL TRABAJO

2.2.1.2.1 OBJETIVOS

- Tiene una triple finalidad

- a) Eliminación y reducción de los riesgos que pueden presentarse en los distintos Centros y puestos de trabajo, con el fin de evitar la pérdida de vidas, energías y recursos económicos.
- b) Desarrollo y fomento de toda actividad tendente a prevenir los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

- c) Conseguir, de forma individual o colectiva, el adecuado estado sanitario, mediante la perfecta adaptación entre los que desarrollan una actividad profesional, y el ambiente en que efectúan su trabajo.

2.2.1.2.2.1 ORGANIZACION DEL PLAN NACIONAL

- El Ministerio de Trabajo ha encomendado a la Dirección General de Seguridad Social, la realización, puesta en marcha y ejecución del Plan, que deberá coordinarse con los Servicios Generales de Seguridad e Higiene del Trabajo, ya existentes, dependientes del Ministerio de Trabajo y con las Entidades Gestoras de la Seguridad Social, y la estrecha colaboración con la Organización Sindical y con las empresas.

2.2.1.2.3 CONTENIDO DEL PLAN NACIONAL

- a) Creación y fomento de Consejos territoriales de Higiene y Seguridad del Trabajo, en las ramas profesionales que así lo requieran, en los que -- formarán parte los representantes -- sindicales de los empresarios y -- trabajadores de la correspondiente actividad. Estos representantes, -- que constituirán mayoría en rela--- ción con el número de vocales del Consejo, serán designados por el Ministerio de Trabajo según el procedimiento de nombramiento de los trabajadores vocales de los Comités de Seguridad e Higiene del Trabajo. Entre los vocales natos, figurará la representación de la Organización Sindical.

- b) Establecimiento de las medidas a que debe extenderse la acción protectora de este Servicio Social, tanto en las empresas como en los demás Centros sometidos a la Ley de Seguridad Social, y las que se estimen necesarias para impulsar la ejecución de la Política Nacional de Prevención y Seguridad del Trabajo.
- c) Fundación de laboratorios, centros de estudio y publicidad especializados, y realización de campañas adecuadas para el desarrollo de este Servicio Social, en función de las nuevas técnicas y procedimientos de producción propios de una economía en constante desarrollo.
- d) Coordinación de las actividades entre los distintos organismos y entida--

des públicas o privadas que existan o puedan crearse en lo sucesivo.

- e) Determinación de los recursos financieros necesarios para el desarrollo del Plan, así como la distribución que haya de hacerse de estos recursos para el cumplimiento de las distintas funciones.

2.2.1.3 CONSEJO SUPERIOR DE HIGIENE Y SEGURIDAD DEL TRABAJO

Por Decreto de 12 de septiembre de 1970, se ha creado en el Ministerio de Trabajo el Consejo Superior de Higiene y Seguridad del Trabajo, que tiene la consideración de Institución de la Seguridad Social de las contenidas en el apartado f), del número uno, del artículo cuarto, de la Ley de Seguridad-

Social de 21 de abril de 1966 (77).

2.2.1.3.1 FUNCIONES DEL CONSEJO

Entre las diversas funciones atribuidas al Consejo destacan, como fundamentales, las siguientes:

1.- La introducción en este campo de una metodología científica, comprensiva de los múltiples y variados aspectos que presenta este problema social.

(77) Artículo cuarto, nº 1 apartado f). "Corresponden al Ministerio de Trabajo las siguientes facultades: ... La creación y organización de los Servicios o Instituciones que hayan de llevar a cabo los oportunos estudios jurídicos, sociológicos, económicos y estadísticos de la Seguridad Social, así como los de simplificación y racionalización de las operaciones y trámites administrativos que exija su desarrollo y aplicación."

2.- El aseguramiento de una mejor y permanente coordinación de todos los Centros u Organismos que tienen encomendadas funciones en esta materia.

3.- La potenciación y estímulo de la iniciativa privada, procurando su concurrencia a esta tarea, cuyas consecuencias inciden tan esencialmente en el desarrollo económico y social.

4.- La realización de los oportunos estudios jurídicos, sociológicos, económicos y estadísticos para el cumplimiento de los fines que se le encomiendan, potenciando las directrices que imparte el Ministerio de Trabajo, a través de la Dirección General de Seguridad Social.

5.- La elaboración y supervisión del Plan Nacional de Higiene y Seguridad del Trabajo.

2.2.1.3.2 ORGANIZACION DEL CONSEJO

El Consejo está presidido por el -
Ministerio de Trabajo, quien puede delegar -
en el Subsecretario del Ministerio, y lo in-
tegran, además del Presidente, un Vicepresi-
dente, (el Director General de Seguridad So-
cial), el Secretario General, y una serie de
vocales, representantes de distintas Institu-
ciones Sociales, unos, y de libre designa-
ción por el Ministro de Trabajo, otros, en-
tre personas de reconocido prestigio y sol-
vencia en las materias propias del Consejo.

2.1.3.3. FUNCIONAMIENTO

El Consejo funcionará en Pleno, en
Comisión Permanente y a través de Ponencias-
o Comisiones especiales.

La Secretaría General es el órgano permanente de Trabajo del Consejo Superior, actuando bajo las órdenes inmediatas del Director General de Seguridad Social.

En la ejecución de las medidas de Higiene y Seguridad previstas en el Plan Nacional, colaborará especialmente la Inspección de Trabajo, pudiendo adscribirse a la Secretaría General los funcionarios de la misma que sean necesarios, a título de Especialistas en materia de Prevención, Seguridad e Higiene.

2.2.1.4 LA SEGURIDAD E HIGIENE EN EL TRABAJO, DEL REGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

- El artículo 186 del Texto articulado de 21 de abril de 1966 habla de "sin per-

juicio de lo previsto en el artículo 27 (se refiere al Servicio Social de Seguridad e Higiene del Trabajo) en el Régimen General se observará^{es} decir que se puede considerar - un Servicio Social.

2.2.1.4.1 BENEFICIARIOS

- Los trabajadores incluidos en el -
campo de aplicación del Régimen General.

2.2.1.4.2 CONTENIDO

2.2.1.4.2.1 AUTORIZACION

- Todo empresario antes de la apertura de un Centro de trabajo debe obtener la -
autorización de la Delegación Provincial de-

Trabajo, previo informe de la Inspección de Trabajo relativo al cumplimiento de las disposiciones de Higiene y Seguridad.

- Esta autorización es también necesaria en caso de reanudación o prosecución de trabajos después de efectuar alteraciones, ampliaciones o transformaciones de importancia.

2.2.1.4.2.2 ASESORAMIENTO

- A las Entidades y Servicios oficiales encargados de la autorización e inspección de la instalación, construcción o reforma de los edificios y locales destinados a lugares de trabajo.

2.2.1.4.2.3 PARALIZACION O SUSPENSION

- Inmediata, de las obras que se realicen sin observar las normas sobre Higiene y Seguridad del Trabajo, y que a juicio de la Inspección de Trabajo impliquen graves riesgos para los trabajadores que los ejecutan o para terceros.

- Estas órdenes de paralización o suspensión podrán ser impugnadas por las empresas ante el Delegado Provincial de Trabajo, pero en todo caso se dará conocimiento a la Organización Sindical de la orden de paralización o suspensión.

2.2.1.4.2.4 PROHIBICIONES

- Los trabajadores que sufran defectos o dolencias físicas, como epilepsia, ca-

lambres, sordera, vista defectuosa o cualquier otra debilidad o enfermedad de análogos efectos, no podrán ser empleados en máquinas o trabajos en los cuales, a causa de dichos defectos o dolencias, puedan, ellos o sus compañeros de trabajo, ponerse en peligro. Esto sin perjuicio de las normas generales sobre trabajos prohibidos a mujeres y menores.

2.2.1.4.2.5 SERVICIOS DE SEGURIDAD E HIGIENE EN EL TRABAJO

- Establecimiento obligatorio de estos Servicios (entre los que se incluyen los médicos de empresa) en aquellas empresas --- que por las circunstancias que en ellas concurren de peligrosidad, número de trabajadores ocupados, situación geográfica u otras --- similares, se estime conveniente.

- Estos Servicios podrán ser propios, mancomunados o concertados y el Ministerio de Trabajo determinará los sistemas de titulación y especialización de sus componentes, su vinculación a la empresa y a su Jurado, y demás condiciones profesionales.

2.2.1.4.2.6 RECONOCIMIENTO MEDICO

- Las empresas que tengan puestos de trabajo con riesgos de enfermedades profesionales están obligados a practicar un reconocimiento médico previo a la admisión de los trabajadores y reconocimientos periódicos, según el tipo de enfermedad.

- Los reconocimientos son a cargo de la empresa, obligatorios para el trabajador, y a éste se le abonarán, si procede, los --- gastos de desplazamiento que hubiera tenido que hacer y el salario que por esta causa -

hubiere dejado de percibir.

2.2.2 SERVICIO SOCIAL DE MEDICINA PREVENTIVA

2.2.2.1 FUENTES LEGALES

- Artículos 25, b), 28 y 29 del texto articulado I de la Ley de Bases de Seguridad Social, estableciendo el Servicio Social de Medicina Preventiva, Servicio Social que no ha sido desarrollado por disposiciones posteriores.

-Es universalmente conocido el proverbio: "vale más prevenir que curar". Si se pueden evitar las enfermedades para el individuo, será mejor que si cae enfermo y recibe un tratamiento médico, por muy científico que este pueda ser.

- Ahora bien, si se considera la población de un país en su conjunto, la Medicina Preventiva no es, a veces, ni más fácil, - ni más económica que un tratamiento médico, - a pesar de haberse formulado con frecuencia este supuesto. La Medicina preventiva exige, por lo general, la aplicación de ciertas medidas que afectan a grandes masas de individuos antes de haber contraído una enfermedad, es decir cuando aparentemente se encuentran en buen estado de salud, y tales medidas pueden ser de aplicación difícil y onerosa.

- Virtualmente, todo lo que le sucede a una persona en su vida afecta a su salud. Sus características genéticas, ambiente social, vivienda, ocupación, relaciones personales, medios de transporte, costumbres, - instrucción y el conjunto de medios financieros, todos ellos son factores que influyen -

on su estado de salud, y que pueden favore--
cer la aparición de una enfermedad o modifi--
car las posibilidades de recuperación si esa
persona está ya enferma.

- En términos muy generales, todo lo
que se consiga mediante un régimen de Seguri--
dad Social para proteger al individuo; pro--
viene la enfermedad y fortalece su salud.

- En forma más inmediata, las medi--
das de salubridad, dependen de exámenes minu--
ciosos del medio físico, que han llegado a --
constituir las obligaciones convencionales --
del Estado al margen de los regímenes de Se--
guridad Social. Este objetivo, en casi todos
los países, se encomienda al Ministerio de --
Salud Pública y a sus Departamentos.

En la undécima reunión de la Comi--
sión Permanente Médico Social de la A.I.S.S.,
celebrada en Ginebra, en octubre de 1969, -

los representantes de los diversos países - participantes concluyeron que todo régimen - de Seguridad Social que otorgue atención médica a su población debe necesariamente incluir dentro de dicha prestación la medicina preventiva, junto con la curativa y de rehabilitación. La conclusión señalada, coincide totalmente con el concepto moderno de la medicina que la considera como una ciencia integral e indivisible, no pareciendo aceptable la situación que en ocasiones se ha planteado de desmembrar la medicina, absorbiendo los seguros sociales la acción curativa y dejando toda la labor preventiva a cargo de los Ministerios de Salud.

Esta mera actitud ha sido claramente expresada en el Convenio nº 130, de la O.I.T. relativo a la asistencia médica y a las prestaciones monetarias de enfermedad, que precisa que debe garantizarse la asis-

cia médica de los trabajadores, tanto en el aspecto curativo, como en el preventivo.

2.2.2.2 CONTENIDO DE ESTE SERVICIO SOCIAL

Campañas de Medicina preventiva, -
previa la coordinación con la Sanidad Nacional, a los efectos de respetar las normas -
técnicas establecidas por aquella con carácter general. (Artículo 28 del texto articulado de 21 Abril 1966).

Preparación y desarrollo de programas de Medicina Preventiva, en coordinación con la Sanidad Nacional, que afecten total o parcialmente a la población protegida por la Seguridad Social.

Esta acción se podrá desarrollar -
bien de forma exclusiva, o bien ~~para~~ colabo-

rar en programas que se extiendan a la población del país con carácter general o limitado.

2.2.2.3 APROBACION DE LAS CAMPAÑAS Y PROGRAMAS
MAS

- Corresponde al Ministerio de Trabajo la aprobación de los programas de Medicina Preventiva, y las campañas de su desarrollo y estará condicionada a la obtención o asignación de los recursos financieros precisos, siempre que estas campañas y programas afecten exclusivamente a la población protegida por la Seguridad Social. Si afectaren a un ámbito de aplicación más amplio, la aprobación por el Ministerio de Trabajo se hará en coordinación con los demás Departamentos Ministeriales.

2.2.2.4 EJECUCION DE LAS CAMPAÑAS

- El Personal sanitario de la Seguridad Social está obligado a colaborar en las campañas de Medicina Preventiva que se organicen, ejecutando las medidas que se dispongan por los Servicios correspondientes.

2.2.3 SERVICIO SOCIAL DE RECUPERACION Y REHABILITACION DE MINUSVALIDOS

La incorporación de los minusválidos al trabajo constituye un importante objetivo en la política social, por cuanto, a la par que recobran la conciencia de su valer - al servicio de la comunidad y contribuye a su dignificación personal, acrece el potencial humano que constituye factor principal y básico en todo proceso de desarrollo económico y social.

- La noción de incapacidad de trabajo puede cambiar de país a país, pero en la mayor parte de los casos, la definición no se apartará mucho de la propuesta en 1956 por la Comisión de encuesta británica sobre la readaptación (78) y según la cual una persona incapaz de trabajar es aquella, con exclusión de las personas de edad, que sufre una disminución de sus capacidades físicas o mentales y en la que la incapacidad arrastra una desventaja real cuyo efecto, en cuanto a las condiciones de existencia y de trabajo es más temporal.

Esta definición parece haber sido inspirada por la Recomendación nº 99 de la -

(78) Report of an Enquiry on the Rehabilitation, Training and Resettlement of Disabled Persons. Londres, 1956.

O.I.T. que se considera al inválido como la persona en que las suertes de obtener y conservar un empleo conveniente son efectivamente reducidas como consecuencia de una disminución de sus capacidades físicas o mentales (79).

-
- (79) Para ampliación de este tema, ver: BALLESTER HAYS, A: "El inválido dentro de la nueva ley española de Seguridad Social", en RISS nº 6 1964, pag. 1251-1274, y "El trabajo protegido y rehabilitación de inválidos" en RISS nº 4, 1966 págs. 815-834. BESELGA-MONTE, M. "Problemas Laborales de la Rehabilitación", en RISS, nº 2, 1966 BORRAJO DACRUZ, E. "Recuperación profesional de los inválidos civiles, militares y del Trabajo. Madrid 1961 y "La integración de la situación de invalidez en la Ley de Bases de la Seguridad Social y su aplicación en el Derecho comparado", en R.P.S. nº 61 de 1964. PESO Y CALVO, C, del: -- "La recuperación y rehabilitación -- del hombre trabajador, meta principal del nuevo régimen de Seguridad --

2.2.3.1 PUNTOS LEGALES

Artículos 25 c), 30, 31 y 32 del -
texto articulado primero de la ley de Bases -
de Seguridad Social, estableciendo el Servi-
cio Social de Reeducción y Rehabilitación -
de Inválidos en el sistema de la Seguridad -
Social.

Decreto de 22 de Agosto de 1970, -
(B.O.E. de 15 de septiembre) regulando el --
Servicio Social de Recuperación y Rehabilita-
ción de Minusválidos.

Social" en RISS, nº 4 de 1964, Ma-
drid y "la invalidez en la ley espa-
ñola de Bases de la Seguridad Social
de 28-12-1963" en RISS, nº 1, 1967.-
Madrid. VILLA GIL, L.E. de la: "Las-
prestaciones rehabilitadoras en la -
Ley de Bases de Seguridad Social. Re-
gimen Jurídico" en R.P.S. nº 61 de -
1964.

2.2.3.2 FUENTES LEGALES COMPLEMENTARIAS

Artículos 136 a) y b); 137, 138, - 139, 140, 141, 142 y 143 del texto articulado primero de la Ley de Bases de Seguridad Social, regulando las prestaciones específicas de reeducación y rehabilitación del Régimen General de la Seguridad Social.

Decreto de 13 de Abril de 1961. - (B.O.E. de 30 de Mayo).

Orden del Ministerio de Trabajo de 9 de Mayo de 1962 (B.O.E. de 29 de Mayo).

Orden del Ministerio de Trabajo de 15 de Abril de 1969. (B.O.E. de 8 de Mayo).

2.2.3.3 CONCEPTO DE MINUSVALIDO

Se consideran minusválidos las personas comprendidas en edad laboral, afecta--

das por una disminución de su capacidad física o psíquica, en el grado que reglamentariamente se determine, sin que en ningún caso - pueda ser inferior al treinta y tres por - - ciento, y que les impida obtener o conservar un empleo adecuado, precisamente por causa - de su limitada capacidad laboral.

Este porcentaje de capacidad se es tima una vez que el interesado haya recibido los tratamientos de recuperación necesarios.

Para ser considerado minusválido, - a los efectos de los beneficios de este Servicio Social, es necesario reunir los requisitos siguientes:

1º.- Certificado de los servicios- propios o concertados de la Seguridad Social, en el que consten las clase y el grado de la disminución que se padece.

2º.- Estar inscrito en el Registro de Trabajadores Minusválidos, de la Oficina de Colocación correspondiente a su domicilio. El Servicio Nacional de Encuadramiento y Colocación de la Organización Sindical confeccionará por provincias el Registro de Trabajadores Minusválidos, en el que deben inscribirse las personas que deseen acogerse a los beneficios del Servicio Social de Recuperación y Rehabilitación de Minusválidos.

2.2.3.4 BENEFICIARIOS

1º.- Trabajadores afiliados a la Seguridad Social declarados en situación de invalidez permanente, parcial o total para la profesión habitual. Los beneficios del Servicio Social de Recuperación y Rehabilitación de Minusválidos, son complementarios de

las prestaciones que por este concepto les -
otorga la Seguridad Social (80).

2º.- Serán también beneficiarios,-
cuando lo permitan los recursos económicos -
del Servicio, los trabajadores emigrantes, -
que hayan regresado a España y que hayan si-
do declarados minusválidos por el Organismo-
competente, conforme lo establecido en los -
Convenios de Seguridad Social suscritos por-
España.

3º.- Las personas incluidas en el-
Registro de trabajadores Minusválidos, no --
afiliados a la Seguridad Social, o que aún -
estandolo no tengan derecho a las prestacio-
nes de la misma, serán beneficiarios solamen

(80) Es por esto por lo que se incluyen, al
final de este capítulo, el estudio -
de las prestaciones de Reeducción y
Rehabilitación de inválidos, del Ré-
gimen General.

te de la prestación del empleo protegido.

2.2.3.5 CONTENIDO DEL SERVICIO SOCIAL DE RE-
CUPERACION Y REHABILITACION DE MI---
NUSVALIDOS

- Es muy amplio el contenido de este Servicio Social, pues junto a unos benefi---
cios que podríamos calificar de básicos (Re-
habilitación Médica, Formación Profesional y
Empleos Protegidos) se prevé una Asistencia-
posterior y unas medidas de Promoción Social.

2.2.3.5.1 REHABILITACION MEDICA

Comprende los proceso de rehabili-
tación médica y funcional, cuyo contenido es
el siguiente: /

- a) Exámenes destinados a determinar el origen, la naturaleza y el tratamiento de la afección.
- b) Los tratamientos médicos adecuados para la rehabilitación médica y funcional.
- c) El suministro, la adaptación, conservación y renovación de prótesis y ortopedia.

2.2.3.5.2 FORMACION PROFESIONAL

- Se desarrollará en conexión con los Servicios de Rehabilitación médica, distinguiéndose los siguientes procesos:

- a) Formación profesional básica inicial, que afectará a los minusválidos con

incapacidad anterior a su integración en el ámbito laboral y en actividades que no requieran especial - cualificación profesional.

- b) Reeducación profesional para los minusválidos que la precisen al no poder ser reintegrados a su puesto de trabajo anterior.

- En estos dos supuestos, la orientación profesional de los minusválidos tiene - por objetivo principal integrarlos en la población activa, y será determinada por los - Servicios médicos y psicotécnicos de rehabilitación, mediante examen del minusválido y - pronóstico de sus futuras posibilidades de - empleo.

2.2.3.5.3 READAPTACION AL PUESTO DESEMPEÑADO CON ANTERIORIDAD A LA INVALIDEZ PERMANENTE

- A cada minusválido se le fija el programa o plan de recuperación procedente, atendiendo a las aptitudes y facultades residuales, edad, sexo y residencia familiar del minusválido, así como a su antigua ocupación y a sus deseos razonables de promoción social, dentro siempre de las exigencias técnicas y profesionales derivadas de las condiciones de empleo.

- Los cursos de formación profesional de minusválidos, se llevan a cabo, preferentemente, en el contexto de la formación profesional de adultos, en forma intensiva o -- acelerada, para incorporarlos al trabajo con la máxima urgencia posible, y serán establecidos por la Dirección General de Promoción-

Social e integrados en su programación general de formación, en colaboración con los Servicios de la Dirección General de Trabajo, Seguridad Social, Fondo Nacional de Protección al Trabajo y Organización Sindical.

2.2.3.5.4 EMPLEO PROTEGIDO

El empleo protegido tiene dos vertientes: la reserva, en las empresas, de un determinado número de puestos de trabajo para minusválidos, y la creación de Centros de Empleo protegido y la ampliación y mejora de los existentes.

- El Ministerio de Trabajo determina rá y clasificará con carácter general, según las ramas de actividad laboral y las categorías profesionales, los empleos y puestos de

trabajo que las empresas deberán reservar -
obligatoriamente a los minusválidos, teniendo
en cuenta:

1º) causa y naturaleza de su limitada capacidad laboral.

2º) grado de disminución de la capacidad.

3º) conocimientos profesionales de los minusválidos.

- En todo caso, las empresas cuya plantilla exceda de cincuenta trabajadores fijos, reservará al menos un dos por ciento para los trabajadores minusválidos incluidos en el Registro respectivo.

- Este porcentaje de reserva obligatoria podrá ser reducido o anulado, previa autorización del Ministerio de Trabajo, con

informe del Jurado de Empresa o de los enlaces sindicales, cuando lo impongan exigencias ineludibles del proceso laboral o la especial peligrosidad, toxicidad o penosidad del puesto de trabajo a desempeñar. En este caso, la obligación impuesta puede sustituirse por el pago de la cantidad que reglamentariamente se determine.

- En el caso de que los trabajadores hubieran cesado en las empresas por disminución de su capacidad, si obtienen la plena recuperación funcional, tendrá preferencia absoluta para su readmisión en la última empresa en que trabajaron, cuando se produzca la primera vacante de su categoría y especialidad profesional, cualquiera que sea su edad al producirse la recuperación, siempre que en ese momento no tengan derecho a pensión de jubilación en alguno de los regímenes de Seguridad Social.

- Las Ordenanzas, Reglamentaciones -
de Trabajo, Normas de Obligado Cumplimiento-
y Convenios Colectivos Sindicales, deberán -
contener, para las empresas comprendidas en-
su ámbito de aplicación, cupos de reserva --
obligatoria en las categorías, empleos o - -
puestos de trabajo que puedan ser desempeña-
dos normalmente por trabajadores minusváli--
dos.

- El periodo de prueba para la admi-
sión de los minusválidos en los empleos o --
puestos de trabajo, puede ser superior al or-
dinario establecido en las disposiciones vi-
gentes.

- Los trabajadores que se encuentren
en situaciones de inválidez permanente, par-
cial o total para la profesión habitual y --
disfruten de pensión o subsidio de la Seguri-
dad Social, podrán acogerse a los beneficios

del Servicio Social de Recuperación y Rehabilitación de minusválidos, con carácter complementario a las prestaciones de Seguridad Social, siempre que el correspondiente Organismo Sanitario de la Seguridad Social, estime que el trabajo a realizar por tales trabajadores no represente un peligro para su vida o salud.

2.2.3.6 RETRIBUCION DE LOS MINUSVALIDOS

- Cuando el rendimiento de los trabajadores admitidos como minusválidos en su empleo o puesto de trabajo pueda considerarse normal, no podrán efectuarse a dichos trabajadores disminuciones en la retribución salarial que les corresponda. Si el rendimiento de estos trabajadores no fuera el normal, según las disposiciones aplicables en -

Convenios Colectivos Sindicales, o en virtud de pactos, usos y costumbres, podrá establecerse en los contratos individuales una disminución del salario correspondiente a la categoría y puesto de trabajo a desempeñar; -- ahora bien, esta disminución no podrá ser superior al veinticinco por ciento del salario.

2.2.3.7 INCENTIVO A LAS EMPRESAS

- En el caso de que las empresas de más de cincuenta trabajadores fijos proporcionen empleo a los minusválidos en una proporción superior al dos por ciento de su -- plantilla, tendrá una bonificación sobre las aportaciones que por estos trabajadores minusválidos tenga que satisfacer la empresa a las Entidades Gestoras de la Seguridad Social;

esta bonificación no puede ser superior al -
venticinco por ciento, y no afecta a la coti-
zación empresarial al régimen de Accidentes-
de Trabajo.

- Las empresas deberán ingresar la -
totalidad de la aportación correspondiente a
la Entidad Gestora de la Seguridad Social, -
percibiendo la bonificación del Fondo Nacio-
nal de Protección al Trabajo, para lo cuál -
se establecerá un capítulo especial en los -
futuros Planes de Inversiones del Fondo.

2.2.3.8 CENTROS DE EMPLEO PROTEGIDO

A través de la Dirección General de
Trabajo, como órgano gestor del Fondo Nacio-
nal de Protección al Trabajo se fomentará --
por medio de ayudas la creación de Centros -
de Empleo Protegido, la ampliación y mejora-

de los existentes y las iniciativas de las -
empresas para crear estos Centros.

Los Centros de Empleo Protegido -
tendrán una bonificación del sesenta por - -
ciento en la cuota empresarial de los traba-
jadores minusválidos, durante los dos prime-
ros años; el ciento por ciento, los dos si-
guientes; el cuarenta por ciento el quinto y
sexto años, y el treinta por ciento en los -
sucesivos. La bonificación estará a cargo -
del Fondo Nacional de Protección al Trabajo,
y no afectará a la cotización empresarial al
régimen de Accidentes de Trabajo. La base de
cotización aplicable a estos trabajadores es
la de la tarifa 10 del Decreto de cotización
vigente (81).

(81) Según el Decreto de 25 de Marzo de 1971
(B.C.E. de 26 de Marzo), la tarifa 10,
correspondiente a Peones, es de 136-
ptas. diarias. -
- No estimo acertada la inclusión de

2.2.3.9 OTRAS MEDIDAS DE PROMOCION SOCIAL

Junto a las medidas enunciadas anteriormente, se prevé en el Decreto de 22 de Agosto de 1970, y con cargo al Fondo de Protección al Trabajo, las ayudas para la sustitución o mantenimiento de Cooperativas, empresas Asociativas o Centros pilotos y el fomento del trabajo autónomo y a domicilio de los trabajadores minusválidos.

2.2.3.10 ASISTENCIA POSTERIOR (82)

Como complemento de los beneficios que se establecen para los minusválidos, se-

todos los trabajadores minusválidos en la tarifa 10, debía de ser la que le correspondiera con arreglo a su categoría profesional

(82) -No creo muy acertadas estas medidas, -
pues se confunden con las ya otorgadas.

estructurarán otra serie de medidas, entre -
las que pueden destacarse las siguientes:

- a) Asistencia social para facilitar su -
reincorporación al trabajo.
- b) Asistencia médica, posterior a la ob-
tención del empleo, a fin de evitar
la agravación de su estado (83).
- c) Asistencia para su readaptación o - -
reeducación profesional, cuando la-
situación personal o coyuntural así
lo aconseje.
- d) Información sobre posibilidades de --
empleo.

(83) No resulta muy clara la finalidad de -
esta asistencia médica, pues si el -
minusválido trabaja y está afiliado-
a la Seguridad Social, por este moti-
vo ya tiene la prestación sanitaria.

- e) Asesoramiento sobre ~~otras~~ medidas que puedan favorecerle.

2.2.3.11 GESTION DEL SERVICIO SOCIAL DE RE-
CUPERACION Y REHABILITACION DE IN-
VALIDOS

- Este Servicio Social, considerado como Común a los distintos Regímenes que integran el sistema de Seguridad Social, está adscrito al Instituto Nacional de Previsión.

- El coste de este Servicio Social, se distribuirá, de acuerdo con unos porcentajes a determinar por el Ministerio de Trabajo, entre las Entidades gestoras de los distintos regímenes usuarios del Servicio, sin que pueda dar lugar a un aumento en las cotizaciones correspondientes de los distintos Regímenes.

- El exceso de los excedentes de la gestión de la contingencia de accidentes de Trabajo y otros fondos de que pueda disponer reglamentariamente, el Ministerio de Trabajo los distribuirá para completar la acción protectora en favor de los trabajadores minusválidos.

2.2.4 PRESTACIONES DE REEDUCACION Y REHABILITACION DE INVALIDOS EN EL REGIMEN - GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

2.2.4.1 CLASES DE PRESTACION

El contenido de estas prestaciones comprende los tres aspectos siguientes:

a) PRESTACIONES RECUPERADORAS

Recuperación profesional

Recuperación no profesional

b) PRESTACIONES ECONOMICAS

Se otorgan mientras el trabajador -
no es llamado a los procesos de - -
readaptación y rehabilitación (sub-
sidio de espera), o mientras recibe
los tratamientos (subsidio de asis-
tencia).

c) EMPLEO SELECTIVO2.2.4.2 PRESTACIONES RECUPERADORAS

Las prestaciones recuperadoras son
obligatorias. Si los incapacitados se negaa-
sen a recibir el tratamiento prescrito sin -
causa razonable o lo abandonasen, pueden ser
sancionados con la suspensión del derecho al
subsidio que pudiera corresponderles o, en su
día, con la pérdida o suspensión de las pres-
taciones por invalidez.

2.2.4.2.1 PRESTACIONES RECUPERADORAS DE RECUPERACION PROFESIONAL

2.2.4.2.1.1 BENEFICIARIOS

- Trabajadores declarados inválidos-permanentes con posibilidad razonable de recuperación, menores de 60 años. Si el trabajador ha cumplido 45 años podrá optar por la prestación recuperadora o por una pensión vitalicia.

2.2.4.2.1.2 CONTENIDO DE LAS PRESTACIONES RECUPERADORAS

- A cada inválido recuperable se le fijará un plan o programa de recuperación, - teniendo en cuenta sus aptitudes, facultades residuales, edad, sexo, residencia familiar-del inválido, antigua ocupación y sus deseos

razonables de promoción social, dentro de -
las exigencias técnicas y profesionales deri
vadas de las condiciones de empleo.

2.2.4.2.1.3 TRATAMIENTO SANITARIO ADECUADO,
ESPECIALMENTE REHABILITACION -
FUNCIONAL

Es el adecuado a la rehabilitación
del inválido, comprendiendo especialmente la
rehabilitación funcional, medicina física y-
ergoterapia, y cuantos se consideren necesa-
rios para la recuperación del inválido.

- Se prestan en régimen ambulatorio-
o de internado, en los servicios sanitarios-
propios o concertados de la Seguridad Social,
así como en las Mutuas Patronales o Empresas

debidamente coordinados (84).

2.2.4.2.1.4 ORIENTACION PROFESIONAL

- Se otorgará al inválido recupera--
ble al elaborar el plan o programa de recupe--
ración, durante los tratamientos sanitarios--
y al finalizar estos.

- El beneficiario puede solicitar, a
la vista de los resultados obtenidos en los--
tratamientos sanitarios, que se reconsidere--
el programa fijado en la parte relativa a su
readaptación o recuperación profesional.

(84) Art. 102, nº 3, ley de Seguridad So---
cial. "Las Entidades obligadas a --
prestar la asistencia sanitaria no --
abonarán los gastos que puedan oca---
sionarse cuando el beneficiario, por
decisión propia o de sus familiares,
utilice servicios médicos distintos--
de los que le hayan sido asignados.

2.2.4.2.1.5 FORMACION PROFESIONAL

- Se otorga al inválido de acuerdo - con la orientación profesional prestada. Los cursos pueden realizarse en los Centros de - las Entidades Gestoras de la Seguridad Social, Mutuas Patronales, o mediante concierto con el Programa de Formación Profesional Obrera, con la Organización Sindical, la Iglesia y - demás Entidades públicas o privadas.

2.2.4.2.2 PRESTACIONES RECUPERADORAS (RECU- PERACION NO PROFESIONAL)

2.2.4.2.2.1 BENEFICIARIOS

- Trabajadores inválidos, en los gra- dos de incapacidad absoluta para todo traba- jo o de gran invalidez.

2.2.4.2.2.2 CONTENIDO

- Tratamientos especializados de -- rehabilitación y readaptación no profesional, dirigidos a la recuperación fisiológica y funcional, que su estado físico permita y aconseje; se prestarán en régimen de internado o ambulatorio, en los servicios sanitarios proprios o concertados de la Seguridad Social, - así como, en su caso, en los de las Mutuas - Patronales o Empresas, debidamente coordinadas.

2.2.4.2.2.3. REVISION (común a ambas)

- Una vez cumplido el plan o programa de recuperación el beneficiario, la Entidad gestora o Mutua Patronal en su caso po--

drán instar la revisión (85).

2.2.4.3 PRESTACIONES ECONOMICAS

Como complemento de las prestaciones recuperadoras se establecen dos subsidios económicos: el subsidio de espera y el subsidio de asistencia.

2.2.4.3.1 SUBSIDIO DE ESPERA

Se otorga mientras el trabajador - no es llamado a los tratamientos o procesos-

(85) Art. 145 texto articulado de la ley de Seguridad Social: "Las declaraciones de incapacidad será revisables en todo tiempo, en tanto el incapacitado no haya cumplido la edad mínima establecida para la pensión de vejez, -- por algunas de las causas siguientes

de rehabilitación y readaptación. La duración de este subsidio, según el art. 136 del texto articulado es de 12 meses. Ahora bien la disposición adicional primera del texto articulado, complementada por la Orden del Ministerio de Trabajo de 15 de abril de 1969 (B.O.E. 8-5-69) prevé que en el caso de que una Entidad Gestora o Mutua Patronal no pueda efectuar el llamamiento de los trabajadores para los tratamientos de recuperación y rehabilitación por rebasar el número de trabajadores inválidos la capacidad de los centros y servicios de que disponga la Entidad Gestora o la Mutua Patronal, estas deberán solicitar a la Dirección General de Seguridad Social, en escrito razonado, que autorice la ampliación del plazo de percepción del subsidio de espera.

-
- a) agravación o mejoría
 - b) Error de diagnóstico.

- La cuantía de este subsidio de espera consiste en el 35% de la base de cotización para los inválidos con incapacidad permanente parcial y en un 55% para los inválidos con incapacidad permanente total.

2.2.4.3.2 SUBSIDIO DE ASISTENCIA

- Se concede mientras se reciben los tratamientos de readaptación y rehabilitación y la cuantía será un 35% de la base de cotización para los inválidos con incapacidad permanente parcial y de un 55% para los inválidos con incapacidad permanente total.

2.2.4.3.3 PERIODO DE CALIFICACION para tener derecho a recibir las prestaciones recuperadoras y los subsidios de espera y asistencia.

- Trabajadores afiliado y en alta, o asimilados al alta (86): tener acreditados - un periodo efectivo de cotización de 1,800 - días, en los 10 años anteriores.

(86) Según el art. 20 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 15 de Abril de 1969 (B.O.E. 8-5-69) son situaciones asimiladas al alta:

- a) Excedencia forzosa del trabajador por cuenta ajena, por ocupar un cargo público o del Movimiento, con obligación por parte de la Empresa de readmitirle al cesar en el desempeño de dicho cargo, de conformidad con la legislación la boral aplicable.
- b) El traslado del trabajador por su Empresa, a centros de trabajo radicados fuera del territorio nacional.

.../...

- No se exige periodo de califica-
ción en la invalidez proveniente de acciden-
te de trabajo o enfermedad profesional.

-
- c) El cese en la condición de trabaja-
dor por cuenta ajena, con la suscrip-
ción del oportuno convenio especial-
con la Mutualidad correspondiente.
 - d) El desempleo involuntario total y -
subsidiado.
 - e) El paro involuntario que subsista -
después de haberse agotado las pres-
taciones por desempleo, cuando el -
trabajador tuviere cumplidos en tal-
momento los 55 años de edad.
 - f) La suspensión del Contrato de traba-
jo por permanencia en filas del tra-
bajador para el cumplimiento del ser-
vicio militar, con carácter obligato-
rio o voluntario, ampliada, en los -
dos meses previstos en el nº 2 del -
artículo 79 de la Ley del Contrato -
de Trabajo.
 - g) Los trabajadores que no se encuen-
tren en situación de alta, ni asimi-
milada, después de haber trabajado -

2.2.4.3.4. COMPATIBILIDAD

- Los subsidios de espera y asistencia según el artículo 138 del texto articulado, complementado por el artículo 15 del Decreto de 23 de Diciembre de 1966 (B.O.E. 30-12-66) y el artículo 24 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 15 Abril de 1969 (B.O.E. de 8-5-69) serán compatibles, el de espera con la percepción de un salario, siempre que la suma de ambos conceptos fuere igual o

en puestos de trabajo que ofrecieran riesgos de enfermedad profesional y a efectos de que pueda declararse una invalidez permanente debida a dicha contingencia.

- h) La demás que puedan declararse por - el Ministerio de Trabajo al amparo - de lo previsto en el número 2, del - artículo 93 del texto articulado de la Ley de Seguridad Social de 21 de abril 1966.

inferior a la retribución que el trabaja---
dor viniera percibiendo al ocurrir la con--
tingencia; si fuere de cuantía superior, el
salario podrá reducirse por la empresa que-
haya dado tal colocación hasta el importe -
del salario percibido anteriormente o el -
superior que lo haya sustituido con carác--
ter general, y el de asistencia con las be-
cas o salarios de estímulo; en el caso de -
que los tratamientos o procesos de readapta-
ción permitieren la realización de trabajos
por cuenta ajena, se aplicará las normas re-
lativas al subsidio de espera.

2.2.4.4 EMPLEO SELECTIVO

2.2.4.4.1 BENEFICIARIOS

- a) Trabajadores que hayan sido declara--
dos con una incapacidad permanente,

parcial o total para la profesión -
habitual, sin posibilidad razonable-
de recuperación.

b) Inválidos permanentes, en cualquier -
grado, que después de haber realiza-
do las prestaciones recuperadoras, -
o en su caso los tratamientos espe-
cializados de rehabilitación y rea-
daptación, continuen afectos de - -
una incapacidad permanente parcial -
o total para su profesión habitual,-
bien por no haberse modificado su --
incapacidad inicial, bien en virtud-
de expediente de revisión.

c) El Ministerio de Trabajo podrá exten-
der estos beneficios a los trabaja-
dores calificados como inválidos - -
permanentes para la profesión habi-
tual que hubiera optado por una pen-

sión por haber cumplido 45 años.

- d) Los inválidos absolutos y los grandes inválidos podrán beneficiarse en su caso, exclusivamente, de su admisión en los centros pilotos de carácter especial.

2.2.4.4.2 CONTENIDO

- El Ministerio de Trabajo organizará un Registro de Inválidos recuperados por la Seguridad Social, y previo informe de la Organización Sindical, regulará el empleo selectivo de los que figuren inscritos en el Registro, estableciendo las medidas siguientes:

- a) Estableciendo en las empresas, la reserva con preferencia absoluta de ciertos puestos de trabajo.

- b) Señalando las condiciones de readmi--
sión por las empresas de sus propios
trabajadores, una vez terminados --
los correspondientes procesos de re
adaptación y rehabilitación.
- c) Fijación para las empresas, de los cu
pos de readaptados y rehabilitados--
a que habrán de dar ocupación en --
las mismas, en proporción a sus - -
plantillas respectivas.
- d) Pago de una cantidad que determinará--
reglamentariamente, por las empre--
sas, que en atención a su técnica -
especial o a la peligrosidad del -
empleo, no puedan ocupar trabajado--
res de capacidad disminuída. Para -
poder sustituir la obligación de re
serva de cupo, por el pago, se nece

sitará la previa autorización del -
Ministerio de Trabajo.

- e) Establecimiento de centros pilotos pa
ra el empleo de los que se hayan be
neficiado de los progresos de reha-
bilitación y readaptación.

2.2.4 SERVICIO SOCIAL DE ACCION FORMATIVA

La promoción social es uno de los
medios más destacados, entre todos los que-
deben emplearse, para elevar la participa--
ción de los trabajadores en el disfrute de-
los bienes que produce una colectividad.

Indica un nuevo camino a una polí-
tica positiva de la Seguridad Social desti-
nada a prolongar su función de protección,-
para adaptar al hombre a las sociedades - -

neo-industriales, a su nuevo medio de civilización. Así aparece la relación entre la función de compensación de la Seguridad Social y su función de satisfacción de aspiraciones sociales, porque las garantías de -- las rentas de las jóvenes generaciones en -- curso de formación responde a la vez a estas dos funciones.

La Sección 5ª del capítulo V, del título I de la Ley de Seguridad Social, de 21 de Abril de 1968 (B.O.E. de 22 y 23 de -- Abril) configura la acción Formativa como un Servicio Social, y el art. 196 de la Sección 1ª, del capítulo XII del título II de la citada ley dispone que las Mutualidades Laborales del Régimen General de la Seguridad Social colaborarán en la ejecución de -- los programas de los Servicios Sociales.

4.1 FUENTES LEGALES

- Art. 25 d), art. 33, 34 y 35 del texto articulado de la Ley de Seguridad Social estableciendo el Servicio Social de -- Acción Formativa.

- Ley 11 de Mayo 1959 creando las -- Universidades Laborales.

- Decreto 24 de Noviembre 1960 orga bando el Reglamento orgánico de la Ley de -- Universidades Laborales.

- Orden del Ministerio de Trabajo -- de 22 de Enero 1964 (B.O.E. 12 Febrero), -- creando la Comisión Coordinadora de las Uni versidades Laborales y Mutualidades Laborales.

- Decreto-Ley de la Jefatura de Es- tado de 6 de Junio de 1968 (B.O.E. 7 Junio) --

sobre medidas urgentes de reestructuración, y creando Facultades e Institutos Politécnicos.

- Orden del Ministerio de Trabajo - de 8 Agosto 1968 (B.O.E. 23 Agosto) regulando el programa correspondiente al Servicio Social de Acción Formativa de la Mutualidad Nacional Agraria.

- Orden del Ministerio de Trabajo - de 25 Marzo 1969 (B.O.E. 2 Abril) extendiendo a la Caja de Compensación y Reaseguro de las Mutualidades Laborales la colaboración en la ejecución del programa del Servicio Social de Acción Formativa.

- Orden del Ministerio de Trabajo - de 21 Mayo 1969 (B.O.E. 4 Junio), aprobando el Reglamento del régimen de alumnado de las Universidades Laborales.

- Orden del Ministerio de Trabajo - de 16 Mayo 1970 (B.O.E. 25 Mayo), regulando el Servicio Social de Acción Formativa en cuya ejecución han de colaborar las Mutua--

lidades Laborales y sus Federaciones.

- Orden del Ministerio de Trabajo - de 1 Julio 1970 (B.O.E. 4 Julio) sobre participación de las Entidades Gestoras de la Seguridad Social en la concesión y coste de las becas-salario.

- Orden del Ministerio de Educación y Ciencia de 12 Julio 1971 (B.O.E. 29 Julio) - convocando concurso público de méritos para la adjudicación de becas-salario para el -- curso académico 1971-72.

2.2.4.2 CONTENIDO DEL SERVICIO SOCIAL DE - ACCION FORMATIVA

- Dentro del Servicio Social de Acción Formativa se distinguen los siguientes objetivos fundamentales:

A) Educación general en sus distintos grados y formación profesional, mediante la concesión de becas y ayudas destinadas a financiar el coste de los puestos escolares en las Universidades Laborales y sus Centros docentes dependientes. (Regulado fundamentalmente por Orden del Ministerio de Trabajo de 16 de Mayo de 1970 (B.O.E. 27 Mayo 1970)).

a) La colaboración de las Mutualidades Laborales está prioritariamente afectada a la concesión de becas con destino a las enseñanzas que se cursen en Universidades Laborales.

b) Establece la conservación de la condición de beneficiario cuando éste o la persona en razón a la cual haya obtenido su derecho cambie de Mutualidad, operándose la subrogación

por la nueva Mutualidad Laboral a =
partir del año académico siguiente.

- c) Se atiende la satisfacción de los derechos educativos de los pensionistas por accidentes de trabajo y enfermedad profesional, cuando los beneficios correspondientes a su si--tuación se hacen efectivos a través de entidades distintas de la que --
fué declarada responsable.
- d) A través del fondo de Acción Formativa de la Caja de Compensación y --
Reaseguro de las Mutualidades Laborales, se da solución financiera a las dificultades económicas que pudieran presentarse (V.gr. si una Mutualidad no puede seguir pagando --
las becas otorgadas).

B) Formación universitaria y técnica de grado superior, mediante la concesión de becas y ayudas para la realización de estudios en los Centros de Enseñanza Superior o a través de la Fundación, organización y sostenimiento de Colegios Menores y Mayores, Colegios de Promoción Social y demás Instituciones que sirvan los referidos fines y estén bajo la tutela del Ministerio de Trabajo.

- Actualmente se comprenden en este Apartado B las becas-salarios.

C) Fomento y desarrollo de Estudios Sociales.

2.2.4.3 ENTIDADES QUE COLABORAN EN LA REALIZACION DEL PROGRAMA DEL SERVICIO SOCIAL DE ACCION FORMATIVA

En la ejecución del programa correspondiente al Servicio Social de Acción-Formativa colaboran:

- a) Las Mutualidades Laborales del Régimen General de la Seguridad Social- (que ya otorgaban prestaciones de acción formativa) y a las que se las encomienda de una manera especial, por el art. 1 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 17 Julio - 1968 (derogado) y posteriormente por el art. 1 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 16 Mayo 1970.
- b) Las Federaciones de las Mutualidades-Laborales (art. 1, Orden del Minis-

terio de Trabajo de 16 Mayo 1970).

- c) La Caja de Compensación y Reaseguro de las Mutualidades Laborales (Art. único, nº 1 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 25 Mayo 1969 - (B.O.E. 2 Abril 1969)).

- La participación de esta Caja de Compensación permite disponer de un fondo, que sirve, no solo para asumir una parte del costo de cada beca, disminuyendo la aportación de las Mutualidades Laborales, sino para financiar el coste total de aquellas otras correspondientes a los alumnos que hayan superado las pruebas preceptivas y que las respectivas Mutualidades Laborales no puedan conceder por carecer de medios-

económicos suficientes para sufragarlas.

- Es una función que guarda concordancia con los fines de la Caja porque implica la realización de una compensación intermutualista.

- d) La Mutualidad Nacional Agraria, según Orden del Ministerio de Trabajo de 8 de Agosto 1968 (B.O.E. 23 Agosto) que regula el programa correspondiente al Servicio Social de Acción formativa, en cuya ejecución ha de colaborar la Mutualidad Nacional Agraria de la Seguridad Social (art. 1).

2.2.4.4 EDUCACION GENERAL EN SUS DISTINTOS
GRADOS Y FORMACION PROFESIONAL

2.2.5.5 UNIVERSIDADES LABORALES

Concepto

- Las Universidades Laborales son -
Instituciones docentes con la misión de ca-
pacitar profesional y técnicamente a los --
trabajadores españoles y elevar su total --
formación cultural y humana, para hacer po-
sible su acceso a cualquier puesto social.-
Han sido la obra predilecta de las Mutuali-
dades Laborales que las iniciaron y constru-
yeron invirtiendo en su creación cuantiosos
fondos de reserva, y siguen sosteniendo su-
funcionamiento casi en la totalidad de sus-
costes, a través de la prestación de Acción
Formativa.

- Están reguladas por la Ley de Uni-
versidades Laborales de 11 de Mayo de 1959-
(B.O.E. 12 Mayo) y por el Reglamento Orgáni-

co de las Universidades Laborales, aprobado por Decreto de 24 de Noviembre 1960 (B.O.E. de 6 Diciembre 1960).

- La definición de las Universidades Laborales, pone de manifiesto tres ideas -- fundamentales:

- a) La Universidad Laboral es una Institución docente con la función de capacitar profesional, humana y socialmente a sus alumnos.
- b) Los sujetos de esta función de la Universidad Laboral son los trabajadores españoles.
- c) Esta formación tiene como fin hacer posible el acceso de los trabajadores a cualquier puesto social, es decir que la Universidad Laboral se confi

gura como un instrumento de promoción social.

Las Universidades Laborales que existen en este momento son las doce siguientes: Alcalá de Henares, Cáceres (femenina), Córdoba, La Coruña, Gijón, Huesca, Sevilla, Tarragona, Zamora y Zaragoza (femenina), el Centro Técnico Laboral de Eibar y el Centro de Orientación de Cheste (Valencia).

- Los principios pedagógicos de las Universidades Laborales tienen una doble proyección:

- a) Abordar la formación de la juventud -
laboral mediante un sistema de enseñanzas y actividades educativas, de ritmo ascensional y selectivo en lo humano, en lo profesional y en lo técnico.

- b) Hacer partícipe al trabajador adulto-
de tales beneficios, atendiendo a -
su perfeccionamiento profesional y-
dotándole a la vez de un mínimo ba-
gaje intelectual, moral y social.

2.2.5.5.1 ENSEÑANZAS QUE IMPARTEN LAS UNI-
VERSIDADES LABORALES

- De acuerdo con su ley reguladora-
pueden establecer toda clase de enseñanzas,
incluso de carácter superior, que puedan --
ser desarrolladas con eficacia, mediante el
cumplimiento de los requisitos establecidos
para los Centros no estatales reconocidos -
por el propio Estado.

- En el momento actual las Enseñan-
zas se dividen en dos grupos: Regladas y no
Regladas.

2.2.5.5.1.1 ENSEÑANZAS REGLADAS

- Son las reguladas por el Ministerio de Educación y Ciencia, tanto en sus -- planes de estudios, como en los títulos que otorga:

- a) Formación Profesional Industrial en --
trece ramas diferentes.
- b) Formación Profesional para alumnado fe
menino. (Asistentes Sociales. Magis
terio. Secretariado. Turismo).
- c) Bachillerato Elemental Unificado.
- d) Bachillerato Técnico Superior.
- e) Bachillerato General Superior: Letras
y Ciencias.
- f) Preuniversitario.
- g) Ingenierías Técnica de Grado Medio y-
Superior.

Las enseñanzas han sido seleccionadas en base a su eficacia de promoción social; de ahí la importancia concedida a las modalidades de tipo técnico y profesional - relacionadas con las industrias claves del desarrollo industrial: químicas, eléctricas, de maquinaria y electrónicas.

2.2.5.5.1.2 ENSEÑANZAS NO REGLADAS

- Son aquéllas que se imparten en cursos breves, sin sujeción a normas del Ministerio de Educación y Ciencia. Se iniciaron en el curso 1961-62 para trabajadores - comprendidos entre los 18 y los 50 años que deseaban mejorar su condición profesional.

- Los niveles formativos que caracterizan las modalidades de estos cursos breves (de tres a seis meses) se dirigen a la-

conecución de algunos de los siguientes obje
tivos:

- a) Cualificación del peonaje.
- b) Transformación de un oficio en otro.
- c) Adiestramiento o perfeccionamiento en el oficio.
- d) Formación de profesionales especialis
tas.

- Estos Cursos se desarrollan bien-
en las Universidades Laborales, o en otros-
Centros idóneos.

- Independientemente de las Enseñan
zas Regladas y no Regladas, Las Universida-
des Laborales organizan Cursos Especiales -
de Extensión Cultural con el fin de difun--
dir la función docente, mediante cursillos-
dedicados a la divulgación de conocimientos
agrícolas, formación humana, etc.

2.2.5.5.2 BENEFICIARIOS. (Orden Ministerio de Trabajo de 16 Mayo 1970).

a) Trabajadores incluídos en el campo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social, y en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social (87) que se encuentren:

- afiliados y en alta, o
- en situación asimilada al alta -- (88), o
- sean pensionistas del Regimen general.

(87) Incluídos como beneficiarios por la Orden del Ministerio de Trabajo de 8-Agosto 1968 (B.O.E. 23 Agosto).

(88) La Orden del Ministerio de Trabajo de 15 Abril 1969 (B.O.E. 8 Mayo 1969), art. 20 establece las situaciones asimiladas al alta.

- b) Hijos legítimos, legitimados, adoptivos, o naturales reconocidos, de -- los trabajadores y pensionistas, o de quienes sin ser pensionistas recibían prestaciones periódicas del -- Régimen General o del Especial Agrario de la Seguridad Social, o de -- los conyuges de unos y otros que se encuentren a cargo de dichas personas, y sean menores de 21 años, en el momento en que comiencen a percibir los beneficios de la acción formativa.

Se entenderá que están a -- cargo de dichas personas, los hijos menores de 18 años que convivan con ellos, con independencia de que trabajen por cuenta propia o ajena y -- los mayores de 21 años que convivan

sin trabajar; si trabajan se entenderá que no están a cargo de dichas personas.

- Si los menores de 18 ó 21 años, no convivieran con estas personas deberán acreditar el estar a su cargo; en todo caso se presume - ésto cuando la no convivencia esté motivada por razones de estudio.

- c) Nietos y hermanos de los trabajadores y pensionistas, y de los que sin ser pensionistas reciban prestaciones - periódicas del Régimen General y -- del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social y de los cónyuges de unos y otros, que se encuentren a cargo de dichas personas y sean - menores de 18 años, en el momento - en que comiencen a percibir los bo-

noticios de la acción formativa.

Deberá acreditarse que se -- encuentran a cargo de dichas personas; no pudiendo entenderse por tal, si no conviven, a no ser que la no-convivencia sea por razones de estudios.

- d) Hijos, nietos y hermanos en caso de -- que hayan fallecido los trabajado--res, pensionistas o perceptores de--prestaciones periódicas, si reúnen--las condiciones requeridas de edad--(21 años hijos y 18 nietos y herma--nos) y que hubieran estado a cargo--de dichas personas hasta el momento de su fallecimiento.

2.2.5.5.3 PERIODO CALIFICACION

- Consiste en haber cotizado 700 días en los 7 años inmediatamente precedentes a la solicitud; no se exige este periodo a los pensionistas.

2.2.5.5.4 OTORGAMIENTO DE LAS BECAS

- La beca la otorgará el órgano de Gobierno competente de la Entidad mutualista a que pertenece el solicitante de la beca. Es necesario acreditar un nivel mínimo intelectual para realizar los estudios de que se trate; en la concesión de becas se sigue el orden de prelación siguiente:

1º.- Huérfanos menores de 18 años de trabajadores muertos por accidente de trabajo o enfermedad profesional o de -

pensionistas cuya muerte se considere derivada de dichas contingencias. Estos huérfanos tienen preferencia absoluta.

2º.- Los demás beneficiarios se seleccionarán de acuerdo con el grado de su preparación intelectual.

Cuando el grado de preparación intelectual fuese igual se tendrá en cuenta el siguiente orden:

- a) Miembros de familia numerosa que tengan el carnet que los acredite como tales.
- b) Huérfanos menores de 18 años de trabajadores, pensionistas, o de quienes sin tener tal condición reciban prestaciones periódicas de la Seguridad Social.

- c) Los que reúnan las condiciones -
que el órgano de Gobierno conside
dere oportuno estimar.

2.2.5.5.5 ADQUISICION DE LA CONDICION DE -
ALUMNO DE LAS UNIVERSIDADES - -
LABORALES (89)

- La adquisición de los puestos escolares de las Universidades Laborales se realiza con criterios de rigurosa selectividad y en favor de quienes acrediten las dotes de aptitud y vocación precisas para obtener un elevado rendimiento académico.

- Dentro del primer trimestre de ca
da año natural, la Dirección General de Prog

(89) Regulado por Orden del Ministerio de Trabajo de 21 Mayo 1969, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen de Alumnado de Universidades Laborales (B.C.E. 4 Junio).

moción Social convoca públicamente y a través del B.O.E. las plazas disponibles para el curso siguiente. En esta convocatoria se consigna:

- a) el número de puestos escolares disponibles, con expresión de las enseñanzas a que corresponden;
- b) los sistemas de selección que van a ser aplicados;
- c) el Tribunal o Tribunales que han de juzgar las pruebas;
- d) los diversos requisitos que han de cumplir los aspirantes y
- e) las normas sobre presentación de solicitudes y documentación complementaria en su caso.

- Una vez realizadas las pruebas se

lectivas, el Tribunal calificador eleva a la Delegación General de Universidades Laborales una relación separada de los aspirantes declarados "aptos" con la puntuación -- asignada, y de los declarados "no aptos", y la Delegación General de Universidades Laborales comunica a su vez a las Entidades Mutualistas las calificaciones obtenidas por los aspirantes y los puestos escolares disponibles por estudios por cada una de ellas, solicitando la comunicación de los designados beneficiarios para cubrir los puestos, y de los sustitutos por si se originara alguna vacante. La Delegación General de Universidades Laborales realiza la distribu---ción por Centros de los nuevos alumnos comunicando su destino a las Entidades Mutualistas.

2.2.5.5.6 CONTENIDO DE LAS BECAS

- Una vez concedida la beca, el beneficiario tiene la obligación de permanecer en la Universidad Laboral mientras que exista plaza en la misma.

La duración de las becas es la -
necesaria para obtener el título o diploma-
correspondiente, por lo que de forma tácita
se renuevan anualmente, siempre que el bene-
ficiario haya obtenido la calificación pre-
vista en el Reglamento de Régimen de alumna-
do (90) de las Universidades Laborales.

- Si los recursos económicos de ac-
ción formativa de la Mutualidad a que perte-
neciere el beneficiario no pueden renovar -

(90) Orden del Ministerio de Trabajo de 21
Mayo 1969 (B.O.E. 4 Junio).

la beca, responde de una manera subsidiaria la Caja de Compensación y Reaseguro de las Mutualidades Laborales.

- Una vez obtenidos los títulos o diplomas para los que fué otorgada la beca, si el beneficiario desea obtener una nueva beca para cursar estudios superiores a los realizados, deberá solicitarla de su Mutualidad Laboral.

El paso a un ciclo de estudios de grado inmediato superior se realizará de -- acuerdo con las normas de acceso establecidas por el Ministerio de Educación y Cien-- cia.

- Para poder acceder a estudios superiores universitarios o técnicos, será -- condición necesaria obtener en las asignatu-- ras del ciclo cursado una media, de al me--

nos siete puntos, según las calificaciones de la Universidad Laboral.

- Para poder acceder a estudios téc
nicos de Grado Medio y al Curso Preuniversi
tario, será necesario obtener en las asignaturas
del ciclo cursado una media de al me-
nos seis puntos, según las calificaciones -
de la Universidad Laboral.

- Para poder acceder a los estudios
de Enseñanza Media o profesional será condici
ción necesaria el simple cumplimiento de --
los requisitos exigidos en cada caso por el
Ministerio de Educación y Ciencia.

2.2.5.5.7 PERDIDA DE LAS BECAS EN LAS UNI-
VERSIDADES LABORALES (91)

- a) Por finalización de los estudios para los que fué concedida la beca.
- b) Por renuncia expresa o tácita. Se entiende por renuncia tácita el abandono de la Universidad Laboral por el alumno, durante un plazo superior a 48 horas, o la no incorporación en las fechas señaladas, salvo causa justificada.
- c) Por haber finalizado el ciclo sin acceder a otro de grado inmediato superior.

(91) Reglamento alumnado Universidades Laborales. O.M.T. 21 Mayo 1969 (B.O.E. 4 Junio).

- d) Por haber sido dado de baja como consecuencia de falta muy grave y de acuerdo con las normas del Reglamento de Régimen interno aplicable en la Universidad Laboral.
- d) Por no concurrir a exámenes obligatorios en los centros docentes oficiales.
- f) Por insuficiente nivel académico.
- g) Por defectuosa aplicación docente, en cualquier momento transcurrido el primer trimestre, a juicio del Rector y previo informe de la junta del Aula.
- h) Por no haberse producido el alta médica con la reincorporación del alumno, desde la suspensión por enfermedad, (que se declarará transcurridos

60 días consecutivos desde la baja -
médica por enfermedad o lesión), al-
comienzo del año escolar siguiente.

- i) Por pérdida de la condición por la que
hubiere obtenido la beca.

2.2.5.5.8 SUSPENSION DEL CARACTER DE ALUMNO
DE LAS UNIVERSIDADES LABORALES.

- a) Por no haber superado en la convocato-
ria de Septiembre, asignatura o asig-
naturas por las que se derive pérdi-
da del año escolar en los cursos de-
carácter selectivo. La suspensión du-
rará un año escolar completo y al --
término del mismo, si el alumno ha -
superado la asignatura o asignaturas
correspondientes, se le declarará --
reintegrado a la normalidad de sus -

actividades docentes. En caso contrario será dado de baja en la Universidad.

- b) En los supuestos de enfermedad o lesión, transcurridos 60 días consecutivos desde la baja médica, acordada por los facultativos de la Universidad.

2.2.5.5.9 FINANCIACION

Financian las Universidades Laborales, además de las Mutualidades Laborales, las Cajas de Ahorro Popular, y el Estado mediante subvenciones con cargo al Fondo Nacional de Protección al Trabajo y a las consignaciones presupuestarias. En el Plan de Inversiones del Fondo de Protección al Tra-

bajo de 1974 se destinaron para este fin - 268 millones de pesetas, de los cuales 100 - millones se consignan en beneficio directo de los hijos de los trabajadores del campo, de los trabajadores del mar y de los demás trabajadores acogidos a los Regímenes especiales de la Seguridad Social. También se contribuye a la financiación con la participación en la cuota de Formación Profesional Industrial.

a) Las Mutualidades Laborales, y en su caso, las Federaciones de Mutualidades Laborales, colaboran en el Servicio Social de Acción Formativa -- con los fondos constituidos en cada una de ellas, formados anualmente - con las siguientes cantidades: (por lo que respecta a los beneficiarios del régimen general de la Seguridad Social):

a') El 3% de la recaudación obtenida por la Mutualidad en el -- ejercicio anterior, excluyendo la cotización correspondiente a Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.

b') La cantidad que anualmente asigne el Ministerio de Trabajo -- del importe de lo recaudado -- en el ejercicio anterior de -- la cotización atribuída a los Servicios Sociales (esta cotización está pendiente de señarse).

El fondo así obtenido se dedica -- con prioridad a la concesión de becas para estudiar en las Universidades Laborales y sus Centros docen--

tes dependientes, de tal modo que -
puedan financiarse la totalidad de--
las becas concedidas a los benefi--
ciarios que hayan superado las opor--
tunas pruebas.

b) La colaboración de la Mutualidad Na--
cional Agraria al programa de acción
formativa se lleva a cabo con cargo
a dos fondos independientes.

a') fondo para trabajadores por cuen--
ta ajena,

b') fondo para trabajadores por - --
cuenta propia.

- Cada uno de estos fon--
dos se nutren con una cantidad
equivalente, como máximo, al -
0'6% de los recursos totales -
del ejercicio anterior, corres

pondientes a cada uno de los -
dos grupos de trabajadores por
cuenta ajena y por cuenta pro-
pia, con exclusión de los re--
cursos procedentes del régimen
de accidentes de trabajo y en-
fermedades profesionales.

- Las becas concedidas -
con cargo a estos fondos son -
independientes de las que anual-
mente otorga el Ministerio de-
Trabajo con cargo al Fondo Na-
cional de Protección al Traba-
jo y con destino a beneficia--
rios de la Mutualidad Nacional
Agraria, que se distribuyen --
entre los trabajadores por - -
cuenta ajena y propia en propor-
ción al número de los incluí--
dos en los respectivos censos-

al comienzo del correspondiente ejercicio.

2.2.5.5.10 COORDINACION ENTRE LAS MUTUALIDADES Y LAS UNIVERSIDADES LABORALES

Existen dos tipos de coordinación: coordinación orgánica y coordinación funcional.

2.2.5.5.10.1 COORDINACION ORGANICA

- La coordinación orgánica se realiza mediante la Comisión Coordinadora, creada y regulada por la Orden del Ministerio de Trabajo de 22 de Enero de 1964 (B.O.E. 12 Febrero).

- La Comisión Coordinadora está presidida por el Subsecretario de Trabajo y tiene dos vicepresidentes: El Director General de Seguridad Social y el Director General de Promoción Social.

- Está integrada por vocales electivos (con voz y voto) y vocales natos (con voz, pero sin voto).

Los vocales electivos son los siguientes:

- Diez Presidentes de Mutualidades de ámbito nacional.
- Dos Presidentes de Mutualidades Laborales Siderometalúrgicas.
- Un Presidente de la Mutualidad del Carbón.
- Un Presidente de la Mutualidad de la Madera.

- Un Presidente de la Mutualidad Química.
- Un Presidente de las Asambleas Provinciales donde existan Universidades Laborales.
- Un vocal en representación de las Cajas y Mutualidades de empresa.

Los vocales natos son los siguientes:

- Delegado General del Servicio de Mutualidades Laborales.
- Secretario del Servicio de Universidades Laborales.
- Los Rectores de las Universidades Laborales.
- Tres Directores de Mutualidades de ámbito nacional y dos Directores de Mutualidades Interprovinciales designados por el Ministerio de Trabajo a pro---puesta del Director General de Seguridad Social.

- Administrador General del Servicio de -
Mutualidades Laborales.

Como Secretario actúa el Director-
de la Caja de Compensación y Reaseguro de --
las Mutualidades Laborales.

La Comisión se reúne ordinariamen-
te cada dos meses, y de forma extraordina---
ria cuando la exige algún asunto necesario.

La Comisión Coordinadora de Mutua-
lidades Laborales y Universidades Laborales-
tiene distintas funciones, entre las que des-
tacar, las de conocer los planes generales -
de inversión y aprobar los criterios por los
que debe efectuarse la distribución entre --
las diversas mutualidades; conocer y aprobar
el presupuesto anual de las Universidades La-
borales; conocer los planes docentes de los-
distintos Centros y la Memoria anual que re-

dacten los Rectores; aprobar la distribución de becas entre las entidades mutualistas, te niendo en cuenta los grados de enseñanza y - las posibilidades económicas de cada Mutua-- lidad....

La Comisión tiene facultades de - Inspección sobre las Universidades Labora--- les, pudiendo delegar esta facultad en algu- no o algunos de sus componentes y solicitar- los asesoramientos correspondientes.

La coordinación orgánica se lleva- a cabo no sólo por esta Comisión Coordinado- ra sino por la incorporación al Patronato de cada Universidad Laboral, como vocales, del- Presidente de la respectiva Asamblea Provin- cial del Mutualismo Laboral y los miembros - de la misma, cuyo número se determina tenien do en cuenta las aportaciones económicas efec- tuadas por las Mutualidades Laborales con -

destino a la acción formativa que haya de -
prestarse en la Universidad Laboral o Centro
de que se trate.

2.2.5.5.10.2 COORDINACION FUNCIONAL

- La coordinación funcional se logra
mediante la coordinación entre las Mutualida
des Laborales, la Mutualidad Nacional Agraria
(92), y las Universidades Laborales, de diver
sos aspectos para realizar más eficazmente -
el Servicio Social de acción formativa, des-
tacando los siguientes:

- a) Exámenes previos de los aspirantes a -
becas, por las Universidades Labora-
les, para facilitar a las Mutualida-

(92) Art. 9 Orden del Ministerio de Trabajo
de 8 Agosto 1968 (B.O.E. 23 de Agos-
to).

des la selección que deben efectuar--
sus órganos de Gobierno.

b) Información de las Universidades Labo--
rales a las Mutualidades, de la situa--
ción docente de sus becarios e inci--
dencias de la vida escolar. Al menos
trimestralmente se enviará a la Delo--
gación General de Universidades La--
borales las calificaciones de rendi--
miento escolar y de conducta, y ésta,
a través del Servicio de Mutualida--
des Laborales lo comunicará a la res--
pectiva Entidad Mutualista.

c) La Delegación General de Universidades
Laborales a través del Servicio de -
Mutualidades Laborales, informará a--
las Entidades Mutualistas de los da--
tos económicos precisos para la de--
terminación del importe de las pres--

taciones a cargo de ésta.

2.2.5.6 BECAS Y AYUDAS PARA LA REALIZACION
DE ESTUDIOS EN LOS CENTROS DE ENSE-
ÑANZA SUPERIOR

2.2.5.6.1 BENEFICIARIOS

- a) Trabajadores afiliados y en alta o situación asimilada a ella y pensionistas del Régimen General y del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social (93).
- b) Hijos legítimos, legitimados, adoptivos o naturales reconocidos, nietos-

(93) Incluidos por Orden del Ministerio de Trabajo de 8 de Agosto de 1968 (B.O. E. 23 de Agosto).

y hermanos de los trabajadores afiliados y en alta, o situaciones asimiladas y pensionistas del Régimen General y del Régimen Especial Agrario o preceptores de prestaciones periódicas del Régimen General y del Régimen Especial Agrario ó de los cónyuges de unos u otros que se encuentren a cargo de dichas personas o lo estuvieran cuando hubiesen fallecido.

- No existe límite de edad, pero hay que acreditar un notable aprovechamiento académico y vocación por los estudios universitarios. Tendrán preferencia los alumnos procedentes de las Universidades Laborales y sus Centros dependientes.

2.2.5.6.2 PERIODO DE CALIFICACION

- Consiste en haber cotizado 700 días en los 7 años inmediatamente anteriores a la fecha que concluya el plazo de presentación de solicitudes.

- No se exige este período en caso de pensionistas.

2.2.5.6.3 CONCESION DE BECAS

- Las becas las otorga el órgano de Gobierno competente de la Mutualidad a que pertenece el solicitante. Será necesario acreditar notable aprovechamiento académico y vocación por los estudios universitarios que se pretenda realizar.

- Se establece un sistema de prelación para la concesión de becas:

1º.- Huérfanos menores de 18 años, (así dice la Orden del Ministerio de Trabajo, pero como son becas para cursar estudios universitarios, serán pocos los que reúnan esta condición de edad, -- creo debería estimarse sólo la causa de la muerte del trabajador que da lugar al derecho), de trabajadores muertos por accidente de trabajo o enfermedad profesional, ó de pensionistas, cuya muerte se considere derivada de estas contingencias:

2º.- Los demás beneficiarios será seleccionados de acuerdo con su grado de preparación intelectual y su aprovechamiento académico y en igualdad de condiciones, tendrán preferencia:

a) Miembros de familias numerosas, -
con el título que las acredite -
como tal.

- b) Huérfanos menores de 18 años de --
trabajadores pensionistas o de --
quienes sin tener esta condición
reciban alguna prestación periódica de la Seguridad Social. (Hacemos la misma consideración, --
respecto a la edad, que en el párrafo 1).
- c) Los que reúnan las condiciones que el órgano de Gobierno considere oportunas establecer.

2.2.5.6.4 CONDICIONES DE LAS BECAS

- Al otorgamiento de cada beca se --
determinará su contenido, alcance, duración--
condiciones para su renovación y las circuns--
tancias que la Mutualidad Laboral, La Federa

ción en su caso o la Caja de Compensación y-Reaseguro crean necesario señalar.

2.2.5.6.5 PERDIDA DE LAS BECAS

- Las causas son las indicadas en el art. 8 de la Orden del Ministerio de Trabajo de 16 de Mayo de 1970, y que son iguales a - las previstas para la pérdida de la condición de becarios en las Universidades Laborales:

- a) Finalización de los estudios para los-
que fué concedida la beca.
- b) No obtener las calificaciones necesa--
rias para pasar a los cursos sucesi-
vos.
- c) Haber cometido alguna falta grave, que
lleve como sanción el ser dado de ba-
ja en la Institución docente en que-

curso los estudios.

- d) No incorporación a la Institución en --
que hayan de cursarse los estudios, --
sin causa justificada.
- e) Padecer alguna enfermedad o ocurrir --
cualquier circunstancia que le impi-
da cursar con regularidad las ense--
ñanzas.
- f) Pérdida de la condición por la que hu-
biera obtenido la Beca.

2.2.5.6.6 FINANCIACION

- Las Mutualidades Laborales, las Fe-
deraciones de Mutualidades Laborales, en su-
caso, y la Caja de Compensación y Reaseguro-
de las Mutualidades Laborales (Orden del Mi-

nisterio de Trabajo de 25 de Mayo de 1969) --
colaboran en la concesión de estas becas, me
diante la formación de un fondo anual cons--
tituido por dos partidas:

- a) El 3% de lo recaudado por la Mutuali--
dad en el ejercicio anterior, exclu--
yendo la cotización correspondiente--
a Accidente de Trabajo y Enfermedades
Profesionales.
- b) La cantidad que anualmente pueda asig--
nar el Ministerio de Trabajo como --
fracción de lo recaudado por la coti--
zación que atribuya a los Servicios--
Sociales.

Ahora bien, este fondo se destina--
principalmente a dotar becas para las Univer--
sidades Laborales, por lo que sólo se otorga--
rá becas para cursar estudios superiores, si

hay recursos, una vez financiadas todas las otras becas cuyos solicitantes hayan superado las pruebas correspondientes.

2.2.5.7 BECAS SALARIO

- Toda política social es eminente -
progresiva y su dinamismo impone, como una -
necesidad de su propia naturaleza, la crea--
ción de nuevas formas que con su aplicación-
permitan satisfacer las exigencias de una ma
yor justicia social.

Los mejores afanes de la promoción social se orientan a facilitar el acceso de los trabajadores y de sus hijos a los bienes del espíritu. Un paso más es el lograr que - las inteligencias selectas no vean limitados sus estudios a nivel medio, cuando demues---

tren condiciones para participar en los de - nivel superior universitario o técnico, por imperativos económicos en su hogar. Las becas-salarios tienen como primera finalidad - la de satisfacer tales exigencias, y como fi nalidad secundaria, la de garantizar que en el hogar del trabajador la reducción de los ingresos familiares como consecuencia de la dedicación al estudio de un hijo que potencialmente podría ser un joven trabajador, -- quede subsanada por la correspondiente retri bución del becario.

- El art. 4 del Decreto-Ley de 6 de junio de 1968, dispone que se "establecerá - un sistema de becas con salario escolar a fa vor de quienes careciendo de medios económicos suficientes, tengan las condiciones inte lectuales precisas para seguir estudios uni versitarios".

Se iniciaron las becas salarios en el Curso 1968-69, concediéndose 1.000 becas- que fueron prorrogadas para el Curso 1969-70, otorgándose, además mil becas nuevas más. - Por Orden del Ministerio de Educación y Ciencia de 12 de Julio de 1974 se prorrogan las - anteriores, convocándose 1.000 becas nuevas, y 500 más para continuar estudios en determi nadas circunstancias (art. 8, F.).

- Esta nueva figura de protección so- cial posibilita de modo efectivo el acceso a la enseñanza superior de aquellos estudiantes de grado medio procedentes de los sectores - menos dotados económicamente, circunstancias que concurren en los hijos de trabajadores, - cuyos ingresos, relacionados con sus cargas- familiares, evidencian la imposibilidad de - sufragar gastos de estudios superiores, o en situaciones económicas más agravadas, como - pueden ser los huérfanos de padre, o cuyo ca

beza de familia esté incapacitado para el -
trabajo por enfermedad de larga duración o -
invalidez, o que se encuentre en persistente
situación de desempleo forzoso por reconver-
sión profesional, reajuste ocupacional u - -
otros casos cuya causa no sea imputable al -
trabajador.

- Para satisfacer esta finalidad se-
dotan las becas salario con unas cuantías --
uniformes, resultantes de valorar los siguien
tes factores:

- a) Coste de los Estudios.
- b) Gastos de residencia fuera del hogar -
familiar, cuando el becario deba desplazarse
por razón de estudios.
- c) Compensación a la familia de las remun-
eraciones salariales dejadas de percibir
por el estudiante al no incor-

porarse a la vida laboral activa.

- Es evidente que dichas compensaciones económicas a los trabajadores, de los salarios dejados de percibir por sus hijos estudiantes, deben tener efectividad a través de las Entidades mutualistas, que, administradas por los propios trabajadores, son un eficaz instrumento de la política social.

2.2.5.7.1 CONCEPTO DE BECA-SALARIO (94)

- Es la ayuda económica que se concede para cursar estudios en las Universidades o Escuelas Técnicas de Grado Superior, a -- aquellos estudiantes, que reuniendo las con-

(94) Art. 1 Orden del Ministerio de Educación y Ciencia de 14 Julio de 1974 - (B.O.E. 24 Julio).

condiciones académicas requeridas para ello, carecen de los recursos necesarios y sus familias precisan ver compensados los ingresos salariales mínimos que el interesado aportaría en caso de dedicarse a una actividad laboral de carácter lucrativo inmediato.

2.2.5.7.2 ENTIDADES QUE COLABORAN EN LA CONCESION DE LAS BECAS-SALARIO

En la concesión y el coste de las becas-salario participan:

- a) El Ministerio de Trabajo a través de -
las Mutualidades Laborales del Régimen General de la Seguridad Social y de las Entidades gestoras de los Régimenes especiales satisfaciendo una compensación por el salario dejado -
de percibir por el becario por su de

dicación al estudio.

- b) El Ministerio de Educación y Ciencia, abonando los gastos de matrícula, libros, gastos de bolsillo, y alojamiento y manutención, si el beneficiario de la beca no reside en el lugar donde debe realizar sus estudios.

2.2.5.7.3 BENEFICIARIOS

- Los hijos de trabajadores o jóvenes trabajadores emancipados que tengan la condición de cabeza de familia, comprendidos en el campo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social,

- de la Mutualidad Nacional de Previsión Agraria,
- del Montepío Marítimo Nacional,
- y los hijos de los trabajadores por - -
cuenta propia ó autónomos (95).

El art. 3º de la Orden del Ministerio de Trabajo de 1 Julio 1970, al referirse a la presentación de solicitudes, habla de - hijos de trabajadores o "los propios beneficiarios en el caso de estar emancipados" mientras que el art. 3º de la Orden del Ministe-

(95) No se incluyen aquí, por no corresponder a un Servicio Social de la Seguridad Social, los beneficiarios de - becas-salario no incluidos en el campo de aplicación de la Seguridad Social y cuyo importe corresponde en - su totalidad al Ministerio de Educación y Ciencia.

rio de Trabajo de 11 de Julio de 1969, habla de "beneficiarios que tengan la condición de cabeza de familia".

Creemos más acertada esta segunda calificación de beneficiario, pues indudablemente el concepto de beca-salario supone no sólo el otorgar una prestación para realizar estudios superiores, sino una compensación del salario que se aportaba al hogar familiar, y que por los estudios se deja de percibir.

- Si se habla de beneficiarios emancipados, como hace la Orden del Ministerio de Trabajo de 1 de Julio 1970, puede referirse a jóvenes trabajadores sin responsabilidades familiares, en cuyo caso, y sea cualquiera el sitio donde realice sus estudios, solo recibirá el salario mínimo y no la cantidad equivalente a alojamiento y manutención.

El art. 4º nº 11 de la Orden del -
Ministerio de Educación y Ciencia de 12 Ju-
lio 1971 viene a confirmar esta interpreta-
ción estableciendo, en las condiciones, "que
en todo caso deberá existir un destinatario-
de la compensación salarial distinta al titu-
lar de la beca, que será necesariamente quien
tengan derecho legal a recibir el alimento -
del beneficiario, excepto en el caso de que-
aquél sea huérfano absoluto".

2.2.5.7.4 CONDICIONES PARA OBTENER LA BECA-
SALARIO (96)

a) Ser español.

(96) Orden del Ministerio de Educación y --
Ciencia, 12 Julio 1971 (B.O.E. 29 Ju-
lio).

b) No superar el módulo familiar establecido, módulo que es variable en relación con el número de miembros que componen la familia, y que para el curso 1971-72 es el siguiente:

- a') Familia compuesta por dos miembros computables: 30.000 ptas. anuales por persona.
- b') Familia compuesta por tres miembros computables: 28.000 ptas. anuales por persona.
- c') Familia compuesta por cuatro - - miembros computables: 26.000 - ptas. anuales por persona.
- d') Familia compuesta por cinco miembros computables: 24.000 ptas. anuales por persona.

- e') Familia compuesta por seis ó más miembros computables: 23.000 - ptas. anuales por persona.
- c) Estar en situación académica que permita cursar estudios en las Universidades o Escuelas Técnicas de Grado Superior. Los estudios deben realizarse en régimen de enseñanza oficial, en Facultades universitarias y Escuelas Técnicas de grado superior ó en Centros reconocidos de igual nivel académico cuyos títulos, para obtener la plena validez académica, no necesiten posterior convalidación o revalidación.
- d) Haber obtenido el debido rendimiento académico, de acuerdo con los criterios generales que se apliquen, y -- acreditar vocación para el estudio --

que se inicio, o se tenga comenzado.

- e) Haber observado una conducta correcta, académica, social y moral.
- f) No poseer títulos académicos superiores o análogos a los que se refieren los estudios objeto de la beca-salario.
- g) Los trabajadores por cuenta ajena no -- poseer, ni el cabeza de familia, ni -- ninguno de sus miembros que de él -- dependan, en dominio o usufructo:
 - bienes raíces rústicas o urbanos,
 - negocios industriales o mercantiles,
 - explotaciones agrarias.

a no ser que estos bienes estén exentos de contribución, o que sumados -- los importes de la "cuota de licen--

cia" del Impuesto Industrial y el de "cuota fija" de la Contribución territorial rústica y pecuaria no exceda de 1.500 ptas.

No se incluye, a estos efectos, la propiedad de la vivienda familiar.

h) Los trabajadores por cuenta propia ó - autónomos pueden ser titulares de negocios mercantiles, industriales o - agrícolas, siempre que:

a') Estén exentos de la "cuota por - beneficios" del Impuesto sobre actividades y beneficios comerciales e industriales, por no-exceder la "cuota de licencia" de 1.500 ptas. siempre que su-volúmen de operaciones no supere la cifra anual de 300.000 -

ptas., o bien, cuando estando-incluído en la evaluación global (cuota por beneficios), la base impositiva no supere las-40.000 ptas.

b') Cuando estén exentos de la contribución territorial rústica-y pecuaria por explotaciones - agrícolas, forestales o ganade-ras, cuya base imponible en - "cuota fija" no exceda de - - 100.000 ptas.

i) No haber viviendo independizado econó-micamente de los padres, bien sea -- por razones de trabajo, estudios u - otros motivos, que hagan suponer fun-dadamente no ser imprescindible la - compensación salarial.

j) Carecer de otras ayudas para la realización de estudios.

k) En todo caso debe existir un destinatario, de la compensación salarial - distinto al titular de la beca, que será necesariamente quién tenga derecho legal a recibir alimento del beneficiario, excepto en el caso de -- que aquél sea huérfano absoluto.

2.2.5.7.4.1 DETERMINACION DEL MODULO FAMILIAR

- Para la determinación del módulo - familiar se computan la suma de los ingresos anuales de los padres del solicitante, o de la persona que legalmente tenga la obligación de prestarle alimentos y se dividen por el número de miembros de la familia:

- padre (o cabeza de familia),
- madre e hijos menores de 18 años, ó mayores incapacitados para el trabajo, - beneficiarios de protección familiar - que convivan con el cabeza de familia,
- hijos mayores de 18 años y menores de - 21 que estén cursando estudios, y no - trabajen por cuenta propia o ajena y - no tengan ingresos propios,
- se incluye en el cómputo el solicitante en todo caso, y se excluyen los hijos que aporten ingresos por la realiza-- ción de trabajos remunerados.

2.2.5.7.4.2 COMPUTACION DE LOS INGRESOS

- a) Para los trabajadores por cuenta ajena (97), se computan como ingresos los-

(97) El art. 5º nº 2 de la Orden del Ministerio de Educación y Ciencia de 14 Ju

salarios de cotización al régimen de accidentes de trabajo durante un año (98), incluyendo las cantidades percibidas en este período por protección familiar.

- Si el empresario tiene concertada la protección de sus trabajadores por accidentes de trabajo, satisfaciendo primas por otra modalidad - distinta de porcentaje sobre salarios

lio de 1974, habla de trabajadores - incluidos en el campo de aplicación de la Seguridad Social. Como en el - nº 3 del referido art. 5 habla de -- trabajadores por cuenta propia o autónomos (los cuales están también incluidos en el Campo de aplicación de la Seguridad Social) creemos más precisa la expresión trabajadores por - cuenta ajena.

(98) En la convocatoria para el Curso 1974-72 es el periodo comprendido entre - el 1 de Mayo de 1970 y el 28 de Febrero de 1974.

reales de cotización, deberá extender un certificado de las retribuciones satisfechas al trabajador durante el período citado, desglosando los conceptos y el importe de cada uno de ellos.

- La Entidad gestora, basándose en este certificado, evaluará la cifra computable, siguiendo las mismas normas aplicables a la estimación del salario, regulador de prestaciones. Se hará constar si el período es de un año, o inferior, en caso de fallecimiento o incapacidad de cualquier tipo o desempleo del trabajador y la causa del cómputo reducido.

- b) Para los trabajadores por cuenta propia o autónomos que estén exentos de

la "cuota por beneficios" del impues
to industrial y de la contribución -
territorial rústica y pecuaria, se -
computarán los ingresos producidos -
por el negocio o explotación de los-
que sean titulares, durante el año -
1970 (99).

- Para los incluídos en la eva
luación global (cuota por beneficios)
con base positiva igual o inferior a
40.000 ptas. se tomará como ingreso-
computable el importe de la evalua-
ción global y para acreditarlo debe-
rán presentar certificado del sindi-
cato correspondiente, en el que cons

(99) Art. 5 nº 3 de la Orden del Ministerio
de Educación y Ciencia de 14 Julio de
1971 (B.O.E. 29 Julio) convocando la-
adjudicación de becas-salario, para-
el curso académico 1971-72.

te la base impositiva con la que figuran en la relación de contribuyentes del Impuesto industrial (cuota por - beneficios).

2.2.5.7.4.3 CUANTIA DE LAS BECAS-SALARIO

- El Ministerio de Educación y Ciencia, fija anualmente el importe de las becas, tanto en su modalidad de residente durante - el curso en localidad distinta a la del domicilio familiar, como en el de convivencia familiar.

- El importe de la compensación por pérdida de salarios se valora de acuerdo con el salario mínimo interprofesional vigente - (100), para trabajadores adultos. Al reali-

(100) Según el Decreto de 25 de Marzo de -

zarse el pago de la mensualidad de Noviembre se incluye otra mensualidad en concepto de - paga extraordinaria de Navidad.

- Para el curso 1971-72 la cuantía - de la beca-salario se establece de la siguiente manera:

a) Alumnos que deben realizar sus estudios en localidades distintas del domicilio familiar: 89.500 ptas. por - curso, con arreglo a los siguientes conceptos:

- Salario mínimo (10 meses).

(Se incluye paga de Navi

dad)..... 40.800

1971 el salario mínimo para trabajadores, mayores de 18 años está fijado en 136 ptas. diarias o 4.080 pts. mensuales.

- Estimación de la matrícula	
gratuita (101).....	3.000
- Libros de texto.....	5.200
- Gastos de bolsillo (1.000	
ptas. mensuales).....	9.000
- Alojamiento y manutención	
(3.500 ptas. mensuales)	<u>31.000</u>
Total ptas. ...	89.500

- b) Alumnos que cursen sus estudios en la misma localidad del domicilio familiar, o en localidades cercanas y comunicadas con medios urbanos que permitan el desplazamiento diario: - - 58.000 ptas. distribuídas de la siguiente manera:

(101) Como los becarios disfrutan de matrícula gratuita, esta cantidad se estima en la suma global pero no se abona al beneficiario.

- Salario mínimo (10 meses. Se incluye la paga de - Navidad).....	40.800
- Estimación de la matrícula gratuita (102).....	3.000
- Libros de texto.....	5.200
- Gastos de bolsillo (1.000 ptas. mensuales).....	<u>9.000</u>
Total ptas. ..	58.000

2.2.5.7.4.4 PAGO DE LA BECA-SALARIO

- Se distingue el pago de la beca, -
del pago de la compensación por salario, en-
cuanto a las personas que reciben el importe

(102) Como los becarios disfrutan de matrícula gratuita, esta cantidad se estima en la suma global pero no se abona - al beneficiario.

y en cuanto al organismo que efectúa el pago.

a) Pago de la beca.

- Las Comisarías de Promoción-Estudiantíl de los Distritos Universitarios, entregan los títulos de becarios a los beneficiarios, título - que comprendé el importe de los libros de texto, gastos de bolsillo, y en su caso alojamiento y manutención fuera del hogar.

- Los títulos de becarios se - abonan trimestralmente, (103), contra el correspondiente cupón, en las oficinas pagadoras de la Caja de Ahorros, señaladas en cada caso.

(103) Orden del Ministerio de Hacienda de 24 Junio de 1967 (B.O.E. 7 Agosto).

b) Pago de la compensación por salario.

- El pago se efectúa a los padres de los becarios ó al propio trabajador de ser él mismo becario.

- El pago se efectuará a través de las Delegaciones Provinciales de la Entidad gestora de la Seguridad Social en que se haya tramitado la solicitud de la beca y se efectuará por mensualidades vencidas, de octubre a junio del año siguiente. Cuando se abone la mensualidad de Noviembre, se incluye otra mensualidad más en concepto de paga extraordinaria de navidad. Son por tanto, diez los meses en los que se recibe la compensación por salario.

2.2.5.7.4.5 SOLICITUD DE LA BECA-SALARIO

- La solicitud debe realizarse en un módulo oficial que es facilitado gratuitamente en las Delegaciones Provinciales de las - Mutualidades Laborales, Instituto Nacional de Previsión y Servicios de Promoción Estudiantil, Provinciales y de Distrito y debe presentarse dentro del plazo señalado por el -- Ministerio de Educación y Ciencia al efectuar la convocatoria, acompañada de los documentos que justifiquen las alegaciones del - solicitante.

Si una vez cumplido el plazo de -- presentación de solicitudes de la beca-salario, hubiera surgido una situación ajena a - la voluntad del que la sufra, que exija el - otorgamiento de ayuda, puede solicitarse dentro del plazo del mes siguiente a la fecha -

en que^{se} produzcan las causas que motivan la petición, acreditándose documentalmente y a satisfacción de la Dirección General de Promoción Estudiantil que el aspirante reúne -- las condiciones exigidas y que en la realización de los estudios ha obtenido un rendimiento académico igual, por lo menos, a los que obtuvieron beca en el plazo normal.

Esta solicitud, fuera del plazo -- normal, se tramita a través de los organismos de Seguridad Social competente.

Es preceptivo consignar en la instancia si se ha solicitado o si tiene concedida beca en convocatoria normal de Universidad Laboral, o de cualquier otra Entidad pública o privada, bajo sanción de perder ambos beneficios.

Si existe en la localidad del domicilio familiar, o en otra cercana a la que -

sea posible el desplazamiento diario, Centro docente de la especialidad a cursar solicitada en la beca-salario, necesariamente debe - solicitarse y adjudicarse ese Centro. Si no- fuere así puede solicitarse la beca-salario- para cualquier Centro de cualquier Distrito- Universitario.

A la solicitud, sea de adjudica--- ción o de prórroga de beca-salario, ha de -- acompañarse las calificaciones de los dos - últimos cursos estudiados. Los que habiéndose examinado, no conozcan todavía las califi- caciones, las aportarán a la Entidad de Segu- ridad Social ante la que presentaron la soli- citud, dentro de 5 días siguientes a su pu-- blicación o entrega de las actas o papeletas, sin que en ningún caso pueda rebasar la fe-- cha del 31 de Agosto.

La solicitud se presentará en uno-
de los siguientes organismos:

- a) Los trabajadores incluídos en Entida-
des Mutualistas, en las Delegaciones
Provinciales de Mutualidades, o en -
la propia sede central de la Mutuali-
dad Laboral, en su caso.
- b) Los trabajadores del régimen especial-
agrario, en las Delegaciones Provin-
ciales del Instituto Nacional de Pre-
visión.
- c) Los trabajadores del mar, en las Dele-
gaciones Provinciales del Instituto-
Social de la Marina.

La solicitud puede ser presentada-
personalmente o enviada a los Centros recep-
tores utilizando cualquiera de los medios -
establecidos en el art. 66 de la Ley de Pro-

cedimiento administrativo (104), y en caso - de ser por correo deberá hacerse certificar, presentándola en sobre abierto para que sean selladas y fechadas por la oficina postal.

2.2.5.7.4.6 TRAMITACION DE LA BECA-SALARIO
Y PROPUESTA DE ADJUDICACION

Los Servicios Provinciales de las-Mutualidades Laborales y de las demás Entida des gestoras, incoan los oportunos expedien- tes, que son sometidos a conocimiento de los Organos del Gobierno provinciales de la co- rrespondiente Entidad, quienes tienen en - - cuenta solamente los requisitos relativos a- la inclusión del peticionario en el campo de aplicación de la Seguridad Social, situación

(104) Art. 66 de la Ley de Procedimiento Ad- ministrativo.

de alta o asimilado a ella, falta de medios económicos para sufragar los estudios, becas aportadas por la Seguridad Social y cualquier otra circunstancia que por su naturaleza pueda afectar a la Entidad, excluyéndose aquellas peticiones en que no concurren los requisitos pedidos o no se acrediten estos requisitos documentalmente.

Si la resolución de los organismos de Seguridad Social es denegatoria, se notifica, con las causas de la denegación, a los interesados, indicando, así mismo, que puede presentarse escrito de reclamación por error o inexactitud de los datos.

Las propuestas certificadas de los aspirantes admitidos, acompañadas de los expedientes correspondientes, se envían por los respectivos órganos de Gobierno Provinciales a la Dirección General de Promoción -

Estudiantíl, por medio del Servicio de Mutua-
lidades Laborales.

Corresponde a la Comisión Nacional de Becas-Salario, presidida por el Ministe--
rio de Educación y Ciencia, la valoración de los méritos o situaciones académicas de los-
solicitantes.

2.2.5.7.4.7 ADJUDICACIONES DE LAS BECAS-SA-
LARIO

- Corresponde a la Comisión Nacional de Becas-Salario (105), la adjudicación de -
las becas, quién comunicará al Servicio de -
Mutualidades Laborales, su resolución; di---

(105) Esta Comisión se designa anualmente de acuerdo con los criterios de la Or-
den del Ministerio de Educación y -
Ciencia convocando las becas.

chos acuerdos se notifican a los peticionarios a través de los Servicios Provinciales de las Mutualidades Laborales o Entidades Gestoras, En las notificaciones denegatorias deben especificarse los motivos de la denegación y el plazo para presentar la oportuna reclamación por el interesado.

2.2.5.7.4.8 RENOVACION DE LAS BECAS-SALARIO

- Las becas se renuevan por cursos sucesivos, siempre que el becario haya acreditado suficiente aprovechamiento académico y que la situación económica familiar continúe incluida dentro del módulo familiar que se haya establecido para el curso académico.

2.2.5.7.4.9 INCOMPATIBILIDADES Y DEBERES DE
LOS BECARIOS

- La beca-salario es incompatible -
con cualquier otra ayuda económica para la -
misma finalidad.

- Los estudios deberán cursarse de -
manera oficial, y serán los fijados en la -
credencial de concesión de beneficiario.

2.2.5.7.4.10 SUSPENSION TEMPORAL DE LA COM-
PENSACION POR SALARIO

La compensación por salario puede-
suspenderse, cuando por causa justificada se
realicen trabajos por cuenta ajena, y siem-
pre, previa notificación a la Comisaría de -
Protección Estudiantil. También deberá comu-

nicarse al Organismo encargado de su abono,- para que la suspenda, reanudándose la percepción a partir del día primero del mes siguiente al cese del trabajo, si tiene lugar antes de la terminación del curso académico.

2.2.5.7.4.11 PERDIDA DE LA BECA-SALARIO

- El Ministerio de Educación y Ciencia es la entidad competente para la revocación de las becas, cuando concurren algunas de las causas siguientes:

- a) Falsedad u omisión en las declaraciones de la solicitud.
- b) Prestación por el becario, durante el curso, de trabajos retribuidos por cuenta ajena (al estar incluidos los trabajadores autónomos, ¿pueden éstos

realizar trabajo?), cuando no se ha-notificado a la Comisaría de Protec-ción Estudiantíl del Distrito Univer-sitario.

- c) Sanciones académicas disciplinarias o penales.
- d) Expulsión del Colegio Mayor o Institu-ción en que resida el estudiante, co-mo medida disciplinaria.
- e) Abandono de los estudios, decidido li-bremente por el estudiante.
- f) Por cualquiera de las causas compendi-das en la Orden del Ministerio de - Educación y Ciencia de 16 Julio de - 1964.

- La pérdida de la beca se notifica-al cabeza de familia, al interesado, a las - Entidades gestoras y a la Comisaria de Promo-ción Estudiantíl.

2.2.5.7.4.12 CAMBIO DE ESTUDIOS, CENTRO DO-
CENTE O RESIDENCIA

- Puede autorizarse el cambio de estudios, siempre que exista causa suficiente, debidamente justificada. El cambio de estudios o de Centro docente lo otorga la Dirección General de Promoción Estudiantil, previo informe de la Comisión del Distrito Universitario y de la Entidad Gestora de la Seguridad Social que abone la compensación por salario. El cambio de estudios no debe suponer prolongación de escolaridad o falta de -
vocación.

2.2.5.8 FOMENTO Y DESARROLLO DE ESTUDIOS -
SOCIALES

Dentro de la sección V, (Acción —
Formativa) del capítulo V dedicado a los Ser

vicios Sociales, en el art. 35 se habla del Fomento y desarrollo de estudios sociales.

"La Seguridad Social contribuirá - al fomento y desarrollo de los estudios de carácter social, a través de los Servicios o Instituciones previstos en el art. 4 de esta Ley (106), así como en conexión con la Organización Sindical y, en general, con Centros de docencia e investigación especializados.- De un modo especial se tenderá a concertar - con la Universidad, previa aprobación del Mi

(106) Art. 4 apartado 1, f) corresponden al Ministerio de Trabajo las siguientes facultades: ... f) la creación y organización de los Servicios o Instituciones que hayan de llevar a cabo los oportunos estudios jurídicos, sociológicos, económicos y estadísticos de la Seguridad Social, así como los de simplificación, y racionalización de las operaciones y trámites administrativos que exija su desarrollo y aplicación.

nisterio de Trabajo, la protección de cursos superiores de Seguridad Social y, en su caso, trabajos de investigación sobre la materia.

En la práctica no se ha desarrollado todavía suficientemente, pero prueba del interés de este tema, es el que en diversas reuniones internacionales de Seguridad Social, uno de los puntos tratados ha sido el de las relaciones entre la Seguridad Social y las Universidades.

2.2.5.9 PROGRAMA NACIONAL DE PROMOCION PROFESIONAL OBRERA

- El Programa Nacional de Promoción Profesional Obrera (P.P.O.), establecido en Abril de 1945 por el Ministerio de Trabajo, en la Dirección General de Promoción Social,

responde a la doble necesidad de preparar - profesionalmente a los trabajadores adultos- que deben ocupar nuevos puestos de trabajo - creados por el desarrollo, y técnicar a -- los de aquellos sectores de la Economía que- acusan una baja productividad, de acuerdo -- con las exigencias de una política inmediata de empleo y promoción social de los trabaja- dores adultos.

Es el instrumento técnico de la Di rección General de Promoción Social para la- realización del Plan Nacional de Formación - Profesional de Adultos, en el marco de una - política activa de empleo y promoción social, y en un sistema flexible de realización de - cursos concretos de capacitación profesional de adultos.

No se puede considerar propiamente dentro del Servicio Social de Acción Formati

va de la Seguridad Social, el P.P.O., pero - por sus objetivos y finalidades viene a complementar de una manera eficaz.

2.2.6 SERVICIO SOCIAL DE ASISTENCIA A LOS - SUBNORMALES

2.2.6.1 FUENTES LEGALES

- Art. 20, apart. 1, d) del Texto articulado I de la Ley de Bases de Seguridad Social.
- Disposición final, cuarta del Texto articulado (107).
- El Decreto de 20 septiembre de 1968 (B.O.E. 7 octubre) estableciendo el Ser-

(107) Disposición final, cuarta, del Texto articulado de 21 de abril de 1966: - Se concederá una protección especial a las familias con hijos subnormales.

vicio Social de Asistencia a los subnormales.

- La Orden del Ministerio de Trabajo de 22 Febrero de 1969 (B.O.E. 25 Febrero), regulando la aportación económica a los subnormales.
- Decreto de 9 de Abril de 1970 (B.O.E. 16 Abril) modificando el Decreto de 20 de Septiembre; amplía el régimen de protección a los subnormales.
- Orden del Ministerio de Trabajo de 28 de Abril de 1970 (B.O.E. 30 Abril) estableciendo un límite de edad en la asistencia a los subnormales.
- Orden del Ministerio de Trabajo de 8 Mayo de 1970 (B.O.E. 21 Mayo), aprobando el texto refundido de los Decretos

de 20 Septiembre 1968 y de 9 de Abril de 1970.

- Orden del Ministerio de Trabajo de 10 - Junio de 1970 (B.O.E. 20 Junio) dictando normas de aplicación y desarrollo del Texto refundido del Servicio Social de la Seguridad Social de Asistencia a los Subnormales.

- Los quince últimos años se han caracterizado por una expansión sin precedentes de la etiología del retraso mental con importantes implicaciones en materia de prevención, de lucha contra este fenómeno y de tratamiento. Durante el mismo período, se han realizado considerables progresos en todos los países desarrollados en lo referente a los medios y servicios educativos y en la evolución de una legislación perfeccionada.

- La mejora de la asistencia a la maternidad y el uso de antibióticos para combatir el contagio, han contribuido a asegurar un índice creciente de sobrevivencia de niños subnormales, lo que acompañado de una penuria extrema de servicios institucionales - obliga a los padres a guardar a sus niños retrasados mentalmente en el hogar, pues si -- bien este problema causa indudables sufrimientos y desuniones en las familias, se ha comprobado, por otra parte, que mediante una cierta calidad de cuidados, estímulo y afecto, se puede aumentar el potencial del desarrollo de los niños retrasados más allá de lo que se creía posible anteriormente.

- El Servicio Social de asistencia a los subnormales es un Servicio Común de la - Seguridad Social adscrito al Instituto Nacional de Previsión.

2.2.6.2 CONTENIDO DEL SERVICIO SOCIAL DE -
ASISTENCIA A SUBNORMALES

A) Otorgamiento de una aportación económica de 1.500 ptas. mensuales, para -- contribuir al sostenimiento de los -- gastos que la educación, instrucción y recuperación de los subnormales -- origine a los beneficiarios que los -- tengan a su cargo.

B) Establecimiento de Centros para llevar a cabo la educación, instrucción y -- recuperación de subnormales.

2.2.6.3 PRESTACION ECONOMICA

2.2.6.3.1 BENEFICIARIOS

Se necesitan reunir las tres condiciones siguientes para ser considerado bene-

ficiario de este Servicio Social:

Primera

- a) Trabajadores por cuenta ajena o propia, afiliados a la Seguridad Social, y - en alta o situación asimilada a esta, en cualquiera de los regímenes que - integran el sistema de Seguridad Social.
- b) Pensionistas de alguno de los regímenes.
- c) Perceptores de prestaciones periódicas de alguno de los regímenes, no comprendidos anteriormente.
- d) Trabajadores que hayan causado baja en la empresa por enfermedad profesional, mientras perciban con cargo a la empresa un subsidio equivalente a su retribución íntegra.

e) Emigrantes españoles, asistidos por el Instituto Español de Emigración, que trabajen por cuenta propia o ajena, en actividades protegidas por la Seguridad Social del país de residencia, y de la de España, de trabajar aquí, siempre que no disfruten de ayuda o asistencia para subnormales a cargo de la Seguridad Social del país de residencia.

f) Viudas de las personas comprendidas en los apartados anteriores (108).

Segunda

a) Tener a su cargo hijos, legítimos, legitimados, adoptivos o naturales re-

(108) Entendemos que también los viudos comprendidos en el nº 2 del art. 160 de la Ley de Seguridad Social (*texto articulado*).

conocidos o de su cónyuge que residan en España y tengan la condición de subnormales. Se consideran subnormales, a efectos de recibir esta -- prestación:

- a') Ciegos, con una visión menor de veinte/doscientos de ambos -- ojos, después de la oportuna -- corrección.
- b') Sordomudos y sordos profundos, -- con una pérdida de agudeza auditiva de más de 75 decibelios.
- c') Afectos de pérdida total, o en -- sus partes esenciales, de las dos extremidades superiores o inferiores, o de una extremidad superior y otra inferior, -- conceptuándose como partes -- esenciales la mano y el pie.

d') Parapléjicos, hemipléjicos y tetrapléjicos.

e') Oligofrénicos con retraso mental, valorado en un coeficiente intelectual inferior al 0'50.

f') Paralíticos cerebrales.

- No estimo adecuada la terminología de subnormales para los a', b', c' y d', es más acertada la expresión francesa "handicap", que podría utilizarse en España como personas con capacidad física reducida, o minusválidos dejando para los números e' y f' la expresión de capacidad mental reducida.

b) Tener a su cargo otros descendientes o hermanos suyos o de su cónyuge, que residan en España, tengan la condición de subnormales, que convivan con el presente beneficiario, sean huérfanos de padre, o haberse produ-

cido por éste el abandono de familia, o haberles sido entregado en custodia por el Tribunal Tutelar de Menores, o haber cumplido 65 años el padre, o hallarse incapacitado para todo trabajo, sin que el padre tenga la condición de beneficiario de pensiones o de prestaciones de la Seguridad Social.

- o) Huérfanos de padre y madre, de cualquiera de las personas comprendidas en la condición primera y que sean subnormales.

Tercera

Tener el subnormal menos de 30 años de edad (109).

(109) Fijado este límite por la Orden del Ministerio de Trabajo de 28 Abril -

- Solo se podrá percibir una aportación económica por cada subnormal, aunque pudiera causar derecho por dos o más personas.

2.2.6.3.2 DETERMINACION DE LA CONDICION DE-
BENEFICIARIO

- Cuando se trate de convivencia familiar, será beneficiario aquel que reuna -- las condiciones para serlo; de reunirlos los dos, lo será el padre, a no ser que los esposos opten por que sea la madre, en atención a alguna razón fundada, como trabajo even---

de 1970 (B.O.E. 30 Abril), por aplicarse este Servicio Social de forma gradual, en relación con los fondos disponibles; el Decreto de 9 Abril - de 1970 no establece límite de edad, aunque permite que se aplique de forma gradual.

tual del marido, u otra semejante.

- Si existiese separación de hecho o de derecho de los cónyuges, cada uno será beneficiario por los hijos que tuvieran a su cargo.

- Si existiese pluralidad de beneficiarios por convivir con ellos el subnormal y reunir las condiciones exigidas, se considera beneficiario una sola persona, dándose preferencia a la línea paterna, sobre la materna, dentro de la misma línea, el grado de parentesco más próximo, en igualdad de grado el varón con respecto a la hembra, y dentro del mismo sexo, al de más edad.

- En caso de abandono del hijo por sus padres, será considerado el hijo como beneficiario, y la aportación se hará efectiva a su representante legal, o a la persona que

lo tenga a su cargo, si cumplen con la obligación de mantenerlo, educarlo, prestarle la atención debida a su estado.

- Si el subnormal se encontrase acogido en algún Centro o Institución para su educación, instrucción y recuperación, el beneficiario de la aportación económica, deberá acreditar que contribuye al sostenimiento del menor en el Centro o Institución.

2.2.6.3.3 RECONOCIMIENTO DEL DERECHO

- El reconocimiento del derecho a la prestación económica, corresponde al Instituto Nacional de Previsión, a través de sus Consejos Provinciales (110).

(110) Orden del Ministerio de Trabajo de 22 de Febrero de 1969 (B.O.E. 25 Febrero).

- Las solicitudes se formalizan en -
unos impresos, facilitados gratuitamente por
las entidades gestoras que deberán presentar
ante las Delegaciones Provinciales del Instituto Nacional de Previsión, los trabajadores
comprendidos en el campo de aplicación del -
régimen general, y ante las respectivas Entidades gestoras de los Regímenes especiales -
(que cursarán a su vez la solicitud informa-
da al I.N.P.) cuando los trabajadores perte-
nezcan al campo de aplicación de alguna de -
estas.

- Los trabajadores emigrantes, debe-
rán justificar en la solicitud que reúnen --
las condiciones exigidas, indicando la per--
sona al cuidado de la cuál se encuentra el -
subnormal, y a quién deberá hacerse efectiva
la aportación económica. La solicitud se cursa
por mediación del Instituto Español de -
Emigración, a la Delegación del Instituto Na

cional de Previsión de la provincia en que -
resida el subnormal. Periódicamente, los tra-
bajadores emigrantes deberán acreditar docu-
mentalmente que continúan ejerciendo la acti-
vidad laboral en el país de residencia, que-
dió origen al reconocimiento del derecho.

2.2.6.3.4 DECLARACION DE LA CONDICION DE --
SUBNORMAL

- Se lleva a cabo previo dictámen mé-
dico, sobre las circunstancias físicas, men-
tales, familiares y sociales que afectan al-
subnormal.

- El reconocimiento de los presuntos
subnormales se efectúa en los Centros de diag-
nóstico y orientación terapéutica, dependien-
te de la Dirección General de Sanidad, situa

dos en las capitales de las respectivas provincias, y de los que forman parte, para estos efectos, los inspectores de los Servicios Sanitarios de la Seguridad Social. Las Delegaciones Provinciales del Instituto Nacional de Previsión notificarán con 8 días de antelación, por lo menos, al solicitante de la prestación, el día, hora y dirección del Centro de diagnóstico y orientación terapéutica, o de la Institución Sanitaria de la Seguridad Social, en que haya de efectuarse el reconocimiento del presunto subnormal.

- En estos Centros se efectúan dos tipos de funciones:

- a) Reconocimiento y dictamen médico, en los casos de ciegos, sordomudos, parapléjicos, hemipléjicos y afectos de pérdida total o partes esenciales del cuerpo humano.

b) Reconocimiento, emitiendo informe médi

co en los casos de oligofrenia y parálisis cerebral, correspondiendo a las Unidades Clínicas Regionales de los Servicios Sanitarios de la Seguridad Social, y previo reconocimiento del presunto subnormal (111), si lo considerasen preciso, emitir el dictamen en estos casos, pudiendo pedir si lo estimaren preciso bien -- ampliación de estos informes, bien -- informes de facultativos de la Seguridad Social, de especialidades distintas de las correspondientes a los

(111) La Orden del Ministerio de Trabajo de 22 Febrero de 1969 (B.O.E. 25 febrero) que regula esta materia habla de reconocimiento del menor. Estableciendo el límite de edad por Orden del Ministerio de Trabajo de 28 Abril de 1970 (B.O.E. 30 Abril) en 30 años, debe sustituirse la expresión menor, por presunto subnormal.

médicos que integran la unidad clínica y de las Asistentes Sociales al servicio de la Seguridad Social.

2.2.6.3.5 PAGO DE LA PRESTACION ECONOMICA

- Se efectuará a través de las Delegaciones Provinciales, o Agencias del Instituto Nacional de Previsión dentro de los primeros diez días siguientes al de cada mensualidad; si el beneficiario lo solicitara, el pago podrá efectuarse por giro postal o procedimiento similar.

2.2.6.3.6 VIGILANCIA DE LA ATENCION

- La vigilancia de la atención, cuidados y tratamientos que reciban los subnor-

males beneficiarios de la Seguridad Social,-- en sus domicilios, régimen de ambulatorio o-- Centros donde se encuentren internados está-- a cargo de la Inspección de los Servicios Sa-- nitarios de la Seguridad Social. Los asisten-- tes sociales del Instituto Nacional de Previ-- sión participaran en estas funciones de cui-- dado y vigilancia de los subnormales, que se encuentren en los domicilios familiares, dan-- do cuenta a la referida Inspección de cual-- quier anomalía o defecto que observen.

2.2.6.3.7 SUSPENSION DE LA PRESTACION ECO--
NOMICA

- La aportación económica podrá ser-- suspendida cuando la Inspección de Servicios Sanitarios haya comprobado que existe abando-- no o negligencia en la ~~atención~~ o cuidados -

que recibe el subnormal, o si no recibe los tratamientos adecuados. Esta suspensión no podrá ser por un tiempo superior a seis meses, si se considera que la falta o deficiencia es subsanable. Si pasado este tiempo, no se hubiere subsanado la falta, el Instituto Nacional de Previsión acordará el derecho a la extinción.

2.2.6.3.8 EXTINCION DE LA PRESTACION ECONOMICA

- El derecho a recibir la aportación económica se extingue por alguna de las causas siguientes:

- a) Recuperación o rehabilitación del subnormal que haga desaparecer su carácter de tal. ✓

- b) Fallecimiento del subnormal.
- c) Fallecimiento del beneficiario (112).
- d) Falta o deficiencia no subsanables en la atención, cuidados o tratamientos debidos al subnormal.
- e) Pérdida de cualquiera de las condiciones exigidas para tener el carácter de beneficiario.

2.2.6.3.9 FINANCIACION

- El coste de este Servicio Social -
está a cargo de las Entidades Gestoras de -
los distintos regímenes de la Seguridad So--

(112) En este caso la persona a cuyo cargo pase el subnormal, podrá solicitar ser declarado beneficiario.

cial y del Instituto Español de Emigración, con arreglo a la siguiente proporción, establecido por el Ministerio de Trabajo.

a) Las Entidades Gestoras de los distintos regímenes, participarán en el 1'75% de las cuotas recaudadas por cada una en el ejercicio inmediato anterior, incluyendo las primas correspondientes a accidente de trabajo y enfermedades profesionales (113), sin que se computen las subvenciones del Estado, ni los demás recursos -- destinados a la financiación del régimen de que se trate.

b) Las Mutuas Patronales de Accidentes de

(113) Orden del Ministerio de Trabajo de 22 de Febrero de 1969 (B.O.E. 25 Febrero) Art. 9.

Trabajo (114) contribuirán con el -
1'75% de las primas recaudadas por -
cada Mutua Patronal en el ejercicio-
anterior, por accidentes de trabajo-
y enfermedad profesional.

c) El Instituto Español de Emigración -
(115), abonará al Instituto Nacional
de Previsión una cuota uniforme por-
trabajador español emigrante en el -
extranjero, que esté asistido por él,
consistente en 1'75% de la cuota a -
cargo del trabajador de acuerdo con-

(114) De acuerdo con lo preceptuado en el -
apart. c) del art. 3 del Reglamento
General aprobado por Decreto de 6 -
de Julio de 1967 (B.O.E. 7 Julio) -
que regula su colaboración en la -
Gestión de la Seguridad Social.

(115) Orden del Ministerio de Trabajo de 10
de Junio de 1970 (B.O.E. 20 junio)-
Art. 3.

la base mínima de la Tarifa de Bases de Cotización del Régimen General de la Seguridad Social que corresponda a adultos.

- Se tendrá en cuenta el número de trabajadores emigrantes salidos de España durante cada año, más una cifra idéntica por aquellos que ya están residiendo en países extranjeros.

- Estas aportaciones (que se iniciaron en 1969) pueden ser revisadas anualmente por el Ministerio de Trabajo, y su ingreso - en el Instituto Nacional de Previsión con -- cargo al Servicio Común, se llevará a cabo - mediante el fraccionamiento de dichas cantidades en cuatro partes iguales, que ^{se} abonarán dentro de los trimestres naturales del año a que las mismas corresponda.

- En ningún caso esta participación de las Entidades Gestoras en el coste de este Servicio Social, puede dar lugar a un aumento de las cotizaciones correspondientes a dichos regímenes.

2.2.7 SERVICIO SOCIAL DE ASISTENCIA A LOS ANCIANOS

- La Seguridad Social venía prestando a los pensionistas por vejez, una doble atención, por una parte de completa asistencia sanitaria para ellos y sus familiares, y de otras prestaciones económicas.

- El progresivo y constante envejecimiento de la población en España, que se aproxima al 11%, origina unos problemas sociales y humanos que son profundamente vividos-

por la Seguridad Social; problemas graves -
(116) aunque la gente comienza ya a tomar -
conciencia de que el llegar a determinada --
edad no es el acabamiento de la vida, sino -
su coronación. Si se consideran ancianos las
personas de más de 65 años, en estos momen--
tos existen en España más de 3 millones de -
ancianos, de los que un 30% presentan proble-
mas de asistencia, y un 3% de estos precisan-
de hospitalización.

- Son 90.000 los que necesitan urgen-
temente de residencia y en España solo hay -
600 Centros capaces de albergar a 50.000 an-

(116) Confirmado en el Informe francés de -
J.J. Dupeyroux, R. Jambu-Merlin y -
G. Lion-Caen sobre "La eficacia de-
la Seguridad Social". Coloquio de -
la Haya. Instituto Europeo para la-
Seguridad Social. 21-23 Noviembre -
1969.

cianos (117); no existe la atención a los -
enfermos mentales seniles y falta inicia-
ción y promoción de la ayuda a domicilio.

2.2.7.1 FUENTES LEGALES

- El art. 20, apartado d) del nº 1 -
del texto articulado de la Ley de Bases de -
Seguridad Social, que prevé la creación de -
nuevos Servicios Sociales.

Orden de Ministerio de Trabajo, de
19 de Marzo de 1970 (B.O.E. 23 Mayo), crean-
do el Servicio Social de Asistencia a los --
ancianos (118).

(117) Datos tomados del Congreso Internacio-
nal de Geriatria, celebrado en So--
ria, en septiembre de 1970.

(118) No estimo muy adecuado el término "an

Orden del Ministerio de Trabajo de
26 de Febrero de 1971 (B.O.E. del 3 de Marzo)
que desarrolla el Plan Nacional de Asisten--
cia a los Ancianos.

- La atención a los pensionistas fué
uno de los deseos más frecuentemente anhela--
dos por el Mutualismo Laboral. La cristaliza--
ción de estos anhelos culminan con la aproba--
ción por la Comisión Permanente de la Asam--
blea General de Mutualidades Laborales, el 2
de Octubre de 1969, del Plan Gerontológico -
Nacional de las Mutualidades Laborales.

cianos", para las personas que han -
cumplido los 65 años; modernamente -
se comienza a utilizar la expresión -
"tercera edad". Por otro lado, el ar--
tículo tercero, párrafo b) de esta -
Orden Ministerial incluye como bene--
ficiarios de este Servicio Social a -
los pensionistas de invalidez, inca--
pacitados para trabajar, sin poner -
tope de edad.

.../...

- Para conseguir que este Plan Gerontológico alcanzara a todos los jubilados, se estimó procedente la creación de un Servicio Social que amparase a los distintos regímenes que integran el sistema de la Seguridad Social, para extender aquellos beneficios a todos sus pensionistas mediante un Plan Nacional de la Seguridad Social.

- El Servicio Social de la Seguridad Social de Asistencia a los ancianos se creó como un Servicio común de los previstos en el nº 3 del art. 38 (119) de la Ley de la Se

- Puede que no resulte adecuada la palabra "asistencia" aplicada a este Servicio Social, porque recuerda un poco la beneficencia, mientras que los Servicios Sociales son una prestación más de la Seguridad Social, - entran dentro de la acción protectora, constituyendo un derecho.

(119) Art. 38, nº 3 de la Ley de Seguridad Social: Corresponde al Ministerio de

guridad Social, adscrito a la Cája de Compensación y Reaseguro de las Mutualidades Laborales, en razón a los fines que tiene encomendados (120).

Trabajo el establecimiento de Servicios Comunes de la Seguridad Social y su adscripción a alguna de las Entidades Gestoras.

(120) La Caja de Compensación y Reaseguro de las Mutualidades Laborales es una entidad (Art. 198, Ley de Seguridad Social) que con personalidad distinta - de las Mutualidades Laborales, integra en el campo de su actividad a la totalidad de estas, y cumple las funciones de Compensación Nacional del nivel mínimo de la pensión de vejez; la compensación interprofesional - - obligatoria, en las condiciones que disponga el Ministerio de Trabajo - - previo informe de la Organización - Sindical, de las prestaciones derivadas de otras contingencias, y cual-quiera otras funciones que dicho - Ministerio asigne a la Caja en concordancia con la naturaleza y atribuciones de la misma.

- Participación en el Servicio So

2.2.7.2 BENEFICIARIOS

- La acción se extiende a los distintos regímenes que integran el Sistema de Seguridad Social; es decir a las personas encuadradas dentro de su acción protectora:

- a) Pensionistas de vejez.
- b) Pensionistas de Invalidez, que hayan cumplido 60 años, o cuya invalidez les incapacite para todo trabajo.
- c) Pensionistas de viudedad (121), en la-

cial de Acción Formativa.
- Servicio Social asistencia ancianos.

(121) Habla de pensionistas, plural, después en la que se de (femenino) parece referirse a la viuda. El art. 160 (Seg. Soc. nº 2 "El viudo tendrá derecho a pensión, únicamente en el caso de -- que además de concurrir los requisitos señalados ~~apartados~~ a) y b) (se-

que se de alguno de los requisitos -
de edad o incapacidad señalados en -
el apartado anterior.

- d) Aquellas otras personas que por razo--
nes de edad, incapacidad y demás cir-
cunstancias individuales o familia--
res en ellas concurrentes, se consi-
dere pertinente por el Servicio (ten-
drá que precisarse más, es muy vago-
e indeterminado).

refiere a convivencia y el causante-
haber satisfecho el periodo de cali-
ficación), se encuentre, al tiempo -
de faller, su esposa, incapacitado pa-
ra el trabajo y sostenido por ella.-
¿Se incluyen estos?... Estimo que sí.

2.2.7.3 CONTENIDO DEL SERVICIO SOCIAL DE --
ASISTENCIA A LOS ANCIANOS

- a) Creación y mantenimiento de Centros gerontológicos, residencias, hogares y establecimientos similares.
- b) Organización de asistencia o ayuda domiciliaria a los ancianos (Asistencia Social).
- c) Cualquier otra actividad complementaria de las anteriores, que redunde en favor de los beneficiarios del Servicio Social.
- d) Impulsión, asesoramiento y promoción - respecto a la creación de unidades gerontológicas por entidades públicas o privadas.
- e) Elaboración de los proyectos de los -

planes o programas periódicos de la acción a desarrollar por el Servicio.

2.2.7.4 FINANCIACION

Para la financiación de este Servicio Social, el Ministerio de Trabajo fijará unos porcentajes, como contribución obligatoria de las Entidades Gestoras, o de las que colaboren en la gestión de los distintos regímenes de la Seguridad Social, con cargo a los fondos que las disposiciones vigentes -- autoricen para estos fines.

- Los que se acojan a los beneficios de este Servicio Social también aportan una contribución económica para su financiación.

2.2.7.5 PLAN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DE ASISTENCIA A LOS ANCIANOS

-- Los problemas de la "tercera edad" (económicos, psicológicos, sociales) deben ser abordados de manera sistemática; el alargamiento de la vida humana no puede ser considerado como un progreso si se traduce únicamente en la prolongación de una existencia disminuída. El Plan Nacional es el instrumento mediante el cual se estudia y sistematiza la asistencia social a todas aquellas personas enmarcadas dentro de la acción protectora de la Seguridad Social en cualquiera de sus regímenes que tengan la calidad de pensionistas, o de aquellas otras que por razones de edad, incapacidad y demás circunstancias individuales o familiares en ellos concurrentes se considere pertinente.

El Plan Nacional de la Seguridad Social de Asistencia a los Ancianos se desarrolla en una doble vertiente: de Acción Directa, creando Unidades Gerontológicas y de Acción Concertada con otras Entidades Públicas o Privadas para fomentar e impulsar nuevas instituciones en favor de las personas de edad avanzada.

A) ACCION DIRECTA

- Comprende las realizaciones propias del Servicio, que^{se} integrará por:

1) Hogares y Clubs de pensionistas, en los que se tratará de promover la convivencia de los socios, y se facilitará la atención geriátrica, alimenticia, recreativa, cultural, de asesoramiento, de terapia ocupacional y cualquier otra que complemente esta acción asistencial. ✓

- Se instalarán en cada capital de -
provincia o ciudad de más de 5.000 habitan--
tes, o en aquellas que por su interés social
así lo aconsejen. Las grandes ciudades se di-
vidirán en distritos, situando en el centro-
de cada uno el Club.

2) Residencias donde podrán ingre-
sar los pensionistas que puedan valerse por-
sí mismos, y que no tengan hogar, o que aún-
teniéndolo, las condiciones del ambiente que
les rodea, les dé una "asfixia psíquica".

Las dos formas fundamentales de -
las Residencias serán: "Residencia-Habita---
ción" y "Residencia-Apartamento". La solu---
ción ideal sería establecer una en cada pro-
vincia, sin embargo, a la vista de su costo-
y mantenimiento, se prevé una distribución -
por zonas y regiones. Por encuestas realiza-
das se sabe que las preferencias de los - -

ancianos se dirigen hacia residencias que estén en zonas urbanas, y no muy distantes de los centros comerciales, espectáculo...

En las Residencias se procurará - un ambiente para el pensionista que le permita tener la sensación de encontrarse en su casa. Las habitaciones serán individuales o de matrimonio, con unos mínimos de extensión ya fijados. Se dará una especial importancia a la sala de trabajo, y terapia ocupacional procurando que el anciano desarrolle una actividad que podrá ser de carácter físico, intelectual, cultural, recreativa o creadora.

3) Centros Geriátricos, que constarán de:

- a) Residencias asistidas, para pensionistas que no puedan valerse por sí mismos, es decir procurarán atender uno

de los problemas más graves en que puede encontrarse el anciano, como puede ser el padecer enfermedad crónica contagiosa, o no poderse valer por sí mismo para satisfacer sus necesidades más perentorias necesitando a su lado la asistencia constante de otra persona.

- b) Sanatorios Geriátricos de Rehabilitación, cuyo fin será el tratamiento y diagnóstico precoz, rehabilitación de inválidos y tratamientos especiales de carácter prequirúrgico y postoperatorio. Se procurará la Rehabilitación de inválidos enseñándoles a valerse por sí mismos para que una vez conseguido este fin vuelvan a sus domicilios. Las salas de rehabilitación y terapia ocupacional exten-

derán sus servicios a ancianos no -
residentes que sigan "tratamientos -
de día".

Se procurará establecerlos en -
cada región española, procurando su -
ubicación en ciudades donde existan -
Facultades de Medicina.

- c) Hospital de Día donde, en régimen de -
externados, se seguirán los necesi- -
rios tratamientos de rehabilitación.

4º) Turnos de vacaciones de 20 días
en Residencias y Balnearios para personas --
que necesiten tratamiento médico.

5º) Ayuda a domicilio a los pensio-
nistas que por su estado de salud lo requie-
ran. Consistirá en prestar la colaboración -
necesaria a los pensionistas, en su propia -

vivienda, para que mantengan la independencia de su vida y disfruten de la comodidad a la que se han hecho acreedores con su trabajo anterior.

Esta asistencia registrará múltiples formas: asco personal y limpieza del hogar, lavado de ropa, asistencia médica a domicilio, servicio de comida, mejora del hogar, compañía a ancianos enfermos, terapia ocupacional, asistencia social, moral y jurídica, servicio de peluquería y biblioteca.

6º) Cualesquiera otras que redunden en beneficio de los pensionistas de la Seguridad Social.

B) ACCION CONCERTADA

- La Acción Concertada se establecerá entre el Servicio Social de la Seguridad-

de Asistencia a los Ancianos y otras Entidades públicas o privadas cuyo objetivo sea la atención a los ancianos para promover la - - creación y perfecto funcionamiento de Centros Gerontológicos, con el fin de extender por todo el territorio nacional una red de - asistencia en favor de los beneficiarios del Plan Nacional. Preferentemente se establecerá la Acción Concertada con las Entidades - Gestoras de la Seguridad Social.

Esta Acción promoverá y fomentará la creación y el perfecto funcionamiento de Unidades Gerontológicas, con el fin de extender por todo el territorio nacional una Red de Asistencia Gerontológica a los pensionistas de la Seguridad Social. Esta acción se - manifestará en información, asesoramiento y - concesiones de préstamo a largo plazo y con poco interés, tanto para nuevas unidades, co

mo para modernizar y reformar instalaciones-existent.

Con carácter piloto se ha establecido una primera fase hasta el 31 de Diciembre de 1971, en la que se crearán 200 Hogares o Clubs, 8 Residencias distribuidas por regiones, 2 Residencias Asistidas, 2 Sanatorios Geriátricos de Rehabilitación; Ayuda a Domicilio y Turnos de Vacaciones.

PARTICIPACION EN EL COSTO DEL SERVICIO

- Depende de los Centros y de la --
prestación de que se trata, de acuerdo con --
las siguientes líneas:

- a) Las prestaciones dispensadas por los --
Hogares y Clubs se disfrutarán de --
forma totalmente gratuita para los --
beneficiarios.

- b) En la Ayuda a domicilio, los demás --
Centros Gerontológicos y los beneficiarios participarán en el coste de la misma, según la proporción que --
en cada caso se determine, de acuerdo con la situación económica y posibilidades de los mismos.

ESTRUCTURA DEL SERVICIO SOCIAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL DE ASISTENCIA A LOS ANCIANOS

Los Organos de Gobierno de este --
Servicio son los dos siguientes:

- a) Comisión Nacional, a quién corresponden, entre otras las siguientes funciones:

- Proponer realizaciones que se deriven del Plan Nacional; vigilar el funciona--

miento de los Centros y de la Ayuda a Domicilio; vigilar la ejecución de los acuerdos; - examinar e informar los presupuestos de ingresos y gastos de cada ejercicio, así como los presupuestos extraordinarios, etc.

b) Juntas Administradoras de Residencias, Hogares y Clubs, integrados por vocales electivos y vocales natos, que tendrán entre otras las siguientes competencias:

- Procurar el más eficaz funcionamiento de los Centros Gerontológicos, promover actividades y distracciones; designar comisiones para el estudio y promoción de las distintas actividades, ...

- El Director de este Servicio Social tendrá a su cargo la organización funcionamiento, y la ejecución del Plan Nacional; el

Secretario General la coordinación y organización administrativa. El Servicio Social contará con un Gabinete técnico que realizará los estudios adecuados para que el Plan Nacional esté habilitado de los conocimientos precisos, tanto en el orden técnico, como en el científico y sociológico.

- El problema de la tercera edad, que ahora comienza a ser sentido en España, es un problema vasto y complejo que interesa a la mayor parte de la población: a las personas de edad, porque es de sus necesidades de lo que se trata, y a las personas activas, porque son las que tienen que producir los recursos necesarios para esta finalidad.

- Es interesante destacar que el Grupo de Trabajo del Consejo de Europa (122) ha

(122) Conseil de l'Europe: "Politique social et Médico-social de la vieillesse". - 1968. Documento C.E/Soc. (68/22).

subrayado la estrecha relación existente - -
entre numerosos aspectos de la política de -
las personas de edad:

- Una política de vejez supone una política
demográfica.
- Esta política demográfica, va a la par -
con una política de redistribución de
rentas.
- Esta última supone una política apropia
da de empleo.
- Por otro lado, son indispensables una -
política de la salud y una política -
de servicio social.
- Por último, la integración de las perso
nas de edad en la sociedad necesita -
una nueva educación e información de-
los otros grupos de edad.

2.2.8 SERVICIO SOCIAL DE ASISTENTES SOCIA--
LES

- El exceso de burocratización de -
las Instituciones de Seguridad Social debe -
conducir, a título de remedio, a una personal
lización creciente de las estructuras de la-
Seguridad Social. La personalización puede -
ser lograda por la atención a los problemas-
sociales personalmente vividos y por la capal
cidad de aportar, una solución personalizada-
a estos problemas. Del lado de los indivi---
duos, es evidente que existen limitaciones a
esta ambición, en la frontera del dominio --
privado y familiar. Pero importa que estos -
límites sean libremente fijados por los intel
resados, en lugar de depender, como pasa muy
a menudo, de su ignorancia, de sus prejui---
cios o de la incuria de la organización so--
cial de que se dispone.

Del lado de la institución, la personalización requiere la utilización sistemática del personal social, de los asistentes-sociales, y el establecimiento de lazos orgánicos entre la acción de los asistentes sociales y las normas y objetivos de la Seguridad Social. Con esta perspectiva, el desarrollo del Servicio Social de Asistentes Sociales, - que constituye una acción personalizada por-esencia, puede ser considerado en el futuro-como una realización fundamental. Entonces, - la Seguridad Social habrá verdaderamente - - encontrado su aspecto humano, al enriquecer-su influencia con una contribución más directa a la seguridad psicológica de los individuos, que exige una cierta calidad de rela--ciones humanas.

- Como afirma J. DELORS (123) "exte-

(123) DELORS, J. "Plaidoyer pour la prospec-

riormente el hombre parece adaptarse a las -
nuevas condiciones de vida, pero todavía, in
teriormente, no logra una armonia profunda,-
y este desacuerdo crea conflictos fisiológi-
cos y psicológicos cada vez más traumatizan-
tes". De aquí la importancia en el campo de-
la política social del Servicio Social de --
Asistentes Sociales que puede ayudar al indi-
viduo a lograr esta adaptación.

- En la Seguridad Social española --
existen Asistentes Sociales en algunas de -
las Residencias Sanitarias (La Paz, Clínica-
de Puerta de Hierro, Sevilla...); una Resolu-
ción de la Delegación General del Instituto-
Nacional de Previsión de 22 de Septiembre de
1969, ha convocado cien plazas de Asistentes

tive sociale. Analyse y prévision -
futuribles", en S.E.D.E.I.S. junio,-
nº 6, 1968 Bruselas.

Sociales, con lo que quedan integrados, de una manera oficial en la Seguridad Social, constituyendo un nuevo Servicio.

Por otro lado, el artículo 7, nº 2 de la Orden de 8 Mayo de 1970 que aprueba el texto refundido que regula la Seguridad Social a los subnormales, encomienda a los asistentes sociales, del Instituto Nacional de Previsión, las funciones de cuidado y vigillancia de los subnormales que se encuentren en los domicilios familiares, y que reciban aportaciones económicas de la Seguridad Social; se les asigna por tanto una función complementaria de las prestaciones económicas, por este concepto.

2.3 OBSERVACIONES CRITICAS A LOS SERVICIOS-
SOCIALES DEL SISTEMA ESPAÑOL DE SEGURI-
DAD SOCIAL

Una vez analizados los Servicios - Sociales existentes en la legislación social española, conviene hacer un estudio crítico- de los mismos.

Desde una perspectiva amplia, lo - que se observa en principio es una falta de- planificación de estos Servicios Sociales; - es decir que legislativamente se han contem- plado determinados Servicios, y puede que -- se hayan dejado a un lado otros que desde el punto de vista de su utilización, de la nece- sidad sentida hubiera sido más urgente y po-

sible su creación. En los Servicios Sociales existe una jerarquía de niveles de programación, niveles mínimos y niveles máximos, como ya hemos indicado, y da la impresión que esto no se ha tenido en cuenta, sino que se han ido creando sin responder a una sistemática que tuviera en cuenta las necesidades y los recursos económicos disponibles.

El Servicio Social de Higiene y Seguridad del Trabajo está en vías de desarrollo. Da la impresión que el Plan Nacional se ha preocupado más de la creación de determinados organismos, v.g. el Consejo Superior de Higiene y Seguridad del Trabajo, los Consejos territoriales... que de darle un contenido, -- auténtico que respondiera a una necesidad -- sentida y tiene el fallo fundamental que -- despues vamos a encontrar en la mayoría de -- los Servicios establecidos, por no decir en-

todos; su financiación. En el Plan se habla de la "determinación de los recursos financieros necesarios para su desarrollo..." esto es fácil decirlo en una ley, pero ¿de dónde se van a sacar estos recursos?.

En cuanto al Servicio Social de Medicina Preventiva, está prevista su creación en los artículos 25 b), 28 y 29 del texto articulado de la Ley de Bases de Seguridad Social, pero nada más; no existe una sola disposición legislativa para ponerlo en funcionamiento. El Servicio de medicina preventiva dentro de los regímenes de Seguridad Social contribuye a proporcionar una medicina más humanizada, independientemente de las ventajas económicas que representa a la institución; para los individuos significa un sentimiento de seguridad real, pues la verdadera seguridad no es la simple garantía de -

recibir un ingreso que garantice un nivel - decoroso de existencia si sobreviene un accidente o una enfermedad que interrumpa el- empleo, sino el no ser afectado por la enfermedad o el accidente, y por tanto de conservar un empleo remunerador, una capacidad de trabajo que permita obtener de la actividad profesional los ingresos necesarios. Desde- el punto de vista de la institución, es se- guro que un esfuerzo en este sentido, tiene la ventaja financiera de evitar a las insti- tuciones el tener que hacer desembolsos que normalmente resultan del acaecimiento de -- riesgos.

Pensemos en la aportación que puede hacer la Seguridad Social a la prevención utilizando el sistema mismo, para ejercer - una acción preventiva. Toda asistencia sanitaria acumula expedientes que reseñan enfer

medades ocurridas a sus beneficiarios. Estos expedientes, si se utilizan inteligente mente, pueden ser base de toda una acción preventiva que se ejerce, en primer término sobre el individuo, puesto que en estos expedientes se encuentra la traza de las enfermedades que pueden entrañar otras, o por lo menos crear un terreno favorable al desarrollo de otras. Estos expedientes pueden constituir también la base de una acción preventiva de carácter colectivo, pues confrontando los expedientes de una misma localidad o de una misma empresa, se pueden deducir ciertas conclusiones sobre el estado de salud de una localidad o de los trabajadores de esa empresa, y así, promover medidas que permitan comprobar los fallos observados. Hay en esos expedientes una mina inagotable para la aplicación de una política de prevención.

En cuanto al Servicio Social de Recuperación y Rehabilitación de minusválidos, es probablemente, con el de Acción Formativa, los que desde un punto de vista práctico, — por su contenido y por su efectividad, realizan una auténtica función de otorgamiento de prestaciones sociales. Ciertamente que el Servicio Social de minusválidos está en estos momentos en período que pudiéramos denominar — de "rodaje", que todavía y siempre el fallo de los recursos económicos — no existen Centros de empleo protegido, ni talleres protegidos, y que el empleo protegido está en — vías de realización. Es verdad que todavía — no existen en el país los centros de recuperación y rehabilitación suficientes — de aquí la necesidad de los subsidios de espera, — pero este Servicio se va perfilando seriamente.

Probablemente el Servicio Social — más conseguido es el de Acción Formativa, —

con unas líneas claras y sistemáticas y con una gran serie de realizaciones positivas.- Todavía no constituye una prestación a la - que tienen derecho todos los trabajadores - que deseen acceder a los bienes de la cul-
tura; que es necesario, por limitaciones eco-
nómicas, hacer selecciones, en las que que-
dan fuera trabajadores o hijos de trabajado-
res que no tienen otras posibilidades, pero
a pesar de estas limitaciones es el Servi-
cio Social más logrado y representativo.

El Servicio Social de asistencia-
a los subnormales, (terminología no adecua-
da, porque se aplica a personas con capaci-
dad física disminuida, junto a los oligofré-
nicos con retraso mental acusado), podría -
ser un interesantísimo Servicio que comple-
tase la acción protectora de la Seguridad -
Social, pero tal como viene funcionando, no

cumple su finalidad. Otorga una prestación económica, más o menos suficiente, que en la mayoría de los casos, sobre todo en ambientes rurales o en familias de bajos ingresos no se emplea en la recuperación del, llamemosle con arreglo a la ley "subnormal", sino en el propio beneficio de la familia, y sin embargo no otorga, y no podrá otorgar en mucho tiempo la prestación fundamental de este servicio: la atención en centros de educación, instrucción y recuperación de subnormales (124). Es verdad que la Seguridad Social no posee medios económicos para la creación de estos Centros superespecializados, por las distintas clases de subnormalidad y costosísimos; pero probablemente lo

(124) En el mes de Julio de 1971 se ha aprobado por el I.N.P. la creación de tres de estos Centros para subnormales.

más positivo hubiera sido el ir creando los Servicios de acuerdo no sólo con las necesidades, sino con las disponibilidades económicas de la Seguridad Social.

El Servicio Social de Asistencia a los Ancianos y el Plan Nacional que acaba de aprobarse en Febrero de 1971 es ambicioso, completo y sistemático, pero de dudosa realización. Si contemplamos las realizaciones de los países, vemos que en este aspecto un plan semejante a este no ha podido realizarse por países económicamente mucho más desarrollados que el nuestro; existen dependientes de la Seguridad Social alguna que otra residencia para ancianos, (con excepción de Rusia el país más destacado en este aspecto), Clubs, o colocación en familias adoptivas, nueva tendencia menos costosa y por lo tanto más viable, y nada más.

El Plan español prevé la creación no sólo de hogares y clubs, de posible realización, sino de Residencias con sus dos modalidades de Residencias-habitación y Residencia apartamento, Centro Geriátrico con sus dos vertientes de asistencia y rehabilitación, hospitales de día, turnos de vacaciones, ayuda a domicilio..., no hay presupuesto para la realización de este Plan, -- cuando las pensiones de vejez son todavía -- insuficientes y no alcanzan el nivel mínimo deseado.

Finalmente el Servicio Social de Asistentes Sociales. Este Servicio está sin planificar, no existe, y sin embargo su --- creación sería perfectamente posible y acertada sin que significara gran repercusión económica. Todavía no es conocido suficientemente el servicio de Asistentes Sociales; en la medida en que la Seguridad Social re-

posa sobre factores psicológicos, el asistente social puede crear un clima favorable para la creación de una verdadera seguridad. La Seguridad Social no puede ser una acción que se hace desde fuera, la Seguridad Social, -y es preciso que los individuos tomen conciencia-, no puede ser más que el resultado de su propio esfuerzo, de su voluntad de --realizar esta seguridad; es preciso crear - en ellos esta voluntad y esta es la tarea de los asistentes sociales.

Puede que la realización de estos Servicios Sociales haya encontrado dificultades por haber partido, en principio, de bases no muy firmes. Para introducir mayor-unidad y coordinación es preciso a veces modificar lo que existe y se tropieza con intereses creados. Pero cuando hay posibilidad de hacer cosas nuevas, es necesario definir,

desde el punto de partida, un plan conjunto y evitar la copia de lo que se hace o se dice que se hace en otros países, pues las -- fórmulas deben estar siempre adaptadas a -- las condiciones propias de cada país, a un sistema económico, político y social. No es tarea fácil; es mucho más sencillo planificar que adaptar este conjunto de medidas de alcance material y psicológico, pero es indispensable hacer el esfuerzo para realizar una Seguridad Social que cree un sentimiento verdadero de seguridad entre los beneficiarios.

PARTE TERCERA

3.1 CONCLUSIONES

3.2 BIBLIOGRAFIA

3.1 CONCLUSIONES

1º.- La política social, que implica planificación y programación, debe estar orientada hacia el futuro y tener en cuenta la evolución de los valores; actualmente los valores sociales evolucionan a un ritmo increíble. Pero la sociedad actual, aunque ha sufrido profundas modificaciones, sigue condicionada por ideas y conceptos que ya han sido sobrepasados; de aquí resulta, que en cierta medida, la conciencia colectiva está retrasada con respecto a la realidad.

2º.- La expansión de las necesidades sociales se traducen por una expansión de las prestaciones sociales, consideradas-

como prestaciones de bienes y de servicios. Estas prestaciones sociales, que tienen un nuevo sentido, no se reducen al otorgamiento de bienes materiales, de subsidios económicos o en especie, sino que son más sutiles, más completas, tienden a aportar, además, una ayuda psicológica a aquéllos que benefician; de aquí que su finalidad no sea exclusiva o principalmente la de ayudar a las personas o a las familias aisladamente, sino que con el complemento, con la integración de determinados servicios sociales, se realizan instituciones y sobre todo actividades modeladas de manera que puedan servir colectivamente a los miembros de un grupo.- La Seguridad Social se extiende en una nueva dimensión y otorga unas prestaciones que van a reforzar las estructuras sociales dándolas una mayor solidez, son prestaciones colectivas, de señalado impacto social.

3º.- El otorgamiento de estas prestaciones sociales constituye la modalidad más reciente de la Seguridad Social. La originalidad de esta forma de protección consiste en tomar en consideración no el riesgo asegurable que amenaza al trabajador en relación directa con la capacidad o la posibilidad de obtener rentas normales de su trabajo, sino la necesidad social resultante de cargas o situaciones independientes a la relación de trabajo.

4º.- Las modernas prestaciones sociales, son en definitiva, prestaciones integrales, que atienden la necesidad en su conjunto y al hombre en su totalidad. Suponen la integración de las prestaciones actuales, (que resuelven parcialmente un aspecto determinado), con los Servicios Sociales más afines a la prestación de que se trata. De-

aquí que ciertos Servicios Sociales al formar parte de las prestaciones sociales constituyen un auténtico derecho subjetivo de la persona.

Esta es una realización posible -- en determinados países, con determinados -- niveles sociales y económicos. En los países en vías de desarrollo, con aplicaciones parciales de los seguros sociales, (no de seguridad Social), en cuanto a las personas protegidas y a las contingencias cubiertas, -- los Servicios Sociales, no como derecho, -- sino como asistencia podrán contribuir con eficacia a resolver determinadas necesidades primarias de la población.

59.- En cuanto a la Organización de estos Servicios Sociales, si son prestaciones sociales de la Seguridad Social, serán administradas directamente por la insti

tución, es decir seran absorbidos por esta; en una primera fase, y al lado de esta prestación directa, podran existir para determinados Servicios o en determinados lugares - del país, conciertos entre la Seguridad Social y los Servicios Sociales existentes.

Ahora bien, aunque se consiga la integración de Servicios Sociales en las -- nuevas prestaciones sociales, esto no quiere decir que fuera de la Seguridad Social y de su acción protectora no existan otros -- Servicios que atiendan otra serie de aspectos cuya finalidad no sea propia de la Seguridad Social.

62.- Con respecto a la financia--ción, si son prestaciones sociales, se financiarán de acuerdo con el sistema de seguridad social al que pertenezcan, y con una -- participación de los recursos financieros -

de la Seguridad Social, si se establecen -
conciertos para el otorgamiento de determi-
nados servicios; los demás, se financiaran-
a cargo del presupuesto general del estado-
o de otras entidades, según los países.

7º.- Si la Seguridad Social tiene
una tendencia cada vez más acusada a la ge-
neralidad, es decir a comprender en su cam-
po de aplicación a toda la población; si el
concepto de necesidad se ha ido ampliando y
transformando en el sentido de contribuir -
al desenvolvimiento pleno de la personali-
dad humana, las prestaciones sociales, de -
las que ya hemos dicho forman parte los Ser-
vicios Sociales (que desaparecen como tales
en determinados aspectos), pueden devolver-
a la Seguridad Social su dimensión humana,-
en un momento en que el progreso de las téc-
nicas de organización y de gestión contribu-
yen a convertirla en una administración im-
personal.

Para finalizar, recordemos las palabras, ya mencionadas, de Pablo VI, en la *Populorum Progressio*, p. 34: "Porque todo programa concebido para aumentar la producción, al fin y al cabo, no tiene otra razón de ser que el servicio de la persona... El hombre no es verdaderamente hombre más que en la medida en que, dueño de sus acciones y juez de su valer, se hace el mismo autor de su progreso, según la naturaleza que le ha sido dada por su Creador la cual asume libremente las posibilidades y las exigencias".

3.2 B I B L I O G R A F I A

ACHINGER, Hans: "Los Seguros Sociales", Madrid 1956.

A.I.S.S.: "Un type nouveau de prestations sociales: L'admission des pensions". Rapport sur le pont II. Conferencia de Actuarios y Estadígrafos de la Seguridad Social. Madrid 1962.

AJELLO, Luciano: "Alcune rifferflessioni sul Servizio Sociale", en "La Rivista di Servizio Sociale", Septiembre 1970. Roma.

ALCANTARA GARCIA, Pio: "Importancia de los Servicios Sociales en las prestacion

nes médicas de la Seguridad Social" en "Seguridad Social". CISS Mayo-Junio 1969. México.

ALONSO OLEA, Manuel: "Instituciones de Seguridad Social", 3ª ed. Madrid, 1970.

ALONSO OLEA, Manuel: "Sobre los principios cardinales de la Ley de Bases de Seguridad Social" (Facultad de Derecho). Barcelona 1963.

ALONSO OLEA, M. "La política de Seguridad Social", en Boletín de Estudios Económicos, nº 64. Deusto 1965.

ANDER-EGG, Ezequiel: "Servicio Social para una nueva época". Buenos Aires, 1967.

ARON, Raymond: "Dix-huit leçons sur la société industrielle". Paris 1962.

ASPIAZU, J.: "Los Seguros Sociales a través

de las encíclicas pontificias", en-
Rev. Española de Seguridad Social.-
Marzo, 1948.

BALLESTER HAYS, A.: "El inválido dentro de-
la nueva ley española de Seguridad-
Social" RISS nº 6 1964. págs. 1251-
1274.

BALLESTER HAYS, A.: "El trabajo protegido y
rehabilitación de inválidos" RISS,-
1966, nº 4, pág. 815-834.

BAROT, Madeleine: "Les documents ecumeni---
ques et l'action sociale dans les -
pays en voie de developpement, en -
"Service Social dans le monde". Bru
selas. En. 1971.

BAYON CHACON, G.: "Pasado, presente y futu-
ro de la Seguridad Social" en Diez-
lecciones sobre la nueva legisla---

ción de Seguridad Social. Facultad de Derecho. Madrid, 1964.

BAYON CHACON, G.: "Los problemas de personalidad en la Ley de Bases de la Seguridad Social" R.P.S. Instituto de - Estudios Políticos. Nº 61. 1964.

BAYON CHACON, G.: "El Principio de comunidad en la Seguridad Social", I.N.P. Madrid, 1964.

BERLIOZ, Charles: "Estado de las medidas y los Servicios destinados a favorecer la readaptación en las Instituciones de Seguridad Social". Informe XIV. XVI Asamblea General de la-AISS. Leningrado 1967.

BESELGA-MONTE, M.: "Problemas laborales de la rehabilitación". RISS, nº 2 1966.

BEVERIDGE, Willians: "Social Insurance and-
Allied Services Report". London 1942.

BEVERIDGE, Willians: "The Pillars of Securi-
ty and other War-Time Essays and -
Addresses". Londres 1943.

BIZE, P. y VALLIER, C.: "Une vie nouvelle:-
le 3 ème. âge". Centre d'étude et -
de promotion de la lecture. 1970, -
82. Paris.

BLANCO RODRIGUEZ, J.E.: "Doctrina pontifi--
cia sobre Seguridad Social" en RISS
Septiembre-Octubre 1961.

BLANCO RODRIGUEZ, J.E.: "Las prestaciones -
extrareglamentarias en la Ley de --
Bases de Seguridad Social", en RISS
1964 nº 5.

BLANCO RODRIGUEZ, J.E.: "La planificación -
de la Seguridad Social", Ed. Marte.
Barcelona 1964.

BOCK, G. de: "Perspectives d'avenir du service social pour la periode 1970---1980", en Revue Belge de Sécurité - Social. Febrero nº 2, 1971. Bruselas.

BORRAJO DACRUZ, E.: Recuperación profesional de los inválidos civiles, militares y del trabajo". Madrid, 1961.

BORRAJO DACRUZ, E.: "Estudios jurídicos de Previsión Social", Madrid 1962.

BORRAJO DACRUZ, E.: "La integración de las situaciones de invalidez en la Ley de Bases de Seguridad Social y su aplicación en el Derecho Comparado" en R.P.S. nº 61, 1964.

BORRAJO DACRUZ, E.: "La democratización de las estructuras productivas en la - "Mater et Magistra". Publicaciones-

del Centro de Formación y Perfeccionamiento de Funcionarios. 1964.

BOUSQUET, Marie-Hélène: "Le Service Social". Presses Universitaires de France. - Paris 1965.

BOWEN, Alfredo: "Actas del Primer Congreso Panamericano de Servicio Social". - 1946.

CAMPOPIANO: "La Previdenza sociale". VIII - edición. Roma 1965.

CANNELLA, Giorgio: "Corso di Diritto della Previdenza Sociale", 3ª edic. Milan 1970.

CARCIONE: "Problemi attuali della Sicurezza Sociale", en Previdenza Sociale, -- págs. 1725. Roma 1963.

CATALDI: "Studi di Diritto della Previdenza Sociale". Roma. 1958.

CATALDI: "Il sistema giuridico delle assicurazioni sociali", en Tratatto di Diritto del lavoro, diretto dai Proff. Borsi e Pergolese, volumen IV, parte I.

COLOMBO, Ugo M.: "Principi ed ordinamento della Assistenza Sociale". Milán - - 1954.

CONSEIL DE L'EUROPE: Comité de Ministros. - "Rôle, formation et statut des - - assistantes sociaux". Bruselas 1967.

CONSEIL DE L'EUROPE: "Politique Sociale et-medico-sociale de la vieillesse" - - 1968. Documento CE/Soc. (68/22).

CORSINI: "Prospettive del Servizio Sociale" en Rivista di Servizio Soziale, - - 1962. Roma.

CORSINI, Mario: "Indicazioni per la programmazione del Servizio Sociale". Settembre 1970. Roma.

CHIAPPELLI: "Introduzione all'Incontro su - Il Servizio Sociale e gli Enti Previdenziali". Quaderno nº 61 del Istituto Italiano de Medicina Social. Roma, 1967.

CHIARELLI: "Appunti sulla sicurezza sociale", en Revista di Diritto del Lavoro, nº 36. Roma 1954.

DELEECK, M.: "Où va la Sécurité Sociale?" - en Revue Belge de Sécurité Sociale. Enero, nº 1, 1971. Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "Où va la Sécurité Sociale?" - en Revue Belge de Sécurité Sociale. Junio-Julio nº 6-7, 1960 Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "La Sécurité Sociale belge - dans l'économie et la société" en - Revue Belge de Sécurité Sociale. Febrero nº 2, 1962. Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "Politique Social et Service-Social". en le Service Social. nº 5 1963. Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "Le Service Social dans la Société de demain" en Industrie, Agosto, nº 8 1965. Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "Coordination des administrations sociales et politique sociale globale" en Revue Belge de Sécurité Sociale. Enero nº 1, 1967. Bruselas.

DELPÉRÉE, A.: "Le Service Social devant - - l'équipement régional en Europe", - en Revue Belge de Sécurité Sociale. - Octobre nº 10, 1968. Bruselas.

DOUCY, Arthur: "Economie Sociale". Volumen-
III. Presses Universitaires de Bru-
xelles. 1963.

DOUBLET et LAVAU: "Sécurité Sociale" Presses
Universitaires de France. 1957.

DOUBLET, J.: "Sécurité Sociale". Presses --
Universitaires de France 1967.

DUPEYROUX, J.J.: "Sécurité Sociale". Dalloz,
3^a edición. París 1969.

DUPEYROUX, J.J.: "Quelques réflexions sur --
le droit a la Sécurité Sociale" en-
Droit Social. Mayo, nº 5, 1960. Pa-
ris.

DUPEYROUX, J.J.: "Le droit a la Sécurité So-
ciale dans les declarations et pac-
tes internationaux" en Droit Social,
Junio, nº 6, 1960, Paris.

DUPEYROUX, J.J.: "L'évolution des systemes-
et le theorie generale de la Sécuri
té Sociale" en Droit Social, Febre-
ro nº 2, 1966. Paris.

DUPEYROUX, JAMBU-MERLIN y LION-CAEN: "La -
eficacia de la Seguridad Social". -
Coloquio de la Haya. Instituto Euro
peo para la Seguridad Social. 21-23
Noviembre 1969.

DURAND, P.: "La politique contemporaine de-
Sécurité Sociale" Dalloz. Paris, --
1952.

DUVERGER, M.: "Institutions politiques et -
Droit Constitutionnel". Presses Uni
versitaires de France. Paris 1968.

ECHARREN YSTURIZ, Ramón: "El Servicio Social"
en R.I.I.S. Enero-Febrero nº 1, - -
1964. Madrid.

ECHEVERRI HERRERA, Carlos: "Los Servicios -
Asistenciales del Seguro Social". -
Bogotá. 1949.

EGLE, G.: "El Servicio Social en el proceso
del desarrollo", Buenos Aires, 1965.

GAIGNAUX, F.: "Problèmes d'harmonisation du
droit de la Sécurité Sociale" en Re
vue Belge de Sécurité Sociale. Agos
to, nº 8, 1965. Bruselas.

GARCIA DE ENTERRIA, E.: "El dogma de la re-
versión de concesiones" Estudios de
dicados al profesor Gascón y Marin,
Instituto de Estudios de Administraci
ón Local. 1952.

GETTING: "La Sécurité Sociale". Que sais-je?
Paris 1948.

GEYSEN, R.: "Le Service Social". Ed. Erasme
Bruxelles. Paris 1953.

GROSSMANN: "Il ruolo del Servizio Sociale -
in un sistema di Sicurezza Sociale".
En I problemi di Servizio Sociale, -
nº 4 1956. Roma.

HÉRMAND: "L'avenir de la Sécurité Sociale".
Le Seuil, coll. Société.

HUNEM, S.: "Introduction du rapport concer-
nant le Congrès de L'U.C.I.S.S." en
Service Social dans le monde. Octu-
bre 1965 Bruselas.

ILLOVICI, M.: "L'evolution du Service So---
cial" en Droit Social, Febrero, - -
1949. Paris.

ILLUMINATTI, F.: "I rapporti fra Assicurazio-
ni Sociali e Servizio Sociale" en -
Riv. della Previdenza e dell'assis-
tenza per i dipendente statali". -
nº 1, 1958. Roma.

INSTITUTIONS SOCIALES DE LA FRANCE: La Docu-
mentation Français. Paris 1963.

INSTITUTO EUROPEO PARA LA SEGURIDAD SOCIAL:
"Coloquio de La Haya sobre la efica-
cia de la Seguridad Social". Anua-
rio de 1970. Lovaina.

KATTZ, A.: "Rôle de l'assistant social dans
la politique social d'un pays" en -
Le Service Social, nº 19. 1962. Bru-
selas.

KOMAROVA, D.: "Los Servicios Sociales para-
las personas de edad en U.R.S.S." -
en Resúmenes analíticos de Seguridad
Social. A.I.S.S. 2ª Semestre, 1969.
Ginebra.

KREBS-JAPY: "El Servicio Social en el hospi-
tal". Les Presses Universitaire de-
France. Paris 1923.

LAROQUE, P.: "La collaboration des institutions de Sécurité Sociale et des -- autres Services Sociaux" en Droit -- Social, Marzo, nº 3, 1962. Paris.

LAROQUE, P.: "La Sécurité Sociale et les -- Services Sociaux" Bulletin de -- l'A.I.S.S. Octobre-Novembre 1952.-- Ginebra.

LAROQUE, P.: "Etudes et Documentes". Revue du Conseil d'Etat, fascículo 7. 1953. Paris.

LAROQUE, P.: "Reflexions sur le problème social". Les Editions sociales françaises. Paris 1953.

LAROQUE, P.: "Service Social. Buts et méthodes de l'action social en Europe Occidentale" en Informations Sociales Febrero nº 2, 1960. Paris.

LAROQUE, P.: "Service Social et Sécurité Sociale" en Revue Belge de Sécurité - Social, Febrero, nº 2, 1962. Bruselas.

LAROQUE, P.: Sécurité Sociale et Travail Social dans le pays de la Communauté-Economique Européenne" en Revue Belge de Sécurité Sociale. Oct. nº 10, 1965. Bruselas.

LAROQUE, P.: "Droits de l'homme, travail social et politique social" en Revue-Française des Affaires Sociales. Julio-Septiembre nº 3, 1968. Paris.

LASSAUDRIE-DUCHÊNE: Un antecedente historique des planes de Sécurité Sociale: les rapports du Comité de mendicité de l'Assemblée Constituante. Annales de la Faculté de Droit de Toulouse 1960. Tomo VIII. Fac. 2.

LAURENT, A.: "L'evolution des systèmes et -
la theorie générale de la Sécurité-
Sociale", en Droit Social, abril, -
nº 2, 1967. Paris.

LAURENT, A.: "La politique social de la ---
C.E.E." en Le Service Social et - -
l'Europe. Centre de Documentation -
et de Recherche Sociales. Marcine--
lle, 1968.

LEFBVRE, M.: "Psychologie des classes social
es". Paris, 1963.

LEGA, C.: "Il Servizio Sociale nella Previ-
denza Sociale", en Il Diritto del -
Lavoro, mayo-abril, 1968. Roma.

LENER: "Beneficenza, assistenza, previdenza
e sicurezza sociale" en Civiltà cato
licca. Pág. 223. Roma 1962.

LEUROOT, K.: "La protección de la maternidad y la infancia, en las obras del Seguro Social" Boletín de la Oficina Sanitaria Panamericana, abril -- 1937. Washington.

de LITALA: "Diritto delle assicurazioni sociali". Torino. 1959.

LEVI-SANDRI: "Istituzioni di legislazione sociale. Milán 1957.

LOFREDO, E.: "La sicurezza sociale nelle dichiarazioni del Pontefice Pio XI" -- en Previdenza Sociale. Julio-Agosto Roma.

LOTAN, G.: "Les rapports entre la Sécurité Sociale et les Services Sociaux" -- Bulletin de l'AISS, nº 6-7, 1964. - Ginebra.

MANGER, C.: "Pourquoi des travailleurs sociaux". Edic. Privat. Toulouse, 1969.

MARTINELLI, F.: "Situazione e ruoli del Servizio Sociale negli enti previdenziali in Italia", en La Rivista - italiana di Previdenza Sociale, nº-3, 1968, Roma.

MAYENCE, S.: "Le Service Social en Belgique". Institut de Sociologie de l'Université Libre. Bruselas, 1969.

MENCHACA, F.: "El Servicio Social como elemento del Seguro Social". Santa Fé. Imprenta de la Provincia.

MERRIMAN, I.: "Les rapports entre la Sécurité Sociale y les Services Sociaux"- en Bulletin de l'AISS. Marzo-Abril, 1962, Ginebra.

MERRIMAN, F.: "Servicios Sociales proporcionados por los organismos de Seguridad Social miembros de la A.I.S.S."

XV Asamblea General de la A.I.S.S..
Washington, 1964.

MERTENS, J.: "La recherche et les politiques d'action sociale en faveur des personnes âgées". En Revue Belge de Sécurité Sociale, nº 8, 1969. Bruxelles.

MERTENS, J.: "Nouvelles perspectives pour une politique de vieillesse" en Revue Belge de Sécurité Social. Mayo, nº 3 1970 Bruselas.

MINON, P.: "Expansion et sélections des besoins Sociaux" en Revue Belge de Sécurité Sociale. Febrero nº 2, 1971. Bruselas.

MODLINSKS: "La Sécurité Sociales, une idée ou une institutions juridique". En-Droit Social, pág. 188, 1969. Paris.

MOLES, R.: "La Seguridad Social y los Servi
cios Sociales" en Seguridad Social-
C.I.S.S. Mayo-Junio 1969. México.

NETTER, F.: "La Sécurité Sociale et ses - -
principes". Syrey. Paris, 1959.

NETTER, F.: "Les retraites en France avant-
le XX siècle", en Droit Social. Ju-
nio 1963, París.

NETTER, F.: "Progrés technique et structure
des institutions sociales" en Droit
Social, Julio-Agosto, nº 7-8, 1961.
Paris.

NIHON, J.: "Le rôle des services sociaux --
dans les différentes étapes des - -
plans de développements économique-
et social en Europe", en le Service
Social nº 6, 1963. Bruselas.

NEWMAN, G.: "Les Services Sociaux en Angleterre" Collins, 1945.

O.I.T.: "Les Services Sociaux pour les travailleurs". Conferencia Internacional del Trabajo. 38 Sesión. Ginebra 1955.

O.N.U.: "Methodes d'administration des Services Sociaux" Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Nueva York. 1950.

O.N.U.: "Organisation des programmes nationaux de Service Social. Rapport du groupe d'experts nommés par le Secrétaire General de la O.N.U. Nueva York. N.U. 1959. 8: Publicacion nº-60. IV. I. de las Naciones Unidas.

O.N.U.: "Cycle d'études sur les rapports entre la Sécurité Sociale et les --

Services Sociaux". Ginebra 1964.

ORGANISATION DE COOPERATION ET DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES: "Formation et - éducation permanentes durant la vie de travail" Documents préparés pour una Conference internationales. Copenhagen 7-10 Julio 1970. Direction du la maine d'oeuvre et les Affaires Sociales. Paris 1971.

PALERMO: "Manuale di diritto del lavoro e - della sicurezza sociale" Milan 1957.

PARETTI E CERBELLA: "Sintesi della Previdenza Sociale" Padova 1960.

PASQUINI, M.: "La realtà della sicurezza sociale" en Riv. della Previdenza e - dell'assistenza per i dipendenti statali, Marzo-Abril, nº 2 1964. Roma.

PEREZ BOTIJA, E.: "Reflexiones acerca de las doctrinas que sobre Seguridad Social contiene la enciclica "Mater et Magistra". en RISS Septiembre-Octubre 1961.

PEREZ LEÑERO, J.: "Los Servicios Sociales:- su naturaleza y fundamento", en - - RISS Noviembre-Diciembre, 1962. Madrid.

PEREZ LEÑERO, J.: "Problemática social y -- Servicios Sociales" Revista de Trabajo, nº 1, 1965. Madrid.

PEREZ LEÑERO, J.: "Servicio y Asistencia Social". EPESA, Madrid, 1966.

PEREZ LEÑERO, J.: "La socialización de la - previsión", en RISS nº 2, 1967. Madrid.

PERGOLESI, F.: "Alcuni lineamenti dei Diritti Sociali" Milan 1953.

PERRIN, G.: "La Sécurité Sociale comme mythe et comme réalité" en Revue Belge de Sécurité Sociale. Octobre n° 10. 1966 Bruselas.

PERRIN, G.: "Avenir de la Sécurité Sociale", en Revue Internationale de Sécurité Sociale. AISS, n° 2 1969. Ginebra.

PERRIN, G.: "Reflexiones sobre cincuenta -- años de Seguridad Social" en Revista Internacional del Trabajo O.I.T. marzo, n° 3 1969. Ginebra.

PERRIN, G.: "Vues prospectives sur la Sécurité Sociale" en Revue Belge de Sécurité Sociale. Octobre n° 10, 1970 Bruselas.

PERSIANI, M.: "El sistema jurídico de la -
Previsión Social" 1965. Madrid.

PERSIANI, M.: "Sicurezza Sociale e persona-
humana", en I problemi della Sicu-
rezza Sociale. Julio-Agosto nº 4,-
1970. Roma.

PESO Y CALVO, C. del: "Acción protectora del
nuevo régimen de Seguridad Social,
en RISS nº 2. Madrid, 1964.

PESO Y CALVO, C. del: "La recuperación y --
rehabilitación del hombre trabaja-
dor, meta principal del nuevo régi-
men de Seguridad Social". En RISS,
nº 4. Madrid.

PESO Y CALVO, C. de: "La invalidez en la -
ley española de Bases de la Seguri-
dad Social de 28-12-1963" en RISS,
nº 1 1967. Madrid.

PETRILLI, G.: "Il Servizio Sociale negli -
enti previdenziali", en Rivista --
degli infortuni e delle malattie -
professionali. nº 1, 1955. Roma.

PETRILLI, G.: "Azione sociale et Servizio -
Sociale nell'attuale processo di -
sviluppo del Paese", en Riv., degli
infortuni e delle malattie profes-
sionali, marzo-agosto 1964. Roma.

PETRUSA, M.: "Il colloquio individuale - --
dell'assistente sociale con i rico-
verati nella casa di cura dell - -
I.N.P.S." en Previdenza Sociale. -
Noviembre-Diciembre 1963. Roma.

POPULORUM PROGRESSIO: Carta Encíclica de Su
Santidad el Papa Pablo VI.

Report of an Enquiry on the Rehabilitation,
Training and Resettlement of Disa-
bled Persons. Londres 1956.

REYNAUD, J.D.: "Du conflit doctrinal à l'afrontement des interets" Archives européennes de sociologie", 1961.

RODRIGUEZ, Germinal: "Medicina Social", Edit. Americalee. Buenos Aires. 1945.

RODRIGUEZ, G.: "Servicio Social". Buenos -- Aires. 1960.

ROUAST y DURAND: "Précis de Sécurité Sociale". Dalloz. Paris 1958.

ROUAST, A.: "Sécurité Sociale". Dalloz. -- 1963.

SAJAROFF, P.: "Las relaciones entre los regímenes de Asignaciones Familiares y los Servicios Sociales". Informe V. XVI Asamblea General A.I.S.S. - Leningrado, 1967.

SANTORO-PASSARELLI: "Rischio e bisogno nella previdenza sociale", en Rivista --

italiana della Previdenza Sociale,
pág. 145. Roma 1948.

SARELA, H.: "Servicio Social". Lima, 1945.

SCHIMIDT, F.: "Los Servicios Sociales prestados por los Institutos del Seguro de Desempleo". Informe VI. XVI-Asamblea General AISS. Leníngrado, 1967.

SERVICIOS BRITÁNICOS DE INFORMACION: "Los Servicios Sociales en Gran Bretaña". Londres 1963.

SIMONET, H.: "La Gauche et la Société industrielle". Economie Moderne, Marabout Service. Bruselas, 1970.

DI STEFANO: "Sicurezza Sociale e Servizio Sociale como indice del progresso e della civiltà dei popoli" en Stato Sociale, 1967, nº 5. Roma.

TITMUSS, R.M.: "Stato del benessere e società del benessere". En Rivista degli infortuni e delle malattie professionali. Septiembre-Octubre 1967.- Roma.

TITMUSS, R.M.: "Les rapports entre le maintien du revenu et les prestations des Services Sociaux", en Revue Internationale de Sécurité Sociale.- A.I.S.S. nº 1. 1967. Ginebra.

TITMUSS, R.M.: "La relación entre los programas de Seguridad Social y las prestaciones del Servicio Social". Informe a la XVI Asamblea General de la A.I.S.S. Leningrado, 1967.

TROCLET, Leon-Eli: "Allocutions introductives al Coloquio sobre la Sécurité Sociale". Vie et prospective d'une grande idée" en Revue Belge de Sé-

curité Sociale. Octubre nº 10, --
1970. Bruselas.

VAN'T-HULL, G.: "Los Servicios Sociales pres-
tados por los Institutos del Seguro
de Vejez". Informe XI. XVI Asamblea
General AISS. Leningrado, 1967.

VAN DER VORST, P.: "La tutelle aux presta-
tions familiales ou autres alloca-
tions sociales". Instituto de Socio-
logía. Bruselas. 1969.

VELDKAMP, G.M.S.: "Les tendances en droit --
social néerlandais" en Revue Belge-
du Travail. Mayo-Junio 1966.

VELLOSO CARDOSO DE OLIVEIRA, M.: "La organi-
zación del Servicio Social en las -
instituciones de Previsión Social"-
en Servicio Social. En. Abril, 1946.
Sao Paulo.

VENTURI, A.: "I fondamenti scientifici della Sicurezza Sociale". Milan 1954.

VIDA, José: "Asistencia Social en el ordenamiento de la Seguridad Social española". Revista de Trabajo, nº 21, - 1968. Madrid.

VILLA GIL, L.E. de la: "Las causas de oposición a la ley de Seguridad Social" en Diez lecciones sobre la nueva - legislación española de Seguridad-Social. Facultad de Derecho. Madrid 1964.

VILLA GIL, L.E. de la: "Limitaciones del régimen español de Previsión Social-anterior a la ley de Bases de 1963" en Diez lecciones sobre la nueva - legislación española de Seguridad-Social. Facultad de Derecho. Madrid, 1964.

VILLA GIL, L.E. de la: "La política de prestaciones en la Seguridad Social", - en Diez lecciones sobre la nueva legislación española de Seguridad Social. Facultad de Derecho. Madrid, 1964.

VILLA GIL, L.E. de la: "La nueva Seguridad Social española. Cara y Cruz de una reforma" en Punta Europa, nº 96. Madrid, 1964.

VILLA GIL, L.E. de la: "Las prestaciones -- rehabilitadoras en la Ley de Bases de Seguridad Social. Régimen jurídico" en R.P.S. Nº 61. 1964.

VILLA GIL, L.E. de la: "Previsión, Seguros Sociales y Seguridad Social", en I Ciclo de Conferencias-Coloquio, sobre problemas fundamentales de la Beneficencia y Asistencia Social.-

Abril-Mayo 1966. Colección Estu---
dios, nº 10. Ministerio de la Go---
bernación.

VIVANI, S.: "Il Servizio Sociale nella Sicu
rezza Sociale" en Riv. della Previ
denza e dell'Assistenza per i depen
denti statali. nº 1 1966. Roma.

WULCERDORF, L.: "Sécurité Sociale et Plani
fication sanitaire et sociale" en
Riv. della Previdenza e dell'asis
tenza per i dependenti statali. --
Mayo-Junio, nº 3, 1963. Roma.

WULCERDORF, L.: "Le droit au Service Social"
en Droit Social. Junio, nº 6, 1967.
Paris.

X.X.X. "Place de Services de Santé parmi -
les Services Sociaux en Grand Bre
tagne". en Droit Social, Enero nº 1
1963. Paris.